

ОТЧЕТ
об итогах работы департамента
государственного регулирования
цен и тарифов
Костромской области за 2019 год
и задачах на 2020 год

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Департамент) был создан в августе 2012 года в результате реорганизации Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области.

Численность департамента 35 человек, в том числе 3 должности выведены за штат гражданских служащих.

Структура департамента состоит из шести отделов.

На сегодняшний день Департамент исполняет свыше 100 функций в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля.

Основными направлениями деятельности департамента являются:

1) установление тарифов в регулируемых сферах: электроэнергетика, газоснабжение, теплоэнергетика, коммунальный комплекс, транспорт, социально-значимые услуги;

2) реализация мероприятий по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги;

3) контрольно-надзорная деятельность.

2. ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В 2019 году департаментом принято 1349 тарифных решений в отношении 262 субъектов регулирования.

Утверждено более 400 ставок платы за технологическое присоединение к электро-, тепло-, водо- и газораспределительным сетям.

2019 год имел некоторые особенности тарифообразования, по сравнению с предыдущими периодами.

Так, изменение платы за коммунальные услуги проходило в два этапа: с 1 января и с 1 июля. С 1 января тарифы увеличились на 1,7% относительно декабря 2018 года, с 1 июля - в среднем на 2% - 4% относительно января 2019 года. Рост тарифов с 1 января 2019 года был обусловлен повышением ставки НДС с 18% до 20%. Данное решение принято на федеральном уровне и коснулось всех регионов Российской Федерации. При этом доходы ресурсоснабжающих организаций в I полугодии 2019 года не выросли.

Все тарифные решения принимались в рамках параметров Прогноза социально-экономического развития РФ, предельных ограничений по росту платы граждан за коммунальные услуги, утвержденных на федеральном и региональном уровнях и размещены в открытом доступе на официальном сайте Департамента в разделе «Документы» и на официальном интернет-портале государственных органов Костромской области в разделе «Официальное опубликование нормативных правовых актов» <http://docs.adm44.ru/kind.aspx?id=18>.

3. ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

3.1. Розничные цены на электрическую энергию для населения.

На территории Костромской области с 1 января 2020 года тарифы на электрическую энергию для населения приняты на уровне утвержденных тарифов во втором полугодии 2019 года.

С 1 июля 2020 года тарифы установлены в размере 4,66 руб./кВтч (с НДС). Рост тарифов составил 4,0%, что ниже максимально предельного уровня роста, утвержденного ФАС России для Костромской области 4,9%.

Для сельского населения и городского населения, проживающего в домах, оборудованных стационарными электроплитами и электрообогревательными установками, применен понижающий коэффициент 0,7.

Объем перекрестного субсидирования, учтенный в тарифах на электрическую энергию для прочих потребителей, составляет 1,1 млрд. руб. при установленном Правительством Российской Федерации предельном значении 1,2 млрд. руб.

Розничные цены на электрическую энергию для населения на 2020 год:

Наименование региона	Установлено Департаментом	Установлено Департаментом	Утверждено приказом ФАС России		Установлено Департаментом
	с 1 июля 2019 года	с 1 января 2020 года	с 1 июля 2020 года	с 1 июля 2020 года	с 1 июля 2020 года
			мини-мальный	макси-мальный	
	руб./кВтч (с НДС)				
Костромская область	4,48	4,48	4,65	4,70	4,66
	<i>Рост, %</i>		103,8	104,9	104,0

3.2. Тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Костромской области на 2020 год

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям сформированы в рамках предельных уровней тарифов, установленных ФАС России:

1) приказом ФАС России от 14.11.2019 года № 1509/19 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2020 год»;

2) приказом ФАС России от 14.11.2019 года № 1508/19 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2020 год».

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены в отношении 7 территориальных сетевых организаций на долгосрочный пятилетний период.

Тарифы на 2020 год приняты в первом полугодии на уровне второго полугодия 2020 года без увеличения, во втором полугодии с ростом 2,9% по всем уровням напряжения, что ниже прогнозного роста «сетевых» тарифов – 3,0%.

Сводная информация по тарифам на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Костромской области (за исключением населения):

Наименование регион	Одноставочный тариф, руб./кВтч (без НДС)				
	уровень напряжения	ВН	СН1	СН2	НН
Костромская область	предельные уровни ФАС России				
	максимальный на 1 полугодие 2020 года	1,89037	2,79938	2,90296	3,34766
	максимальный на 2 полугодие 2020 года	1,94519	2,88056	2,98715	3,44474
	установлено Департаментом				
	1 полугодие 2020 года	1,89037	2,79938	2,90296	3,34766
	2 полугодие 2020 года	1,94455	2,87942	2,98681	3,44429
	<i>Рост, %</i>	<i>2,9</i>	<i>2,9</i>	<i>2,9</i>	<i>2,9</i>

3.3. Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии

Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков, которые входят в состав тарифа на электрическую энергию, с 1 июля 2018 года на территории Костромской области были установлены в соответствии с новыми Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2017 года № 1554/17.

В соответствии с пунктом 8 Методики № 1554/17 на 2020 год расчет сбытовых надбавок ГП осуществляется Департаментом исходя из эталонной выручки ГП, определенной методом сравнения аналогов (осуществлен полностью переход на формирование эталонной выручки).

Сбытовые надбавки на 2020 год приняты со следующими показателями:

Сбытовая надбавка, руб./кВтч (без НДС)									
тарифная группа потребителей «население» и приравненные к нему категории потребителей		тарифная группа потребителей «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь»		прочие потребители - по подгруппе в зависимости от величины максимальной мощности принадлежащих им энергопринимающих устройств менее 670 кВт		прочие потребители - по подгруппе в зависимости от величины максимальной мощности принадлежащих им энергопринимающих устройств от 670 кВт до 10 МВт		прочие потребители - по подгруппе в зависимости от величины максимальной мощности принадлежащих им энергопринимающих устройств не менее 10 МВт	
2020 год									
І полу-годие	ІІ полу-годие	І полу-годие	ІІ полу-годие	І полу-годие	ІІ полу-годие	І полу-годие	ІІ полу-годие	І полу-годие	ІІ полу-годие
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ПАО «Костромская сбытовая компания»									
0,39489	0,56993	0,13336	0,13336	0,41244	0,56516	0,19813	0,22881	0,13748	0,18839
ООО «Русэнергосбыт»									
0,41456	0,99527	0,13975	0,13975	0,28942	0,52996	0,09647	0,22035	0,09647	0,17665

3.4. Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям

В число ключевых задач государственной политики входят вопросы обеспечения доступности технологического присоединения к электрическим сетям сетевых организаций, так как это влияет на решение многих важнейших вопросов в сфере обеспечения качества жизни граждан, развития жилищного строительства и развития экономики регионов в целом.

Расчет платы за технологическое присоединение может производиться двумя способами на выбор заявителя: по ставкам за единицу максимальной мощности или по стандартизированным тарифным ставкам, при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно составляет менее 10 км, и максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств составляет менее 670 кВт.

Стандартизированные тарифные ставки и ставки за единицу максимальной мощности установлены едиными для всех территориальных сетевых организаций, что создает равные условия для подключения к энергетической инфраструктуре.

Для тех заявителей, у которых энергопринимающие устройства с максимальной мощностью до 150 кВт (малый и средний бизнес) ставки на строительство объектов электросетевого хозяйства установлены на нулевом уровне. Для данной категории потребителей плата включает затраты только на организационные мероприятия, связанные с подготовкой и выдачей технических

условий заявителю, проверкой сетевой организацией выполнения заявителем технических условий.

Размер ставок на организационные мероприятия на 2020 год установлен в пределах индекса роста потребительских цен, который составил 3,0 %.

3.5. Инвестиционные программы в сфере электроэнергетики

В сфере электроэнергетики реализованы 3 инвестиционные программы (филиал ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго», ООО «Энергосервис» и АО «Оборонэнерго»), наибольшую долю из которых занимает инвестиционная программа ПАО «МРСК Центра» - 98% от общего объема.

С учетом оперативных данных выполнение инвестиционных программ территориальных сетевых организаций за 2019 год составило 991,2 млн. руб. или 90,3% от плана.

Департамент осуществляет ежеквартальный мониторинг выполнения инвестиционных программ и учитывает его при тарифном регулировании.

В случае неиспользования инвестиционных ресурсов, включенных в тарифные решения, данные средства исключаются из валовой выручки предприятия в последующие периоды регулирования.

3.6. Формирование баланса электрической энергии и мощности

В рамках формирования балансовых показателей электрической энергии и мощности проведена работа по следующим направлениям:

– формирование сводного прогнозного баланса в соответствии с Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей, утвержденным приказом ФСТ России от 12.04.2012 года № 53-э/1;

– анализ фактических показателей баланса производства и поставок электрической энергии и мощности за три предшествующих года.

При формировании и утверждении цен (тарифов, надбавок) показатели по объемам поставки электрической энергии потребителям на территории Костромской области на 2020 год определены в соответствии со сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 28.11.2019 года № 1567/19-ДСП.

Прогнозный отпуск электрической энергии потребителям Костромской области на 2020 год сформирован с учетом анализа фактического потребления электрической энергии в предшествующих периодах и спросом на 2020 год.

4. ГАЗОВАЯ ОТРАСЛЬ

4.1. Розничные цены на природный газ для населения

С 1 июля 2020 года розничные цены на природный газ для населения возрастут на 3,0%, что соответствует параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Таким образом, Правительством Российской Федерации продолжается политика сдерживания роста цен на топливо, что позволяет создать условия для умеренного прироста тарифов на электрическую, тепловую энергию и на другие энергоемкие коммунальные услуги.

По уровню цен на природный газ для населения Костромская область занимает 7 позицию среди регионов ЦФО.

4.2. Специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа

По согласованию с газораспределительной организацией на 2020 год утверждена специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома» по всем группам потребителей кроме населения для финансирования Программы газификации, за счет средств которой осуществляется газификация жилищно-коммунального хозяйства, а также возмещение выпадающих доходов газораспределительной организации от оказания услуг по технологическому присоединению (подключению) газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.

Средний размер специальной надбавки не может превышать 25 процентов (включая налог на прибыль организации, возникающий от применения специальной надбавки) среднего размера тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для конечных потребителей.

В этой связи размер специальной надбавки на 2020 год составит 61,98 руб./тыс. куб. м (без НДС), что находится на уровне 2019 года.

Специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа для всех групп потребителей (кроме населения), руб./1000 м.куб. (безНДС)		
2019 год	2020 год	Рост, %
61,98	61,98	100,0%

В результате объем средств по Программе газификации Костромской области на 2020 год за счет средств от применения специальной надбавки к

тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям составит 213,071 млн. рублей.

4.3. Плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям

Размер платы за подключение для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, у которых газоиспользующее оборудование с максимальным часовым расходом газа не более 15 куб. метров в час (включительно), на 2020 год установлен на уровне 63 880,43 рублей с НДС, а для населения с расходом газа не более 5 куб. метров в час – 38 328,25 рублей с НДС.

Рост платы за подключение с 1 января 2020 года по отношению к предыдущему периоду регулирования (2019 году) составил 3,0 % с учетом индекса роста потребительских цен согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации.

Стандартизированные тарифные ставки до границ земельного участка заявителя и внутри границ земельного участка заявителя установлены с учетом фактических затрат организации на технологическое присоединение за 2017 – 2018 г.г., а также средних рыночных цен на материалы (работы, услуги), необходимых для строительства сети газопотребления в целях технологического присоединения.

4.4. Розничные цены на сжиженный газ для населения

В ноябре 2019 года вступили в силу новые Методические указания по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утвержденные приказом ФАС России от 07.08.2019 № 1072/19.

В соответствии с данной методикой расширена дифференциация розничных цен на сжиженный, реализуемый из резервуарных установок.

На 2020 год розничные цены установлены по двум направлениям:

- реализация сжиженного газа из групповых газовых резервуарных установок;
- реализация сжиженного газа в резервуарные установки, принадлежащие населению (индивидуальные установки).

При этом рост розничных цен на сжиженный газ составит 3 % с 1 июля 2020 года, что в пределах допустимого индекса роста согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации.

5. ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ И КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС

5.1. Тарифы на услуги тепло-, водоснабжения и водоотведения

Тарифы на услуги тепло-, водоснабжения и водоотведения на территории области устанавливались строго с учетом предельного индекса изменения платежей граждан за коммунальные услуги, который определен распоряжением

Правительства Российской Федерации для Костромской области и постановлением губернатора Костромской области в 2020 году в размере: с 1 января - 0%, с 1 июля - от 4,0% до 6,0%.

В 2019 году установлено 365 тарифов в сфере теплоснабжения, холодного (горячего) водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО. Утверждено 113 производственных программ организаций коммунального комплекса.

Для всех организаций, за исключением вновь созданных, тарифы установлены на долгосрочный период от 3-х до 5 лет.

По муниципальным образованиям рост тарифов на тепло- и водоснабжение различный и его размер определялся необходимостью реализации концессионных соглашений, инвестиционных и производственных программ, программ в области энергосбережения и энергетической эффективности, наличием мероприятий по повышению качества и надежности оказываемых услуг, и прочими объективными факторами.

При принятии тарифных решений учитывается платежеспособность потребителей, социально-экономические последствия и финансовые возможности регионального и местных бюджетов.

В июне месяце между Администрацией города Костромы и ПАО «ТГК-2» было заключено концессионное соглашение, согласно которого на обслуживание ПАО «ТГК-2» переданы муниципальные сети, ранее находящиеся в хозяйственном ведении у МУП г. Костромы «Городские сети».

В рамках концессионного соглашения утверждена инвестиционная программа по созданию и реконструкции муниципальных тепловых сетей на период 2019-2023 годы на сумму более 1,1 млрд. рублей. Срок возврата инвестиционных вложений в течение 20 лет.

Кроме того, были внесены изменения в схему теплоснабжения и ПАО «ТГК-2» определено единой теплоснабжающей организацией на территории города Костромы (за исключением м-на Черноречье, где единой теплоснабжающей организацией, как и прежде, является филиал ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» «Костромской»).

Учитывая изменения схемы теплоснабжения и включение в тарифы инвестиционной составляющей, с 1 августа 2019 года был утвержден единый тариф на тепловую энергию для потребителей г. Костромы в размере 2 042,00 руб./Гкал (с НДС).

Необходимо отметить, что рост тарифа на тепловую энергию с 1 августа не привел к увеличению совокупного коммунального платежа, в связи с законодательным ограничением роста платы за коммунальные услуги.

Ограничение роста коммунального платежа осуществляется за счет предоставления мер социальной поддержки (далее – МСП), которые отражаются в платежной квитанции в виде скидки в графе «МСП» по строке «отопление» либо «подогрев ГВС» в месяце, следующим за расчетным.

Тарифы на тепловую энергию были снижены для потребителей Костромского (Бакшеевского с/п), Нейского (Номженское с/п), Судиславского (Судиславское и Воронское с/п) районов, г.п.г. Кологрив (ИП Виноградов Д.О.),

г.п.п. Судиславль (ООО «СТТ»), г.п.г. Нерехта и г.о.г. Кострома (ООО «Газпром теплоэнерго Иваново»).

Также снижены тарифы на услуги водоснабжения (водоотведения) в Кадыйском, Островском, Судиславском районах и г.о.г. Мантурово.

Основными факторами снижения тарифов являются отсутствие подтверждения фактических затрат, невыполнение показателей производственной программы, изменение системы налогообложения и увеличение объемов реализации.

Темпы роста тарифов на коммунальные услуги в регионе соответствуют общероссийским и не превышают изменений по другим субъектам, входящим в состав Центрального федерального округа.

В ходе тарифного регулирования анализировалось выполнение показателей надежности и качества услуг.

В случае невыполнения планируемых показателей проводилась корректировка долгосрочных тарифов.

Такие решения были приняты в отношении следующих предприятий: АО «РСП ТПК КГРЭС» (г. Волгореченск), ООО «Тепловодоканал» (г. Буй), ООО «Водоканалсервис» (г. Галич, г. Нерехта, г. Шарья), МКУП «Коммунальные системы» (г.о.г. Мантурово), ООО «Продарснаб» (Нерехтский р-н).

5.2. Тарифы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

В 2019 году на территории области был осуществлен переход на новую систему обращения с отходами и утверждены единые тарифы на услуги региональных операторов по обращению с ТКО по всем трем зонам деятельности.

В связи с изменением федерального законодательства, а также пересмотром инвестиционной составляющей в тарифе регионального оператора первой зоны ООО «ЭТМ», тарифы по обращению с ТКО в течение 2019 года были снижены:

- по зоне № 1: с 1 августа 2019 года - с 656,44 руб./куб.м до 584,71 руб./куб.м (на 11%);
- по зоне № 2: с 1 июля 2019 года - с 497,07 руб./куб.м. до 488,55 руб./куб.м (на 1,7%);
- по зоне № 3: с 01 июля 2019 года - с 499,0 руб./куб.м. до 475,28 руб./куб.м (на 4,8%).

Это позволило снизить плату за услугу по обращению с ТКО в расчете на 1 человека.

Кроме того, в связи со снижением норматива накопления для жителей сельской местности с 1 марта 2019 года с 2,63 куб.м./чел./год до 1,97 куб.м./чел./год, плата для данной категории потребителей также уменьшилась.

В ноябре 2019 года Правительством Российской Федерации принято решение об освобождении региональных операторов в сфере обращения с

отходами от уплаты налога на добавленную стоимость на 2020 год. В связи с чем, произошло некоторое снижение тарифов на вывоз мусора по зоне № 1 деятельности ООО «ЭТМ» с 1 января 2020 года на 6,1 % к декабрю 2019 г., (региональные операторы зоны № 2 и № 3 не являются плательщиками НДС, поэтому данное решение их не коснулось).

Информация о тарифах и размерах платы граждан по обращению с ТКО по зонам деятельности региональных операторов по состоянию на январь 2020 года представлена в таблице.

Зона деятельности регионального оператора	Административно-территориальная единица	Тариф с 1 января 2020 года, руб./м ³	Норматив накопления, м ³ /чел. в месяц		Плата за услугу по обращению с ТКО, руб./чел. в месяц	
			МКД	ИЖС	МКД	ИЖС
Зона деятельности регионального оператора № 1 (г. Кострома и близлежащие районы)	Города районного значения и городские округа	546,41 (с учетом освобождения от НДС)	0,18	0,24	99,26	131,14
	Поселки городского типа и сельские поселения		0,16	0,16	87,43	87,43
Зона деятельности регионального оператора №2 (г. Галич и близлежащие районы)	Города районного значения и городские округа	488,55	0,18	0,24	88,75	117,25
	Поселки городского типа и сельские поселения		0,16	0,16	80,20	80,20
Зона деятельности регионального оператора №3 (г. Шарья и близлежащие районы)	Города районного значения и городские округа	475,28	0,18	0,24	86,34	114,07
	Поселки городского типа и сельские поселения		0,16	0,16	78,03	78,03

С 1 июля 2020 года единый тариф на услугу по обращению с ТКО по зоне деятельности регионального оператора № 1 снизится на 2,8% к уровню декабря

2019 года. По зоне деятельности № 2 и № 3 единые тарифы в среднем вырастут на 4%, что соответствует среднему индексу изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Костромской области.

5.3. Инвестиционные программы в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и ТКО

Также, в рамках тарифного регулирования, департаментом проводится анализ выполнения инвестиционных программ регулируемые организациями в сфере коммунального комплекса.

На 2019 год были утверждены 11 инвестиционных программ с общим объемом 605,2 млн. рублей, из них:

- 7 в сфере теплоснабжения (ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2», МУП «Шарьинская ТЭЦ», МУП г. Костромы «Городские сети», ООО «Тепловодоканал» г. Буй, ООО «Современные технологии теплоснабжения» г. Кострома и п. Судиславль, АО «РСП ТПК КГРЭС» г. Волгореченск);

- 2 в сфере водоснабжения и водоотведения (МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» и ООО «Тепловодоканал» г. Буй);

- 2 в сфере обращения с ТКО (ООО «Полигон» г. Галич и ООО «Спецтранс» г. Шарья).

По оперативным данным по предприятиям коммунального комплекса за 2019 год фактически освоено 480,9 млн. рублей или 79,5% от утвержденных значений.

Основной причиной невыполнения инвестиционных программ в полном объеме является отсутствие достаточных доходных источников, в связи с задолженностью потребителей и отвлечение финансовых средств на другие цели (оплата топливно-энергетических ресурсов, текущие аварийно - ремонтные работы и прочие).

5.4. Рассмотрение разногласий по размеру тарифов в судебных инстанциях и ФАС России

В 2019 году ресурсоснабжающие организации реализовывали свое законодательное право оспаривать размер тарифа, как в судебных инстанциях, также и в Федеральной антимонопольной службе.

МКУП «Коммунальные системы» оспаривало тарифные решения департамента в сфере водоснабжения и водоотведения в части дополнительного учета расходов по заработной плате, ремонтам и прочим расходам.

ПАО «ТГК-2» оспаривало размер необходимой валовой выручки, учтенной департаментом при тарифном регулировании на 2019 год.

Решением ФАС требования предприятий были частично удовлетворены и тарифы были пересмотрены в сторону увеличения.

В течение 2019 года юристы департамента приняли участие в 57 судебных делах и в 239 судебных заседаниях.

Четыре предприятия в течение 2019 года обращались в суды с исковыми заявлениями об оспаривании тарифных решений департамента на 2019 год (ООО «ЭкоТехноМенеджмент», ООО «Технологии ЖКХ», АО «Северная пригородная пассажирская компания», МУП г.п.г. Нея «Неятеплосервис»), три предприятия об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности (МУП «Коммунсервис» Костромского района, МУП «Тепловик» Островского района, ООО «Коммунальное хозяйство г. Макарьев»).

По тарифным делам в удовлетворении исковых требований Костромским областным судом отказано, что говорит о качестве принимаемых тарифных решений.

По обжалованию постановлений о привлечении к административной ответственности ООО «Коммунальное хозяйство г. Макарьев» в удовлетворении исковых требований отказано.

Требования МУП «Тепловик» Островского района о признании постановления департамента о привлечении к административной ответственности незаконным решением Арбитражного суда Костромской области удовлетворены, в настоящее время решение суда обжалуется в апелляционной инстанции.

Дело по обжалованию постановления департамента о привлечении к административной ответственности МУП «Коммунсервис» Костромского района находится в стадии рассмотрения.

5.5. Реализация комплекса мероприятий по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги.

В 2019 году одной из основных задач департамента было реализация мероприятий (в том числе контрольных), направленных на ограничение по росту платы граждан за коммунальные услуги.

В ноябре 2018 года Правительством Российской Федерации было принято решение об установлении ограничений роста размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги для Костромской области на 2019 год на уровне 3,7%, в том числе: с 1 января - 1,7%, с 1 июля - 2,0% и предельно допустимого отклонения по отдельным муниципальным образованиям на второе полугодие - 2,0%. То есть рост платы за коммунальные услуги с 1 июля 2019 года не должен превысить 4,0%.

Во исполнение данного решения было принято постановление губернатора Костромской области от 10 декабря 2018 года № 259, которым утверждены предельные индексы роста платы за коммунальные услуги по всем 29 муниципальным образованиям области.

В 26 муниципальных образованиях, где население оплачивает не 100 процентную стоимость услуги отопления, приняты решения о возмещении

недополученных доходов теплоснабжающих организаций за счет бюджетных средств.

В 2019 году на эти цели из бюджетов всех уровней выделено порядка 400 млн. рублей. Это позволило не допустить значительного роста платы граждан за коммунальные услуги в данных муниципальных образованиях и обеспечить увеличение коммунального платежа на уровне среднего по региону (с 1 января 0,8% при установленном ограничении 1,7%, с 1 июля – 1,9% при установленном ограничении 2%).

В целях контроля за соблюдением индексов роста платы граждан за коммунальные услуги департамент осуществляет ежемесячный мониторинг фактического изменения совокупной платы граждан по всем муниципальным образованиям и в среднем по Костромской области. Информация об изменениях платы ежемесячно направляется в ФАС России и размещается на официальном сайте департамента.

В соответствии с решением Правительства РФ в июне 2019 года ФАС России разработана и утверждена форма статистического наблюдения «Сведения о фактическом росте платы граждан по субъекту Российской Федерации» с периодичностью предоставления в ФАС России 2 раза в год: за I полугодие - до 25 июля; за II полугодие – до 5 февраля.

Меры по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги сохранятся в полном объеме и в 2020 году.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2019 года № 2556-р (далее - распоряжение Правительства РФ) утверждены предельные индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем для Костромской области на 2020 год:

- на первое полугодие - 0,0%,
- на второе полугодие - 4,0%
- предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям - 2,0%.

С учетом распоряжения Правительства РФ постановлением губернатора Костромской области от 25 ноября 2019 года № 213 утверждены предельные ограничения изменения совокупного коммунального платежа по городским округам и муниципальным районам области. Рост с 1 января - 0%; с 1 июля - не выше 6,0%, за исключением городского округа город Кострома, где рост платы во втором полугодии 2020 года не превысит 4,0%.

Все тарифные решения для ресурсоснабжающих организаций принимались в рамках данных ограничений с ростом с 1 июля 2020 года от 4,0% до 6,0%.

Ограничения роста коммунальных платежей будет обеспечиваться за счет компенсационных мер из бюджетов.

6. РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ТРАНСПОРТА

В сфере транспорта в пределах своих полномочий департамент устанавливает следующие тарифы на перевозки:

- по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, по межмуниципальным маршрутам, по смежным межрегиональным маршрутам;

- железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

- речным транспортом в пригородном сообщении и на переправах.

Предельные максимальные тарифы на перевозки пассажиров автомобильным, речным и железнодорожным транспортом утверждены в 2018 году и до настоящего времени не пересматривались.

В 2019 году предельный максимальный тариф на территории городского округа город Галич увеличен с 17,00 до 19,00 рублей за поездку, рост составил 11,8 % к уровню 2017 года (тариф для населения сохранен на уровне 2017 года – 17 рублей за поездку, решение Думы г. Галич от 25.12.2019 № 422).

Основными факторами, влияющими на рост тарифов, являются:

- увеличение расходов на топливо, запчасти, увеличение лизинговых платежей, арендные платежи;

- снижение размера субсидий по всем видам транспорта;

- изменение законодательства по транспортной безопасности.

7. РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ НАДБАВОК НА ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ И ПРОЧИЕ ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ

По результатам ежегодного анализа предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, предельные размеры оптовых и розничных надбавок сохранены на уровне 2018 года.

Оптовые и розничные надбавки на лекарственные препараты на территории Костромской области одни из самых низких в ЦФО, что обуславливает более низкую цену на лекарственные препараты из списка ЖНВЛП по сравнению с соседними регионами.

Также в рамках своих полномочий департамент осуществляет регулирование тарифов по прочим видам деятельности: на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг, на работы по технической инвентаризации жилищного фонда (с 01.02.2019 г.).

В 2019 году утверждены:

- базовый уровень тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории Костромской области для проведения торгов, аукционов на понижение цены на период 2020 – 2024 годы;

- тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории области для 8 муниципальных образований по результатам проведенных торгов (7 муниципальных районов и 1 городской округ);

- тарифы на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг (рост 3 %, что соответствует ИПЦ Минэкономразвития России на 2020 год).

С февраля 2019 года администрацией области переданы полномочия департаменту по регулированию ставок на работы по технической инвентаризации жилищного фонда, выполняемые специализированными организациями технической инвентаризации на территории области.

Действующие тарифы были проиндексированы на ИЦП (на 2019 год 4,6 %, на 2020 г. – 3,4%).

8. КОНТРОЛЬНО – НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Департаментом контрольно - надзорная деятельность в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется посредством проведения проверок и мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

За 2019 год специалистами департамента государственного регулирования цен и тарифов проведено 60 проверок соблюдения порядка ценообразования предприятий и организаций различных форм собственности и сфер деятельности, из них:

- 31 проверка в соответствии с утвержденным планом, который согласован с органами прокуратуры;

- 13 проверок по обращению органов прокуратуры (в основном, рассматривались вопросы правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов);

- 13 проверок по контролю за исполнением предприятиями предписаний об устранении нарушений законодательства, выявленных в ходе плановых проверок;

- 3 проверки совместно с органами прокуратуры Костромской области, в которых специалисты департамента привлекались в качестве экспертов.

В ходе плановых проверок выявлены следующие характерные нарушения тарифного законодательства.

1. Отсутствие отдельного учета по регулируемым видам деятельности в сферах теплоснабжения, горячего водоснабжения (МУП «Тепловик» Островского района, МУП «Шарьинская ТЭЦ», МУП «Коммунсервис» Костромского района).

2. Применение платы (тарифа) на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам теплоснабжения, холодного водоснабжения, не установленной нормативным правовым актом департамента (МУП «Тепловик» Островского района, МУП «Шарьинская ТЭЦ»).

3. Нарушение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, сроков, форм и порядка опубликования стандартов раскрытия информации, а также отсутствие информации, подлежащей раскрытию (нарушения выявлены в 4 организациях).

4. Отсутствие программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ООО «Вохма-Сервис»).

5. Непредставление материалов и документов к заявлению на корректировку долгосрочных тарифов в сфере теплоснабжения (АО «Галичский автокрановый завод»).

6. Представление в департамент заведомо недостоверных сведений (информации), необходимых для принятия решения органом регулирования по установлению тарифов на тепловую энергию, питьевую воду и водоотведение на 2020 год (МУП «Тепловик» Островского района).

7. Завышение предельных розничных надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно-важных лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП) (ОГБУЗ Кадынская РБ, ОГБУЗ Чухломская центральная РБ).

Для устранения нарушений законодательства выдано 8 предписаний.

Четыре предприятия (ООО «Вохма-сервис», ОГБУЗ Чухломская центральная РБ, МУП «ТВТ» муниципального района г. Нерехта и Нерехтский район и МУП «Коммунсервис» Костромского муниципального района) не выполнили в установленные сроки предписания об устранении нарушений законодательства. Должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности.

Сумма наложенных штрафов по проведенным плановым и внеплановым проверкам за 2019 год составила 685,5 тыс. руб.

В постоянном режиме проводится надзор за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

По результатам мониторинга выдано 18 предписаний об устранении нарушений, из них 3 не исполнены.

За неисполнение предписаний к административной ответственности привлечено одно юридическое лицо. Административные дела в отношении остальных двух юридических лиц закрыты за малозначительностью в связи с устранением выявленных нарушений.

В 2019 году также проводились контрольные мероприятия в области энергосбережения в части предоставления субъектами контроля программ энергосбережения. За непредставление информации о программах к административной ответственности привлечено одно юридическое лицо, которому назначен штраф в размере 3 тыс. руб. Одному должностному лицу и двум юридическим лицам административный штраф был заменен на предупреждение.

Сумма наложенных штрафов по мероприятиям без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями составила 103,0 тыс. руб.

В 2019 году совместно с органами прокуратуры Костромской области проведены 3 проверки по соблюдению порядка ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно-важных препаратов, а также законодательства в сфере обращения твердых коммунальных отходов (ООО «ЭкоТехноМенеджмент», ООО «Калина», ООО «Вита-Лайф»).

В ходе проведения проверок в аптечных пунктах (ООО «Калина», ООО «Вита-Лайф») нарушений предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, не выявлено.

В ходе проверки в отношении ООО «ЭкоТехноМенеджмент» выявлены нарушения региональным оператором Стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Департаментом в отношении юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 19.8.1 КоАП РФ, которое было закрыто за малозначительностью в связи с устранением выявленных нарушений.

По результатам проверок и мероприятий без взаимодействия с субъектами контроля, проведенных в 2019 году, в 32 организациях выявлено 49 случаев нарушений тарифного законодательства, возбуждено 44 дела об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 5 должностных и 17 юридических лиц.

Выдано 31 предписание. 20 административных дел закрыто за малозначительностью в связи с устранением выявленных нарушений.

Два административных дела будут рассмотрены в 2020 году.

Общая сумма наложенных штрафов за 2019 год составила 788,5 тыс. руб.

В рамках реализации реформы контрольной и надзорной деятельности разработана и утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, согласно которой проведены следующие профилактические мероприятия:

- ежеквартальные публичные обсуждения правоприменительной практики;
- ежемесячное размещение информации о результатах плановых и внеплановых проверок на официальном сайте департамента в сети «Интернет»;
- своевременное размещение информации о плановых и внеплановых проверках в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»;
- опубликование на официальном сайте департамента в сети «Интернет» обзоров по правоприменительной практике за 2018 год, I полугодие 2019 года, 9 месяцев 2019 года;

- разработаны руководства по соблюдению обязательных требований, выявление которых оценивается при осуществлении департаментом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов);

- поддерживается в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов).

В декабре 2018 года постановлением администрации Костромской области (от 17.12.2018 № 537-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 22.10.2013 № 426-а») утверждены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

В 2019 году департаментом проанализирована деятельность 855 подконтрольных организаций и им присвоен класс опасности. Из них 758 (93 %) организаций попадают под средний, умеренный и низкий риск опасности, 39 (5%) предприятий – под значительный риск опасности, оставшиеся 20 (2%) организаций попадают под высокий риск опасности.

На основании данного анализа сформирован План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, согласован с органами прокуратуры Костромской области.

9. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

За 2019 год департаментом рассмотрено 169 обращений граждан (за аналогичные периоды 2017 года рассмотрено 108 обращений, 2018 год – 130 обращений).

Из 169 обращений в 2019 году рассмотрено 125 и 34 обращения направлены для рассмотрения по компетенции.

Основной причиной роста количества обращений граждан в 2019 году по сравнению с прошлым годом был переход на новую систему обращения с ТКО и увеличение тарифа на тепло в городе Костроме в августе 2019 года.

Почти 90% обращений граждан затрагивают вопросы о порядке применения тарифов на коммунальные услуги, на пассажирские перевозки, а также о порядке формирования тарифов и правильности начисления платы в сфере обращения ТКО.

В соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в РФ» в 2018 году сотрудниками департамента оказывалась правовая помощь гражданам региона.

10. МЕХАНИЗМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА РЕГУЛИРУЕМЫМИ ЦЕНАМИ И ТАРИФАМИ И ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

В целях развития механизмов общественного контроля за процессом тарифного регулирования, обеспечения открытости и прозрачности процесса установления тарифов и защиты интересов потребителей в Костромской области созданы и активно работают совещательные органы.

Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий создан постановлением губернатора Костромской области в августе 2014 года. В его состав вошли представители крупных потребителей электроэнергии, Общественной палаты, общественных, ветеранских организаций и партийных объединений.

В 2019 году проведено два заседания Совета, на которых рассмотрены следующие вопросы: о результатах финансово-хозяйственной деятельности ООО «Тепловодоканал» г. Буй, об итогах работы ООО «Костромагазресурс» и МУП «Шарьинская ТЭЦ» за 2018 год и 9 месяцев 2019 года.

Также на Совете рассматривались вопросы о выполнении инвестиционных программ ресурсоснабжающими организациями за 2018 год, в том числе: ПАО «ТГК-2» и МУП «Шарьинская ТЭЦ», о достижении ресурсоснабжающими организациями показателей надежности, качества и энергетической эффективности по итогам 2018 года.

С марта 2016 года работает общественный совет при департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области, на котором рассмотрены итоги деятельности 5 организаций за 2018 год (МУП ЖКХ Буйского района, ООО «Теплоснабжающее предприятие» Кадыйского района, ООО «Дом Ильичевых» г. Чухлома, ООО «ТеплоСтрой» г. Мантурово, МКУП «Коммунальные системы» г. Мантурово) и вопросы, касающиеся разработки и утверждения инвестиционных программ, проведения конкурсных процедур при закупках топлива в соответствии с действующим законодательством, обсуждаются нормативные правовые акты, касающиеся закупки товаров, работ и услуг для нужд департамента в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Информация о деятельности Советов размещается на официальном сайте департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области и на сайте администрации области.

11. НОРМОТВОРЧЕСКАЯ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ЮРИДИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА

В 2019 году подготовлено и принято 535 постановлений Департамента. Разработано 10 постановлений администрации Костромской области, 5 постановлений и 2 распоряжения губернатора Костромской области.

Юридический отдел департамента в обязательном порядке проводит:

- правовую экспертизу проектов тарифных решений, а также иных нормативных правовых актов, принимаемых департаментом и иными исполнительными органами государственной власти области;

- антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов при их разработке в целях исключения коррупциогенных факторов.

За 2019 год сотрудниками юридического отдела проведена правовая экспертиза в отношении 535 правовых актов департамента, из них в отношении 372 проведена антикоррупционная экспертиза. Коррупциогенных факторов не выявлено.

Также правовая экспертиза проведена в отношении 68 проектов правовых актов иных исполнительных органов государственной власти области.

В течение 2019 года юристы Департамента приняли участие в 57 судебных делах и в 239 судебных заседаниях.

Восемь организаций обратились в суды с исковыми заявлениями об оспаривании тарифных решений департамента на 2019 год (ООО «ЭкоТехноМенеджмент», ООО «Технологии ЖКХ», АО «Северная пригородная пассажирская компания», МУП городского поселения г. Нея «Неятеплосервис»), об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности (МУП «Коммунсервис» Костромского района, МУП «Тепловик», ООО «Коммунальное хозяйство г. Макарьев»), о взыскании убытков, возникших в результате издания департаментом незаконного постановления (ООО «Газпром Теплоэнерго Иваново»).

По тарифным делам в удовлетворении исковых требований Костромским областным судом отказано, за исключением тарифа на перевозки пассажиров для АО «Северная пригородная пассажирская компания» на 2015 год. Департамент обжаловал решение Костромского областного суда в апелляционной инстанции - Верховном суде РФ. Решение Костромского областного суда отменено, в удовлетворении искового заявления отказано.

ООО «ЭкоТехноМенеджмент», ООО «Технологии ЖКХ» и МУП городского поселения г. Нея «Неятеплосервис» обращались в Верховный суд РФ по обжалованию решений Костромского областного суда. Решения Костромского областного суда оставлены без изменений.

По обжалованию постановлений о привлечении к административной ответственности ООО «Коммунальное хозяйство г. Макарьев» в удовлетворении исковых требований отказано.

Требования МУП «Тепловик» о признании постановления Департамента о привлечении к административной ответственности незаконным решением Арбитражного суда Костромской области удовлетворены, в настоящее время решение суда обжалуется в апелляционной инстанции.

Дело по обжалованию постановления департамента о привлечении к административной ответственности МУП «Коммунсервис» Костромского района находится в стадии рассмотрения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» Департаментом проводились мероприятия, направленные на противодействие коррупции.

Мероприятия, включенные в План Департамента на 2019 год, реализованы в полном объеме (проведено 123 мероприятия).

12. ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2020 ГОД

Основные задачи и направления работы департамента в 2020 году:

1) - не допускать принятия тарифных решений в отношении регулируемых организаций, оказывающих коммунальные услуги, выше предельно допустимых ограничений, установленных на федеральном и региональном уровнях;

2) обеспечить исключение из тарифов ресурсоснабжающих организаций экономически необоснованных и неэффективных расходов, выявленных в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий;

3) обеспечить снижение тарифов на коммунальные услуги в случае невыполнения ресурсоснабжающими организациями показателей надежности и качества оказываемых услуг;

4) соблюдать баланс интересов потребителей и регулируемых организаций при принятии тарифных решений;

5) осуществлять контроль за правильностью применения регулируемых тарифов на территории региона;

6) осуществлять контроль за использованием инвестиционных ресурсов ресурсоснабжающих организаций;

7) обеспечить качество принимаемых тарифных решений.

Директор департамента
государственного
регулирования цен и тарифов
Костромской области



И. Ю. Солдатова