

ОТЧЕТ
об итогах работы департамента
государственного регулирования
цен и тарифов
Костромской области за 2020 год
и задачах на 2021 год

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) был создан в августе 2012 года в результате реорганизации департамента топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области.

Численность департамента 34 человек, в том числе 3 должности выведены за штат гражданских служащих.

Структура департамента состоит из шести отделов.

На сегодняшний день департамент исполняет свыше 100 функций в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля.

Основными направлениями деятельности департамента являются:

1) установление тарифов в регулируемых сферах: электроэнергетика, газоснабжение, теплоэнергетика, коммунальный комплекс, транспорт, социально-значимые услуги;

2) реализация мероприятий по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги;

3) контрольно-надзорная деятельность.

2. ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В 2020 году департаментом принято 1156 тарифных решений в отношении 221 субъектов регулирования.

Утверждено 390 (в том числе 217-газ, 154-энергетика) ставок платы за технологическое присоединение к электро-, тепло-, водо- и газораспределительным сетям.

Тарифные решения на 2021 год приняты в соответствии со сценарными условиями, определенными Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, с учетом ограничений по росту платы граждан за коммунальные услуги, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации для Костромской области.

Все тарифные решения размещены в открытом доступе на официальном сайте Департамента в разделе «Документы» и на официальном интернет-портале государственных органов Костромской области в разделе «Официальное опубликование нормативных правовых актов» <http://pravo.adm44.ru/kind.aspx?id=18>.

3. ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ

3.1. Розничные цены на электрическую энергию для населения.

На территории Костромской области с 1 января 2021 года тарифы на электрическую энергию для населения приняты на уровне утвержденных тарифов во втором полугодии 2020 года.

С 1 июля 2021 года тарифы установлены в размере 4,82 руб./кВтч (с НДС) с ростом 3,4%, что ниже максимально предельного уровня роста, утвержденного ФАС России для Костромской области 5,2%.

Решения об изменении тарифа для населения на 2021 год приняты с учетом сдерживания роста цен на электрическую энергию и выравнивания их относительно других регионов ЦФО. По темпам изменения тарифа на электроэнергию в 2021 году наша область занимает 3 позицию в ЦФО (1 место – самый низкий рост).

Для сельского населения и городского населения, проживающего в домах, оборудованных стационарными электроплитами и электрообогревательными установками, применен понижающий коэффициент 0,7.

По величине тарифа Костромская область занимает 12 позицию среди 18 регионов ЦФО (1 место – самый низкий тариф).

Цены (тарифы) на электрическую энергию для населения на 2021 год:

Наименование региона	Установлено департаментом	Установлено департаментом	Утверждено приказом ФАС России		Установлено департаментом
	с 1 июля 2020 года	с 1 января 2021 года	с 1 июля 2021 года	с 1 июля 2021 года	с 1 июля 2021 года
			минимальный	максимальный	
	руб./кВтч (с НДС)				
Костромская область	4,66	4,66	4,81	4,90	4,82 (по минимальному уровню)
	Рост, %		103,2	105,2	103,4

3.2. Тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Костромской области на 2021 год

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям сформированы в рамках предельных уровней тарифов, установленных ФАС России:

1) приказом ФАС России от 26.11.2020 года № 1163/20 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2021 год»;

2) приказом ФАС России от 26.11.2020 года № 1162/20 «Об утверждении предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся

к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2021 год».

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены в отношении 6 территориальных сетевых организаций на долгосрочный пятилетний период.

Тарифы на 2021 год приняты в первом полугодии на уровне второго полугодия 2020 года без увеличения, во втором полугодии с ростом 2,8% (в среднем) по всем уровням напряжения, что ниже прогнозного роста 3,0%.

Сводная информация по тарифам на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Костромской области (за исключением населения):

Наименование регион	Однотарифный тариф, руб./кВтч (без НДС)				
	уровень напряжения	ВН	СН1	СН2	НН
Костромская область	предельные уровни ФАС России				
	максимальный на 1 полугодие 2021 года	1,94455	2,87942	2,98681	3,44429
	максимальный на 2 полугодие 2021 года	1,95427	2,97444	3,10629	3,61650
	установлено Департаментом				
	1 полугодие 2021 года	1,94455	2,87941	2,98681	3,44413
	2 полугодие 2021 года	1,95427	2,97444	3,10508	3,61473
	<i>Рост, %</i>	<i>0,5</i>	<i>3,3</i>	<i>4,0</i>	<i>5,0</i>

3.3. Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии

Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков, которые входят в состав тарифа на электрическую энергию, с 1 июля 2018 года на территории Костромской области были установлены в соответствии с новыми Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденных приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2017 года № 1554/17 (далее – Методика № 1554/17).

В соответствии с пунктом 8 Методики № 1554/17 на 2021 год расчет сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков осуществляется департаментом исходя из эталонной выручки гарантирующих поставщиков, определенной методом сравнения аналогов (осуществлен полностью переход на формирование эталонной выручки).

Сбытовые надбавки на 2021 год приняты со следующими показателями:

Сбытовая надбавка, руб./кВтч (без НДС)									
тарифная группа потребителей «население» и приравненные к нему категории потребителей	тарифная группа потребителей «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь»	прочие потребители – по подгруппе в зависимости от величины максимальной мощности принадлежащих им энергопринимающих устройств менее 670 кВт		прочие потребители – по подгруппе в зависимости от величины максимальной мощности принадлежащих им энергопринимающих устройств от 670 кВт до 10 МВт		прочие потребители – по подгруппе в зависимости от величины максимальной мощности принадлежащих им энергопринимающих устройств не менее 10 МВт			
		И полугодие	II полугодие	И полугодие	II полугодие	И полугодие	II полугодие	И полугодие	II полугодие
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2020 год									
ПАО «Костромская сбытовая компания»									
0,54319	0,54319	0,13336	0,18384	0,52582	0,52307	0,21229	0,20769	0,18231	0,17436
ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ»									
0,91002	0,91002	0,13975	0,14976	0,48861	0,54180	0,22035	0,18805	0,16287	0,18060

3.4. Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям

В число ключевых задач государственной политики входят вопросы обеспечения доступности технологического присоединения к электрическим сетям сетевых организаций, так как это влияет на решение многих важнейших вопросов в сфере обеспечения качества жизни граждан, развития жилищного строительства и развития экономики регионов в целом.

Расчет платы за технологическое присоединение может производиться двумя способами на выбор заявителя: по ставкам за единицу максимальной мощности или по стандартизированным тарифным ставкам, при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно составляет менее 10 км, и максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств составляет менее 670 кВт.

Стандартизированные тарифные ставки и ставки за единицу максимальной мощности установлены едиными для всех территориальных сетевых организаций, что создает равные условия для подключения к энергетической инфраструктуре.

Для тех заявителей, у которых энергопринимающие устройства с максимальной мощностью до 150 кВт (малый и средний бизнес) ставки на строительство объектов электросетевого хозяйства установлены на нулевом уровне.

Таким образом, плата за технологическое присоединение указанных заявителей включает затраты на покрытие расходов сетевой организации на

подготовку и выдачу технических условий заявителю, на проверку выполнения технических условий заявителем, а также установку средства коммерческого учета электрической энергии (мощности).

Для категории заявителей, чьи энергопринимающие устройства более 150 кВт плата может определяться по стандартизированным тарифным ставкам и (или) по ставкам за единицу максимальной мощности. В этом случае размер платы зависит от технических характеристик технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя.

3.5. Инвестиционные программы в сфере электроэнергетики

В сетевом комплексе реализованы 3 инвестиционные программы (*филиал ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго», ООО «Энергосервис» и ОАО «РЖД»*), наибольшую долю из которых занимает инвестиционная программа ПАО «МРСК Центра» – 87% от общего объема.

Выполнение инвестиционных программ территориальных сетевых организаций за 2020 год (по финансированию) составило 752,7 млн. руб. или 103,2% от плана.

Департамент осуществляет ежеквартальный мониторинг выполнения инвестиционных программ и учитывает его при тарифном регулировании.

В случае неиспользования инвестиционных ресурсов, включенных в тарифные решения, данные средства исключаются из валовой выручки предприятия в последующие периоды регулирования.

3.6. Формирование баланса электрической энергии и мощности

В рамках формирования балансовых показателей электрической энергии и мощности проведена работа по следующим направлениям:

– формирование сводного прогнозного баланса в соответствии с Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей, утвержденным приказом ФСТ России от 12.04.2012 года № 53-э/1;

– анализ фактических показателей баланса производства и поставок электрической энергии и мощности за три предшествующих года.

При формировании и утверждении цен (тарифов, надбавок) показатели по объемам поставки электрической энергии потребителям на территории Костромской области на 2021 год определены в соответствии со сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии

(мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 26.11.2020 года № 1164/20-ДСП.

Прогнозный отпуск электрической энергии потребителям Костромской области на 2021 год сформирован с учетом анализа фактического потребления электрической энергии в предшествующих периодах и спросом на 2021 год.

4. ГАЗОВАЯ ОТРАСЛЬ

4.1. Розничные цены на природный газ для населения

Розничные цены на природный газ для бытовых нужд населения на 2021 год не пересматривались. Решение об изменении цен будет приниматься в случае увеличения оптовых цен на газ на федеральном уровне.

По уровню цен на природный газ для населения Костромская область занимает 7 позицию среди регионов ЦФО

4.2. Специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа

По согласованию с газораспределительной организацией на 2021 год утверждена специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома» по всем группам потребителей кроме населения для финансирования Программы газификации, за счет средств которой осуществляется газификация жилищно-коммунального хозяйства, а также возмещение выпадающих доходов газораспределительной организации от оказания услуг по технологическому присоединению (подключению) газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.

Согласно принятому постановлению Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 702 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам развития газификации субъектов Российской Федерации» был изменен порядок формирования специальной надбавки. В новых условиях средний размер специальной надбавки не может превышать 35% (включая налог на прибыль) среднего размера тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для конечных потребителей, а не 25 % как это было принято ранее (условия предыдущего периода регулирования).

В этой связи размер специальной надбавки с 1 января 2021 года составит 61,98 руб./тыс. куб. м (без НДС) на уровне предыдущего периода регулирования 2020 года, а с 1 июля 2021 года – 64,27 руб./тыс. куб. м (без НДС).

Таким образом, рост размера специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям составляет 3,7 %, при этом доля от среднего тарифа на транспортировку газа - 25,4 %.

Размер специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на 2021 год представлен в таблице № 1.

Таблица № 1

Специальная надбавка к тарифам на услуги по транспортировке газа для всех групп потребителей (кроме населения), руб./1000 м.куб. (безНДС)			
2020 год	2021 год		Рост, %
	1 полугодие	2 полугодие	
61,98	61,98	64,27	103,7 %

Объем средств по Программе газификации Костромской области на 2021 год за счет средств от применения специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям составит 210,7 млн. рублей.

4.3. Плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям

Размер платы за подключение для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, у которых газоиспользующее оборудование с максимальным часовым расходом газа не более 15 куб. метров в час (включительно), на 2021 год установлен на уровне 66 180,13 рублей с НДС, а для населения с расходом газа не более 5 куб. метров в час – 39 708,07 рублей с НДС.

Рост платы за подключение с 1 января 2021 года по отношению к предыдущему периоду регулирования (2020 году) составил 3,6 % в рамках допустимого индекса роста потребительских цен согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и плановые периоды 2022-2023 годы.

Размер стандартизированных тарифных ставок на 2021 год установлен с учетом фактических затрат газораспределительной организации за 2017-2019 годы на технологическое присоединение, в рамках допустимых нормативов цены строительства, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19.12.2019 № 825/пр и справочником базовых цен на проектные и изыскательские работы для строительства, и не превышает средние рыночные цены на материалы (работы, услуги), необходимых для строительства сети газопотребления в целях технологического присоединения.

4.4. Розничные цены на сжиженный газ для населения

В ноябре 2019 года вступили в силу новые Методические указания по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утвержденные приказом ФАС России от 07.08.2019 № 1072/19.

В соответствии с данной методикой расширена дифференциация розничных цен на сжиженный для бытовых нужд населения.

На 2021 год розничные цены установлены по двум направлениям:

- реализация сжиженного газа из групповых газовых резервуарных установок;
- реализация сжиженного газа в резервуарные установки, принадлежащие населению (индивидуальные установки).

При этом рост розничных цен на сжиженный газ составит 3,0% с 1 июля 2021 года, что в пределах допустимого индекса роста согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и плановые периоды 2022 – 2023 годы.

5. ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ И КОММУНАЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС

5.1. Тарифы на услуги тепло-, водоснабжения, водоотведения и обращением с ТКО

Тарифы на услуги тепло-, водоснабжения и водоотведения на территории области устанавливались строго с учетом предельного индекса изменения платежей граждан за коммунальные услуги, который определен распоряжением Правительства Российской Федерации для Костромской области и постановлением губернатора Костромской области в 2021 году в размере: с 1 января - 0%, с 1 июля рост составит от 3,4% до 5,4%.

В 2020 году установлено 369 тарифов в сфере теплоснабжения, холодного (горячего) водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО. Утверждено 120 производственных программ организаций коммунального комплекса.

Для всех организаций, за исключением вновь созданных, тарифы установлены на долгосрочный период от 3-х до 5 лет.

По муниципальным образованиям рост тарифов на тепло- и водоснабжение различный, его размер определялся необходимостью реализации концессионных соглашений, инвестиционных и производственных программ, программ энергосбережения и энергетической эффективности, наличием мероприятий по повышению качества и надежности оказываемых услуг, и прочими объективными факторами (снижением объемов реализации услуг в связи с установкой приборов учета и переходом потребителей на индивидуальное отопление).

При принятии тарифных решений учитывалась платежеспособность потребителей, социально-экономические последствия и финансовые возможности регионального и местных бюджетов.

Необходимо отметить, что на 2021 год были приняты решения о снижении тарифов на тепловую энергию и услуги водоснабжения (водоотведения) в ряде муниципальных образований. (МУП «Коммусервис» Костромского муниципального района (Каравеевское сельское поселение), ООО «Земком» муниципального района город Нея и Нейский район (Номженское сельское поселение), ООО «СТТ» Судиславского муниципального района (г.п.п. Судиславль), МОУ «Петрецовская СОШ» Вохомского муниципального района

(Петрецовское сельское поселение), в Костромском районе (Самсоновское с/п), Островском (с. Щельково), Шарьинском районах, муниципальном районе г. Нерехта и Нерехтский р-н (п. Космынино Воскресенского с/п) и г.о.г. Мантурово (водоснабжение технической водой).

Основными факторами снижения тарифов являются отсутствие подтверждения фактических затрат, невыполнение показателей надежности и качества и увеличение объемов реализации.

Темпы роста тарифов на коммунальные услуги в регионе не превышают установленный предельный индекс изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Одновременно с долгосрочными тарифами устанавливаются показатели надежности и качества услуг.

Департаментом ежегодно проводится анализ выполнения показателей надежности, качества и энергетической эффективности в отношении всех регулируемых организаций, осуществляющих деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Показатели считаются выполненными теми организациями, у которых комплексный показатель общей оценки выполнения показателей равен или превышает 100 баллов. В случае невыполнения показателей, валовая выручка организаций снижается.

Такие решения были приняты в отношении следующих организаций: ПАО «ТГК-2» (г. Кострома), АО «РСП ТПК КГРЭС» (г. Волгореченск), ООО «Тепловодоканал» (г. Буй), ООО «ВОДОКАНАЛСЕРВИС» (Буйский р-н), ООО «Водоканалсервис» (г. Галич, г. Шарья, Парфеньевский р-н), МУП «Коммунсервис» Костромского района, МКУП «Коммунальные системы» (г.о.г. Мантурово), МУП «ТВТ» (Нерехтский р-н), МУП «Тепловик» (Островский р-н), ООО «Пыщуг-Ресурс» (Пыщугский р-н), МУП «Судиславль-Водоканал» (Судиславский р-н), МКУП «Коммунсервис» (Шарьинский р-н).

Общая сумма средств, исключенных из необходимой валовой выручки регулируемых организаций, составила 10,0 млн. руб.

5.2. Инвестиционные программы в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и ТКО

В рамках тарифного регулирования также проводится анализ выполнения инвестиционных программ регулируемыми организациями.

На 2020 год были утверждены 8 инвестиционных программ с общим объемом 670,0 млн. рублей, из них:

- 4 в сфере теплоснабжения (ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2», МУП «Шарьинская ТЭЦ», ООО «Современные технологии теплоснабжения» г. Кострома и п. Судиславль);

- 2 в сфере водоснабжения и водоотведения (МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» и ООО «Тепловодоканал» г. Буй);

- 2 в сфере обращения с ТКО (ООО «Полигон» г. Галич и ООО «Спецтранс» г. Шарья).

По оперативным данным по предприятиям коммунального комплекса за 2020 год фактически освоено 462,1 млн. рублей или 69,0% от утвержденных значений. Доля инвестиционных расходов в общем объеме расходов регулируемых организаций составляет почти 8,0% (точная цифра 7,8%).

Основной причиной невыполнения инвестиционных программ в полном объеме является отсутствие достаточных доходных источников, в связи с задолженностью потребителей и отвлечение финансовых средств на другие цели (оплата топливно-энергетических ресурсов, текущие аварийно-ремонтные работы и прочие).

5.3. Рассмотрение разногласий по размеру тарифов в судебных инстанциях и ФАС России

В 2020 году ресурсоснабжающие организации реализовали свое законодательное право оспаривать размер тарифа как в судебных инстанциях, так и в Федеральной антимонопольной службе.

МКУП «Коммунальные системы» (г.о.г. Мантурово) оспаривало тарифные решения департамента в сфере водоснабжения и водоотведения в части дополнительного учета расходов по заработной плате, ремонтам и прочим расходам.

Решением ФАС России требования предприятия были оставлены без удовлетворения.

В течение 2020 года юристы департамента приняли участие в 55 судебных делах и в 182 судебных заседаниях.

Четыре предприятия в течение 2020 года обращались в суды с исковыми заявлениями об оспаривании тарифных решений департамента на 2020 год (АО «Оборонэнерго» филиал «Волго-Вятский», ИП Румянцева С.В., ООО «Стратегия», ООО «Гермес»).

По трем исковым заявлениям по тарифным делам в удовлетворении исковых требований Костромским областным судом отказано, что говорит о качестве принимаемых тарифных решений.

ООО «Гермес», не согласившись с решением Костромского областного суда, обратилось с апелляционной жалобой в Первый апелляционный суд общей юрисдикции. Апелляционным определением решение Костромского областного суда оставлено без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения.

Исковое заявление ИП Румянцевой С.В. по обжалованию тарифа на тепловую энергию находится на рассмотрении в суде.

5.4. Реализация комплекса мероприятий по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги.

На 2020 год распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 года № 2490-р и от 29 октября 2019 года № 2556-р индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги для Костромской области установлен в размере 4,0 и предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям 2,0%. То есть рост платы за коммунальные услуги с 1 июля 2020 года не должен превысить 6,0%.

Во исполнение данного решения было принято постановление губернатора Костромской области от 10 декабря 2018 года № 259 (в ред. постановления от 25.11.2019 № 213), которым утверждены предельные индексы роста платы за коммунальные услуги по всем 29 муниципальным образованиям области, размер которых составил от 4% до 6%.

Департамент проводит ежемесячный мониторинг изменения платы граждан за коммунальные услуги по всем муниципальным образованиям и в среднем по региону. За период январь – июнь 2020 года относительно декабря 2019 года изменение платы граждан за коммунальные услуги в среднем по региону не превышает 0%, а по отдельным муниципальным образованиям имеет отрицательные значения. Это было связано, прежде всего, со снижением тарифа на услуги по обращению с ТКО в первой зоне деятельности (региональный оператор ООО «ЭкоТехноМенеджмент») на 6,5 % или от 6,0 руб. до 9,0 руб. с одного человека, а также с уменьшением тарифов на отдельные коммунальные услуги с 1 января 2020 года в ряде муниципальных образований (*Костромском, Судиславском, Островском, Кадыйском, Шарьинском районах, а также в г. Костроме (микрорайон Черноречье), г. Шарье, городских поселениях г. Кологрив, п. Судиславль и городском округе г. Мантурово*).

Во втором полугодии 2020 года предельный максимальный рост платы за коммунальные услуги составил от 1,6% до 6,0% в зависимости от муниципального образования.

В целях недопущения роста платы сверх установленных пределов в 27 муниципальных образованиях, где население оплачивает не 100 процентную стоимость коммунальных услуг, были приняты решения о возмещении недополученных доходов теплоснабжающих организаций за счет бюджетных средств.

В 2020 году на эти цели направлено более 500 млн. рублей. Наибольший объем мер социальной поддержки (более 80% в общем объеме) в городских округах – Кострома, Шарья, Мантурово, Галич.

С учетом мер социальной поддержки, размер платы граждан за коммунальные услуги в 2020 году увеличился на 3,9%, при годовой инфляции 5,2%.

Таким образом, тарифообразование по принципу «инфляция минус» позволило обеспечить изменение совокупного платежа граждан в среднем по региону не выше установленного на федеральном уровне предела 4,0%.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 года № 2490-р, от 30.10.2020 № 2827-р (далее – распоряжения Правительства РФ) утверждены предельные индексы изменения размера вносимой гражданами

платы за коммунальные услуги в среднем для Костромской области на 2021 год:

- на первое полугодие – 0%;
- на второе полугодие – 3,4%
- предельно допустимое отклонение по отдельным муниципальным образованиям – 2,0%.

С учетом распоряжения Правительства РФ постановлением губернатора Костромской области от 10 декабря 2018 года № 259 (в ред. от 26 ноября 2020 года) утверждены предельные ограничения изменения совокупного коммунального платежа по городским округам и муниципальным районам области. Рост с 1 января – 0%; с 1 июля – не выше 5,4%, за исключением городского округа город Кострома, где рост платы во втором полугодии 2021 года не превысит 3,4%.

Все тарифные решения для ресурсоснабжающих организаций принимались в рамках данных ограничений с ростом с 1 июля 2021 года от 3,4% до 5,4%.

Как и в предыдущие годы, ограничение роста коммунальных платежей будет обеспечиваться за счет компенсационных мер из бюджетов

6. РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ТРАНСПОРТА

В сфере транспорта в пределах своих полномочий департамент устанавливает следующие тарифы на перевозки:

- по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, по межмуниципальным маршрутам, по смежным межрегиональным маршрутам;
- железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;
- речным транспортом в пригородном сообщении и на переправах.

В 2020 году предельный максимальный тариф на перевозки пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Костромской области увеличен с 2,68 рублей до 3,00 рублей за один пассажиро-километр. Рост составил 11,9 % к уровню 2018 года в пределах фактической инфляции за три года. Тарифы за багаж сохранены на уровне 2016 года.

Предельный максимальный тариф на территории городского округа город Галич увеличен с 19,06 до 22,00 рублей за поездку, рост составил 15,4 % к уровню 2019 года (размер платы за проезд для населения составляет 20,00 рублей за 1 поездку).

Основными факторами роста тарифов на автомобильные перевозки являются: увеличение цен на моторное топливо и запасные части, потребность в восстановлении износа транспортных средств и приобретении нового оборудования, ежегодное сокращение пассажиропотока.

В феврале 2020 года для пригородной железнодорожной компании установлен экономически обоснованный тариф на перевозки пассажиров по территории Костромской области на 2020 год в размере 9,05 руб. за 1 пас.-км.

В связи с изменением финансово-экономических и объемных показателей деятельности пригородной пассажирской компании и осуществлением мероприятий, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции в декабре 2020 года осуществлен пересмотр экономически обоснованного тарифа на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области на 2020 год с 9,05 руб. до 10,78 руб. за 1 пас.-км. с ростом 19,0%.

Рост тарифа обусловлен: сокращением планового показателя пассажирооборота на 18,0% и учетом дополнительных расходов, возникших в связи с осуществлением мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемического благополучия населения.

Тариф для населения на пригородном железнодорожном транспорте по территории Костромской области увеличен с декабря 2020 года с 3,00 до 3,10 руб. за 1 пас.-км. с ростом на 3,3% в пределах прогнозного индекса инфляции.

Тариф на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области в размере 3,00 руб. за 1 пассажиро-километр действовал с 1 января 2019 года.

Предельные максимальные тарифы на перевозки пассажиров речным транспортом утверждены в 2018 году и до настоящего времени не пересматривались.

7. РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДЕЛЬНЫХ НАДБАВОК НА ЛЕКАРСТВЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ И ПРОЧИЕ ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ

По результатам ежегодного анализа предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, предельные размеры оптовых и розничных надбавок сохранены на уровне 2018 года.

Оптовые и розничные надбавки на лекарственные препараты на территории Костромской области одни из самых низких в ЦФО, что обуславливает более низкую цену на лекарственные препараты из списка ЖНВЛП по сравнению с соседними регионами.

Также в рамках своих полномочий департамент осуществляет регулирование тарифов по прочим видам деятельности: на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг, на работы по технической инвентаризации жилищного фонда.

В 2020 году утверждены:

- базовый уровень тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, разрешенная максимальная масса которых превышает 3 500 килограммов, в том числе негабаритных транспортных средств, на территории городского округа города Кострома на период 2021 – 2025 годы;

- тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на территории области для 19 муниципальных образований по результатам проведенных торгов;

- тарифы на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг (рост 3,6 %, что соответствует ИПЦ Минэкономразвития России на 2021 год).

- ставки на работы по технической инвентаризации жилищного фонда, выполняемые специализированными организациями технической инвентаризации на территории области (рост 3,6% что соответствует ИПЦ Минэкономразвития России на 2021 год).

8. КОНТРОЛЬНО – НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Департамент осуществляет 31 вид регионального контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

Они осуществляются путем проведения проверок и мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

В 2020 год в связи со сложной санитарно-эпидемиологической ситуацией были внесены корректировки в организацию регионального государственного контроля (надзора).

С 1 апреля 2020 года по решению Правительства Российской Федерации были отменены все плановые проверки в отношении субъектов предпринимательства, за исключением организаций, деятельность которых отнесена к категории чрезвычайно высокого или высокого риска.

Внеплановые проверки можно было проводить только по выявленным фактам причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Ввиду отсутствия таких фактов и организаций департаментом плановые и внеплановые проверки с 1 апреля 2020 года не проводились.

Несмотря на это, специалисты департамента принимали активное участие в совместных проверках с органами прокуратуры Костромской области по недопущению завышения розничных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно важных препаратов.

За 2020 год проведено 56 проверок соблюдения порядка ценообразования предприятий и организаций различных форм собственности и сфер деятельности.

В ходе проверок, проведенных в 2020 году, выявлены типичные нарушения тарифного законодательства.

1. Отсутствие раздельного учета по регулируемым видам деятельности в сферах теплоснабжения, горячего водоснабжения (ООО «Перспектива», ЗАО «Инвест-проект», ИП Виноградов Д.О.).

2. Применение платы (тарифа) на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам теплоснабжения, не установленной нормативным правовым актом департамента (ООО «Перспектива»).

3. Нарушение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, стандартов раскрытия информации (ООО «Перспектива», ИП Виноградов Д.О., ЗАО «Инвест-проект», ООО «Водоресурс»).

4. Отсутствие программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ИП Виноградов Д.О.).

5. Представление в департамент заведомо недостоверных сведений (информации), необходимых для принятия решения органом регулирования по установлению тарифов на тепловую энергию, питьевую воду и водоотведение на 2021 год (ООО «Водоресурс», ООО «Перспектива»).

Для устранения нарушений законодательства выдано 4 предписания.

Департаментом ежегодно проводятся мероприятия без взаимодействия с подконтрольными субъектами в отношении всех организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и обращения ТКО.

Проведено 282 мероприятия без взаимодействия с подконтрольными субъектами, с целью контроля по соблюдению стандартов раскрытия информации и требований в области энергосбережения.

В 2020 году проведено 32 проверки совместно с органами прокуратуры Костромской области по соблюдению порядка ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно-важных препаратов, а также законодательства в сфере теплоснабжения, водоснабжения.

В результате совместных проверок с органами прокуратуры Костромской области в ООО «Алан» (п. Красное-на-Волге), ООО «Фарм» (г. Нерехта), ООО «Аптека Вашей Семьи» (п. Фанерник, Костромского района), ООО «Медилон-Фармимэкс» (п. Караваево, Костромского района) выявлено завышение предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на ЖНВЛП.

Фактическая розничная надбавка при реализации жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов составила:

- по ценовой группе до 50 руб. включительно – от 30,03% до 106,27% (при предельной надбавке 23,0%);

- по ценовой группе от 50 руб. до 500 руб. включительно – от 19,72% до 29,07% (при предельной надбавке 19,0%);

- по ценовой группе выше 500 руб. – 11,43% (при предельной надбавке 11,0%).

В адрес руководителей предприятий были направлены представления прокуроров Красносельского и Нерехтского районов, по результатам которых цены на лекарственные препараты были снижены. По результатам всех контрольных надзорных мероприятий в 61 организации выявлено 76 случаев нарушений тарифного законодательства, возбуждено 24 дела об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 19 должностных и юридических лиц. Выдано 55 предписаний для устранения нарушений законодательства.

Общая сумма наложенных штрафов за 2020 год составила 295,0 тыс. руб. По несвоевременно оплаченным штрафам материалы переданы в службу судебных приставов.

Департамент активно принимает участие в реализации программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной 21.12.2016 Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

В 2020 году департамент подключился к государственной информационной системе «Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности», которая позволит автоматизировать процессы контрольной надзорной деятельности, обеспечить их эффективность и результативность.

В рамках контрольно-надзорной деятельности на 2021 год проанализирована деятельность всех подконтрольных организаций и им присвоен класс опасности. Из них 94 % организаций попадают под средний, умеренный и низкий риск опасности, 4,5% – под значительный риск, оставшиеся 1,6% – высокий риск опасности.

На основании данного анализа сформирован план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, и согласован с органами прокуратуры Костромской области.

9. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

В 2020 году в департамент поступило 102 обращения граждан, из них рассмотрено 86, а 16 обращений направлены для рассмотрения по компетенции.

В 2020 году наблюдалась тенденция к снижению количества обращений граждан, поступивших в адрес департамента. Так, в 2020 году по сравнению с 2019 годом, количество обращений граждан уменьшилось на 40%, (в 2019 году в департамент поступило 169 обращений, в 2018 году – 130).

Снижению количества поступивших обращений способствовали разъяснительная работа департамента по вопросам тарифообразования, а также окончание переходного периода на новую систему обращения с ТКО и схему теплоснабжения в городе Костроме.

Почти 90% обращений граждан затрагивают вопросы о порядке применения тарифов на коммунальные услуги, на пассажирские перевозки, а также о порядке формирования тарифов и правильности начисления платы в сфере обращения ТКО.

По каждому обращению проведены документарные проверки, касающиеся вопросов правильности применения тарифов на коммунальные ресурсы, надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно-важных препаратов, перевозки пассажиров и прочие услуги.

В соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в РФ» в 2020 году сотрудниками департамента оказывалась правовая помощь гражданам региона.

10. МЕХАНИЗМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА РЕГУЛИРУЕМЫМИ ЦЕНАМИ И ТАРИФАМИ И ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

В целях развития механизмов общественного контроля за процессом тарифного регулирования, обеспечения открытости и прозрачности процесса установления тарифов и защиты интересов потребителей в Костромской области созданы и активно работают совещательные органы.

Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий создан постановлением губернатора Костромской области в августе 2014 года. В его состав вошли представители крупных потребителей электроэнергии, Общественной палаты, общественных, ветеранских организаций и партийных объединений.

В связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 в 2020 году в режиме он-лайн проведено одно заседание Совета, на котором рассмотрены следующие вопросы выполнения инвестиционных программ ресурсоснабжающими организациями, о достижении регулирующими организациями показателей надежности, качества и энергетической эффективности по итогам 2019 года.

В 2020 году проведено 3 заседания, на которых рассмотрены итоги деятельности 6 регулируемых организаций за 2019 год (ООО «Вохма-Сервис», ООО «Пыщуг-Ресурс», МУП «Краснотеплоэнерго», АО «РСП ТПК КГРЭС» МУКП «Галичская теплоснабжающая организация», МУП «Нейское предприятие по благоустройству»), вопросы, касающиеся разработки и утверждения инвестиционных программ, проведения конкурсных процедур при закупках топлива в соответствии с действующим законодательством, обсуждались нормативные правовые акты, касающиеся закупки товаров, работ и услуг для нужд департамента в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, о функционировании системы антимонопольного комплаенса в департаменте.

Информация о деятельности Советов размещается на официальном сайте департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области и на сайте администрации области.

11. НОРМОТВОРЧЕСКАЯ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ЮРИДИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА

В 2020 году подготовлено и принято 526 постановлений департамента. Разработано 7 постановлений администрации Костромской области, 5 постановлений и 1 распоряжение губернатора Костромской области.

Юридический отдел департамента в обязательном порядке проводит:

- правовую экспертизу проектов тарифных решений, а также иных нормативных правовых актов, принимаемых департаментом и иными исполнительными органами государственной власти области;

- антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов при их разработке в целях исключения коррупциогенных факторов.

За 2020 год сотрудниками юридического отдела проведена правовая экспертиза в отношении 526 правовых актов департамента, из них в отношении 357 проведена антикоррупционная экспертиза. Коррупциогенных факторов не выявлено.

Также правовая экспертиза проведена в отношении 192 проектов правовых актов иных исполнительных органов государственной власти области.

В 2020 году ресурсоснабжающие организации реализовали свое законодательное право оспаривать размер тарифа как в судебных инстанциях, так и в Федеральной антимонопольной службе.

МКУП «Коммунальные системы» (г.о.г. Мантурово) оспаривало тарифные решения департамента в сфере водоснабжения и водоотведения в части дополнительного учета расходов по заработной плате, ремонтам и прочим расходам.

Решением ФАС России требования предприятия были оставлены без удовлетворения.

В течение 2020 года юристы департамента приняли участие в 55 судебных делах и в 182 судебных заседаниях.

Четыре предприятия в течение 2020 года обращались в суды с исковыми заявлениями об оспаривании тарифных решений департамента на 2020 год (АО «Оборонэнерго» филиал «Волго-Вятский», ИП Румянцева С.В., ООО «Стратегия», ООО «Гермес»).

По трем исковым заявлениям по тарифным делам в удовлетворении исковых требований Костромским областным судом отказано, что говорит о качестве принимаемых тарифных решений.

ООО «Гермес», не согласившись с решением Костромского областного суда, обратилось с апелляционной жалобой в Первый апелляционный суд общей юрисдикции. Апелляционным определением решение Костромского областного суда оставлено без изменения, а апелляционная жалоба без удовлетворения.

Исковое заявление ИП Румянцевой С.В. по обжалованию тарифа на тепловую энергию находится на рассмотрении в суде.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» департаментом проводились мероприятия, направленные на противодействие коррупции.

Мероприятия, включенные в План по противодействию коррупции и профилактике коррупционных и иных правонарушений в департаменте на 2020 год, реализованы в полном объеме (проведено 125 мероприятий).

12. ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2021 ГОД

Основные задачи и направления работы департамента в 2021 году:

- 1) не допускать принятия тарифных решений в отношении регулируемых организаций, оказывающих коммунальные услуги выше предельно допустимых ограничений, установленных на федеральном и региональном уровнях;
- 2) обеспечить исключение из тарифов ресурсоснабжающих организаций экономически необоснованных и неэффективных расходов, выявленных в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий;
- 3) обеспечить снижение тарифов на коммунальные услуги в случае невыполнения ресурсоснабжающими организациями показателей надежности и качества оказываемых услуг;
- 4) соблюдать баланс интересов потребителей и регулируемых организаций при принятии тарифных решений;
- 5) осуществлять контроль за правильностью применения регулируемых тарифов на территории региона;
- 6) осуществлять контроль за использованием инвестиционных ресурсов ресурсоснабжающих организаций;
- 7) обеспечить качество принимаемых тарифных решений.

Директор департамента
государственного
регулирования цен и тарифов
Костромской области



И. Ю. Солдатова