



**ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ЦЕН И ТАРИФОВ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ № 14

от «24» июля 2019 года

г. Кострома

О внесении изменений в приказ
департамента от 29.01.2019 № 3

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»:

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Внести в приказ департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 29 января 2019 года № 3 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год» следующие изменения:

1) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы согласно приложению к настоящему приказу.»;

2) Программу профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2019 год (приложение) изложить в редакции согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Директор департамента

И.Ю. Солдатова



Приложение
к приказу департамента
государственного регулирования
цен и тарифов Костромской области
от «24» июля 2019 года № 14

**Программа
профилактики нарушений обязательных требований в области
государственного регулирования цен (тарифов) на 2019 год
и плановый период 2020-2021 годы**

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы (далее – программа профилактики) разработана в целях организации проведения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов), установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Костромской области, департаментом, а также предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, обязательных требований законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

Глава 1. Аналитическая часть

2. Профилактика нарушения обязательных требований проводится в рамках осуществляемого департаментом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Костромской области (далее – региональный государственный контроль).

3. Перечень нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления департаментом регионального государственного контроля, определен приказом департамента от 6 июня 2019 года № 6 «Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства в области тарифного регулирования».

4. Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля являются юридические лица и

индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности. Виды регионального государственного контроля, осуществляемого департаментом, указаны в постановлении администрации Костромской области от 22 октября 2013 года № 425-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области».

5. За 2018 год специалистами департамента государственного регулирования цен и тарифов проведено 70 проверок соблюдения порядка ценообразования предприятий и организаций различных форм собственности и сфер деятельности из них:

- 37 проверок в соответствии с утвержденным планом, который согласован с органами прокуратуры;

- 11 проверок проведено по обращению органов прокуратуры (в основном рассматривались вопросы правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов);

- 13 проверок проведено по контролю за исполнением предприятиями предписаний об устранении нарушений законодательства, выявленных в ходе плановых проверок;

- 9 проверок проведено совместно с органами прокуратуры Костромской области, в которых специалисты департамента привлекались в качестве экспертов.

В ходе плановых проверок выявлены следующие характерные нарушения тарифного законодательства.

- 1) Отсутствие отдельного учета по регулируемым видам деятельности в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;

- 2) Нарушение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, сроков, форм и порядка опубликования стандартов раскрытия информации, а также отсутствие информации, подлежащей раскрытию;

- 3) Несоответствие программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности обязательным требованиям;

- 4) Неправильное оформление платежных документов для начисления платы за коммунальные услуги (отсутствие информации по тарифам и нормативам).

Материалы в отношении предприятия направлены в прокуратуру Костромской области и Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области (Роспотребнадзор) для принятия мер.

Для устранения нарушений законодательства выдано 15 предписаний, в том числе 1 - по результатам внеплановой проверки.

Три предприятия не выполнили предписания об устранении нарушений законодательства. Должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности.

Информация в отношении организаций, не выполнивших предписания об устранении нарушений, была направлена в прокуратуру Костромской области и Центральное Управление федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) для принятия мер.

По 3 административным делам, возбужденным по результатам плановых проверок, установлены факты неуплаты административных штрафов. Мировым судом вынесены постановления об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ на общую сумму 150,0 тыс. руб.

Всего общая сумма наложенных штрафов по проведенным плановым и внеплановым проверкам за 2018 год составила 1215,0 тыс. руб.

В постоянном режиме проводится надзор за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

По результатам мониторинга в 2018 году выдано 19 предписаний об устранении нарушений, из них 5 не исполнены, по 2 предписаниям срок исполнения наступает в 2019 году.

За неисполнение предписаний к административной ответственности привлечены 5 должностных и 6 юридических лиц предприятий. Общая сумма наложенных штрафов по надзору за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации за 2018 год составила 625,0 тыс. руб.

В 2018 году также проводились контрольные мероприятия в области энергосбережения в части предоставления субъектами контроля программ энергосбережения. В ходе мероприятий нарушений не выявлено.

В 2018 году на территории Костромской области реализовывалось:

- 3 инвестиционные программы в сфере электроэнергетики;
- 9 инвестиционных программ в сфере теплоснабжения;
- 2 инвестиционные программы в сфере водоснабжения и водоотведения.

Департамент осуществляет ежеквартальный мониторинг выполнения инвестиционных программ и учитывает его при тарифном регулировании. Отчет по исполнению программ ежеквартально направляется в ФАС России.

В случае неиспользования инвестиционных ресурсов, включенных в тарифные решения, данные средства исключаются из валовой выручки предприятия в последующие периоды регулирования.

По результатам проверок, проведенных в 2018 году, в 35 организациях выявлено 58 случаев нарушений тарифного законодательства, возбуждено 63 дела об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 16 должностных и 25 юридических лиц. Выдано 34 предписания.

Общая сумма наложенных штрафов за 2018 год составила 1840,0 тыс. руб., что в 1,5 раза больше, чем в 2017 году (сумма наложенных штрафов в 2017 году составила 1243,1 тыс. руб.).

В 2018 году подконтрольные субъекты не направляли обращения в судебные органы для обжалования и отмены, принятых департаментом, решений о привлечении к административной ответственности.

6. Результат проводимой работы по профилактике нарушений обязательных требований в контролируемых сферах деятельности, несмотря на ряд достигнутых в 2018 году результатов по снижению количества допускаемых субъектами проверок нарушений при одновременном снижении интенсивности проводимых контрольно-надзорных мероприятий, свидетельствует о недостаточности применяемых мер предупредительного и профилактического характера.

Глава 2. Цели и задачи

7. Целями программы профилактики являются:

- 1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;
- 2) создание единой инфраструктуры по профилактической работе внутри департамента;
- 3) формирования моделей образцов добросовестного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;
- 4) повышение прозрачности контрольной деятельности департамента;
- 5) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами, создание мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

8. Задачами программы профилактики являются:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- 2) определение способов устранения или снижения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- 3) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- 4) повышение квалификации сотрудников департамента, осуществляющих проведение проверок;
- 5) создание системы консультирования и правового информирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- 6) оценка состояние подконтрольной среды;
- 7) формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов;

8) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Глава 4. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

8. Перечень профилактических мероприятий представлен в Приложении к программе профилактики.

Глава 5. Оценка эффективности реализации программы профилактики

9. Оценка эффективности реализации программы профилактики проводится ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным.

10. Непосредственные результаты (реализованные мероприятия):

1) подконтрольные субъекты осведомлены о проведении публичных мероприятий с обеспечением их доступа к участию в публичных мероприятиях путем опубликования анонса (информации) о содержании, дате и месте проведения публичных мероприятий на официальном сайте департамента (<http://tariff44.ru>);

2) обеспечена открытость проверочных мероприятий, получена информация о наиболее часто встречающихся случаях типовых нарушений обязательных требований, проблемах соблюдения обязательных требований:

- проведены публичные обсуждения правоприменительной практики;

- на официальном сайте департамента опубликован обзор правоприменительной практики;

3) обеспечена открытость обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий, подконтрольные субъекты своевременно проинформированы об изменениях обязательных требований путем опубликования на официальном сайте департамента актуального перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

4) минимизированы возможные риски нарушения обязательных требований – выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

11. Ожидаемые социальный и экономический эффекты от реализованных мероприятий:

- создание условий для снижения случаев нарушения требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства;

- повышение эффективности соблюдения установленных норм и правил в области государственного регулирования цен (тарифов);

- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований законодательства;

- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие департаментом.

12. Количественные и качественные показатели оценки эффективности программы профилактики:

Наименование показателя	Расчет показателя	Интерпретация значений	Планируемое значение показателя
Количество проведенных мероприятий по профилактике правонарушений	М факт /М план *100%	М факт - количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных программой профилактики М план - количество профилактических мероприятий, предусмотренных программой профилактики	100%

Приложение
к Программе профилактики
нарушений обязательных требований
в области государственного
регулирования цен (тарифов) на 2019
год и плановый период 2020-2021
годы, утвержденной приказом
департамента государственного
регулирования цен и тарифов
Костромской области от «24» июля
2019 года № 14

Перечень
профилактических мероприятий на 2019 – 2020 годы

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов)	По мере обновления информации	Лебедева А.А. Макшанова Т.В. Осипова Л.В. Покровская С.А. Шипулина А.А.
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.tariff44.ru) в разделе «Контроль» текстов нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов)	По мере обновления информации	Покровская С.А. Маракулина И.А. Черкасов А.А.
3.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности, об изменениях	По мере необходимости	Лебедева А.А. Макшанова Т.В. Осипова Л.В. Покровская С.А.

	законодательства в сфере тарифного регулирования и контроля путем опубликования на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.tariff44.ru) пресс - релизов, направления информационных писем через региональную систему автоматизации функций тарифного регулирования на территории Костромской области		Шипулина А.А. Черкасов А.А.
4.	Обобщение наиболее часто встречающихся в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности, нарушений обязательных требований	С периодичностью 1 раз в полугодие	Покровская С.А. Маракулина И.А. Лебедева А.А. Макшанова Т.В. Осипова Л.В. Шипулина А.А.
5.	Размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.tariff44.ru) в разделах «Важная информация», «Контроль» перечня наиболее часто встречающихся в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности, нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	С периодичностью 1 раз в полугодие	Покровская С.А. Маракулина И.А. Черкасов А.А.
6.	Выдача предостережений в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» о	По мере необходимости	Лебедева А.А. Макшанова Т.В. Маракулина И.А. Осипова Л.В. Покровская С.А. Шипулина А.А.

	недопустимости нарушения обязательных требований, выявленных в ходе рассмотрения тарифных дел, проведения систематического наблюдения и анализа за исполнением производственных и инвестиционных программ, соблюдением стандартов раскрытия информации		
7.	Своевременное внесение изменений и дополнений в реестр регулируемых организаций информационной системы «Реестр организаций» федеральной единой информационно-аналитической системы «ФАС России – РЭК – Субъекты регулирования» (ФГИС «ЕИАС ФАС России»)	По мере обновления информации	Осипова Л.В. Лебедева А.А. Макшанова Т.В. Шипулина А.А.
8.	Размещение реестра регулируемых организаций на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.tariff44.ru) в разделе «Правление - Реестр регулируемых организаций»	Ежеквартально	Покровская С.А. Северюхин П.В. Черкасов А.А.
9.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности по вопросам соблюдения обязательных требований в регулируемых видах деятельности, а также о мерах административной ответственности за нарушение требований	Ежеквартально	Покровская С.А. Маракулина И.А. Лебедева А.А. Макшанова Т.В. Осипова Л.В. Шипулина А.А.
10.	Своевременное опубликование нормативных правовых актов в сфере тарифного регулирования и контроля на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.tariff44.ru) в разделе «Нормативная база»	По мере необходимости	Лебедева А.А. Макшанова Т.В. Маракулина И.А. Осипова Л.В. Покровская С.А. Черкасов А.А. Шипулина А.А.
11.	Своевременное размещение	В сроки,	Покровская С.А.

	<p>информации о плановых и внеплановых проверках в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»</p>	<p>установленн ые Правилами формирован ия и ведения единого реестра проверок, утверждённ ые постановлен ием Правительст ва РФ от 28.04.2015</p>	<p>Марусова В.В.</p>
12.	<p>Проведение консультаций с представителями регулируемых организаций, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности, разъясняются обязательные требования законодательства</p>	<p>По мере обращения</p>	<p>Лебедева А.А. Макшанова Т.В. Маракулина И.А. Осипова Л.В. Покровская С.А. Шипулина А.А.</p>
13.	<p>Своевременное направление в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности, выписок из протоколов заседаний правления, копий постановлений об установлении тарифов (цен) способами, установленными правилами регулирования тарифов (цен), а также через региональную систему автоматизации функций тарифного регулирования на территории Костромской области</p>	<p>В установленн ый законодатель ством срок</p>	<p>Северюхин П.В., специалисты отделов регулирования в электроэнергетик е и газе, теплоэнергетике, в сфере коммунального комплекса, регулирования ус луг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов</p>

			деятельности
14.	<p>Своевременное опубликование (размещение) постановлений об установлении тарифов (цен), протоколов заседаний правления на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.tariff44.ru) в разделе «Документы - Постановления департамента», а также на портале государственных органов Костромской области в разделе «Официальное опубликование нормативных правовых актов» (http://pravo.adm44.ru/kind.aspx?id=18) и на официальном Интернет - портале правовой информации в разделе «Официальное опубликование правовых актов» (http://publication.pravo.gov.ru/SignatoryAuthority/region44).</p>	<p>В установленный законодательством срок</p>	<p>Черкасов А.А.</p>