

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2020 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Перечень основных нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области государственного регулирования цен и тарифов, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления регионального государственного контроля:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
3. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
4. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 07.03.2001 № 24-ФЗ «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации»;
6. Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта»;
7. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
8. Федеральный закон от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике»;
9. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
10. Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
11. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
12. Федеральный закон от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

13. Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
14. Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
15. Федеральный закон от 10.01.2013 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;
16. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
17. Указ Президента Российской Федерации от 28.02.1995 № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;
18. Постановление Правительства РФ от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»;
19. Постановление Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;
20. Постановление Правительства РФ от 13.10.1997 № 1301 «О государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации»;
21. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»;
22. Постановление Правительства РФ от 29.12.2000. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»;
23. Постановление Правительства РФ от 03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»;
24. Постановление Правительства РФ от 06.02.2003 № 72 «Об утверждении Правил оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа, грузов для личных (бытовых) нужд на внутреннем водном транспорте»;
25. Постановление Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;
26. Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии,

объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;

27. Постановление Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения»;

28. Постановление Правительства РФ от 08.08.2009 № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты»;

29. Постановление Правительства РФ от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» (вместе с «Положением о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»);

30. Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;

31. Постановление Правительства РФ от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» (вместе с «Правилами установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»);

32. Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;

33. Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»;

34. Постановление Правительства РФ от 17.10.2011 № 844 «Об установлении льготного исключительного тарифа на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении»;

35. Постановление Правительства РФ от 05.12.2011 № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств»;

36. Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике»);

37. Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1179 «Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)»;

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1240 «О проведении технического осмотра транспортных средств городского наземного электрического транспорта»;

39. Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (вместе с «Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии», «Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии»);

40. Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

41. Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (вместе с «Основами ценообразования в сфере теплоснабжения», «Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», «Правилами установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 Федерального закона «О теплоснабжении», «Правилами определения стоимости активов и инвестированного капитала и ведения их раздельного учета, применяемые при осуществлении деятельности, регулируемой с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала», «Правилами заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон, в целях обеспечения потребления тепловой энергии (мощности) и теплоносителя объектами, потребляющими тепловую энергию (мощность) и теплоноситель и введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 г.», «Правилами распределения удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии»);

42. Постановление Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;

43. Постановление Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами определения размера инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения и порядка ведения его учета», «Правилами расчета нормы доходности инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения»);

44. Постановление Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;

45. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»;

46. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 642 «Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83»;

47. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 643 «Об утверждении типовых договоров в области горячего водоснабжения»;

48. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

49. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения»;

50. Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

51. Постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»;

52. Постановление Правительства РФ от 16.05.2014 № 452 «Об утверждении Правил определения плановых и расчета фактических значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также определения достижения организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, указанных плановых значений и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 340»;

53. Постановление Правительства РФ от 18.10.2014 № 1074 «О порядке определения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021» (вместе с «Правилами определения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям»);

54. Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 № 1517 «О государственном регулировании цен на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»;

55. Постановление Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов» (вместе с «Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами», «Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами», «Правилами определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов»);

56. Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»);

57. Постановление Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов»;

58. Постановление Правительства РФ от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

59. Постановление Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»);

60. Постановление Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора»;

61. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»);

62. Постановление Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 «О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения», «Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче тепловой энергии, теплоносителя»);

63. Распоряжение Правительства РФ от 23.09.2016 № 2002-р «Об утверждении методических рекомендаций по проведению технологического и ценового аудита инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ) сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов электроэнергетики, инвестиционные программы которых утверждаются Министерством энергетики Российской Федерации и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, и отчетов об их реализации»;

64. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2016 № 2885-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2017 год»;

65. Приказ Минсельхозпрода РФ от 16.07.1999 № 543 «Об утверждении Перечня сборов, взимаемых органами Гостехнадзора»;

66. Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»;

67. Приказ Министерства транспорта РФ от 28.06.2007 № 82 «Об утверждении федеральных авиационных правил «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей»;

68. Приказ ФСТ от 11.12.2009 № 442-а «Об утверждении методики определения органами исполнительной власти субъектов российской федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавок к

фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства»;

69. Приказ ФСТ России от 15.12.2009 № 411-э/7 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям»;

70. Приказ ФСТ РФ от 15.12.2009 № 412-э/8 «Об утверждении Методических указаний по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа»;

71. Приказ ФСТ РФ от 28.10.2010 № 265-т/1 «Об утверждении цен (тарифов) на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «Российские железные дороги» при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации и правил их применения, и о внесении дополнений в Приказ ФСТ России от 27 июля 2010 года № 156-т/1»;

72. Приказ ФСТ России от 21.06.2011 № 154-э/4 «Об утверждении Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»;

73. Приказ ФСТ России от 19.08.2011 № 506-т «Об утверждении порядка рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, а также перечня документов, представляемых для их установления (изменения)»;

74. Приказ ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению»;

75. Приказ Минэнерго РФ от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике»;

76. Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала»;

77. Приказ ФСТ РФ от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»;

78. Приказ ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к

объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей»;

79. Приказ ФСТ России от 22.02.2013 № 42 «Об утверждении правил согласования определяемых органами регулирования при установлении ими цен (тарифов) размеров необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, регулируемые цены (тарифы) на товары (услуги), которой подлежат установлению всеми органами регулирования субъектов Российской Федерации, на территории которых организация осуществляет регулируемую деятельность, если теплоснабжение потребителей, теплopotребляющие установки которых расположены на территории одного субъекта Российской Федерации, осуществляется с использованием источников тепловой энергии, расположенных на территории другого субъекта Российской Федерации»;

80. Приказ ФСТ России от 22.02.2013 № 43 «Об утверждении правил подготовки и предоставления заключения об отсутствии отрицательных тарифных последствий, возникающих в результате заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определяемым по соглашению сторон»;

81. Приказ ФСТ России от 3.04.2013 № 79 «Об утверждении перечня критериев согласования федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об установлении тарифов, приводящего к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность), и порядка определения факторов инвестиционного и неинвестиционного характера, приводящих к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность)»;

82. Приказ ФСТ России от 12.04.2013 № 91 «Об утверждении Единой системы классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также Системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов»;

83. Приказ ФСТ РФ от 7.06.2013 № 163 «Об утверждении регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения»;

84. Приказ ФСТ РФ от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;

85. Приказ Министерства путей сообщений РФ от 18.06.2003 № 26 «Об утверждении правил эксплуатации и обслуживания железнодорожных путей необщего пользования»;

86. Приказ Министерства транспорта РФ от 19.12.2013 № 473 «Об утверждении правил перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом»;

87. Приказ Минстроя России от 25.01.2014 № 22/пр «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат»;

88. Приказ ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э «Об утверждении форм отчета о проведении систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации и отчета о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения»;

89. Приказ ФСТ России от 20.02.2014 № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения»;

90. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.04.2014 № 162/пр «Об утверждении перечня показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, порядка и правил определения плановых значений и фактических значений таких показателей»;

91. Приказ Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 №1746-э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;

92. Приказ Минэнерго РФ от 15.04.2014 № 186 «О единых стандартах качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций»;

93. Приказ Минэнерго России от 30.06.2014 № 398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства, и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации»;

94. Приказ ФСТ РФ от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям»;

95. Приказ ФСТ России от 16.09.2014 № 1442-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей,

тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

96. Приказ ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий»;

97. Приказ Минэнерго России от 15.12.2014 № 926 «Об утверждении Методики расчета плановых и фактических показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям»;

98. Приказ ФСТ РФ от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э»;

99. Приказ Минэнерго России от 05.05.2016 № 380 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах, указанной в абзацах втором - четвертом, шестом, восьмом и десятом подпункта «ж» пункта 11 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах»;

100. Приказ ФАС России от 11.11.2016 № 1594/16 «Об утверждении минимальной нормы доходности для расчета тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами с применением метода доходности инвестированного капитала на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2017 году»;

101. Приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

102. Приказ ФАС России от 24.08.2017 № 1108/17 «О внесении изменений в Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденные приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, и Методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденные приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э»;

103. Приказ ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям»;

104. Приказ ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17 «Об утверждении методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов»;

105. Приказ ФАС России от 19.06.2018 № 834/18 «Об утверждении Регламента установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающего порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, и формы решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов»;

106. Приказ ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину»;

107. Приказ ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 «Об утверждении форм размещения информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащей раскрытию в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»»;

108. Приказ ФАС России от 07.08.2019 № 1072/19 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд»;

109. Закон Костромской области от 18.11.2009 № 539-4-ЗКО «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области»;

110. Закон Костромской области от 05.05.2012 № 223-5-ЗКО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, и возврата транспортных средств» (статья 7 часть 5);

111. Закон Костромской области от 27.10.2014 № 575-5-ЗКО «О социальном обслуживании граждан в Костромской области»;

112. Постановление администрации Костромской области от 11.12.2014 № 493-а «О порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Костромской области»;

113. Постановление администрации Костромской области от 15.01.2016 № 8-а «Об определении уполномоченных исполнительных органов

государственной власти Костромской области в области обращения с отходами производства и потребления»;

114. Постановление администрации Костромской области от 22.04.2016 № 136-а «О порядках утверждения, изменения и введения в действие предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров и багажа на территории Костромской области»;

115. Постановление департамент топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области от 20.08.2010 № 10/135 «Об утверждении порядка по установлению наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при образовательных учреждениях Костромской области»;

116. Постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 20.12.2018 № 18/600 «Об утверждении тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Костромской области»;

117. Постановление Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2015 № 15/614 «Об утверждении обязательных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Костромской области» (вместе с «Перечнем целевых и прочих показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности для реализации программных мероприятий», «Перечнем мероприятий Программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»);

118. Постановление департамента финансов Костромской области от 27.01.2017 № 2 «Об утверждении типовых форм соглашений о представлении из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

119. Приказ департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 07.08.2014 № 448/а «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Костромской области, и порядка ее взимания»;

120. Приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области 22.12.2016 № 576 «Об утверждении территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Костромской области»;

121. Постановление Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 16.11.2018 № 18/345 «Об определении порядка размещения информации, подлежащей раскрытию, на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в федеральной государственной информационной системе «Единая

информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования».

Анализ указанных нормативно-правовых актов показывает, что обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля отражены с достаточной степенью доступности, возможности их исполнения и контроля.

В рамках мониторинга законодательства признаков коррупциогенности не выявлено.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства в области тарифного регулирования, утвержден приказом от 6.06.2019 № 06 и размещен на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») на главной странице сайта в разделе «Обязательные требования» (<http://tariff44.ru/control/actteb1/index.aspx>) и разделе «Контроль и Профилактика правонарушений - Перечень актов, содержащих обязательные требования» (<http://tariff44.ru/control/actteb1/index.aspx>).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а. Сведения об организационной структуре и системе управления департамента.

Департамент является исполнительным органом государственной власти Костромской области в области государственного регулирования цен (тарифов).

Департамент создан с целью реализации государственной политики в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

В соответствии с постановлением администрации Костромской области от 22.10.2013 № 425-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области» департамент определен уполномоченным исполнительным органом государственной власти по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

Структура департамента утверждена постановлением губернатора Костромской области от 31.07.2012 № 169 «О переименовании департамента топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области».

Штатная численность департамента по состоянию на 31.12.2020 составляет 34 единицы, в том числе государственных гражданских служащих - 31 единицы.

Функции по государственному контролю (надзору) в сфере государственного регулирования тарифов в департаменте закреплены за структурным подразделением – отделом финансов, проверок и контроля, штатная численность которого по состоянию на 31.12.2020 года 7 человек, из них выполняют контрольно-надзорные функции 4 человека.

При исполнении контрольной надзорной функции по соблюдению порядка ценообразования на лекарственные средства, продукцию (товары) в предприятиях общественного питания при образовательных учреждениях, перевозки пассажиров общественным транспортом привлекаются специалисты отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности. При исполнении контрольно-надзорной деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения с ТКО, электроснабжения, газоснабжения привлекаются специалисты соответствующих отделов, курирующих данные отрасли.

б. Перечень и описание видов государственного контроля (надзора).

В соответствии с постановлениями администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», от 22.10.2013 № 425-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области» департамент является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Костромской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) при следующих видах:

1) Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов);

2) Государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями;

3) Контроль за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), в том числе за достижением этими организациями плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в результате реализации мероприятий таких программ;

4) Региональный государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения цен

(тарифов), регулируемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые указанным органом цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков;

5) Региональный государственный контроль (надзор) за применением регулируемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации цен (тарифов) на электрическую энергию;

6) Контроль за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждены исполнительным органом власти субъектов Российской Федерации;

7) Контроль за реализацией инвестиционных программ территориальных сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых согласованы исполнительным органом субъекта Российской Федерации и утверждены федеральными органами исполнительной власти;

8) Контроль за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями, предназначенных для финансирования программ газификации;

9) Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

10) Контроль за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности в сфере водоснабжения и водоотведения;

11) Контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности в сфере водоснабжения и водоотведения;

12) Региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий;

13) Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

14) Региональный государственный контроль (надзор) в части правильности применения тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

15) Контроль за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра;

16) Контроль за соблюдением установленного размера платы за выдачу дубликата диагностической карты;

17) Контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Департаментом ГРЦ и ТКО, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций;

18) Региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, медицинскими организациями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации;

19) Региональный государственный надзор за применением розничных цен на газ, розничных цен на сжиженный газ, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину;

20) Региональный государственный надзор за предельными максимальными тарифами на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (кроме тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района) в границах субъекта Российской Федерации;

21) Региональный государственный надзор за тарифами на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении;

22) Региональный государственный надзор за предельными максимальными тарифами на перевозки по межмуниципальным маршрутам

регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Костромской области;

23) Региональный государственный надзор за предельными максимальными тарифами перевозки пассажиров и багажа на местных воздушных линиях и речным транспортом в местном, пригородном сообщении и на переправах на территории субъекта Российской Федерации;

24) Региональный государственный надзор за тарифами на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта;

25) Региональный государственный надзор за ценами (тарифами) на твердое топливо, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;

26) Региональный государственный надзор за наценками на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях;

27) Региональный государственный надзор за размерами сборов, взимаемых исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов;

28) Региональный государственный надзор за предельными ценами (тарифами) на социальные услуги, входящие в Перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, по видам социальных услуг и формам социального обслуживания, утвержденный Законом Костромской области от 27 октября 2014 года № 575-5-ЗКО «О социальном обслуживании граждан в Костромской области»;

29) Региональный государственный надзор за ставками на работы по технической инвентаризации жилищного фонда, выполняемые организациями технической инвентаризации на территории Костромской области;

30) Региональный государственный надзор за предельными максимальными тарифами на перевозки по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, в случае если начальный остановочный пункт по данному маршруту расположен в границах субъекта Российской Федерации;

31) Региональный государственный надзор за применением тарифов на перемещение и хранение транспортного средства, задержанного в

соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

в. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора).

1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

3) Постановление Правительства РФ от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий и о пределах такого регулирования и контроля»;

4) Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;

5) Постановление Правительства РФ от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации»;

6) Постановление Правительства РФ от 25.04.2011 № 318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

7) Постановление Правительства РФ от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)»);

8) Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение», «Правилами разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение»);

9) Постановление Правительства РФ от 06.05.2015 № 434 «О региональном государственном контроле за применением цен на

лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (вместе с «Положением о региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»);

10) Приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр «Об утверждении порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»;

11) Положение о Департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а;

12) Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области на территории Костромской области, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 22.10.2013 № 426-а;

13) Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 22.09.2015 № 323-а;

14) Административный регламент исполнения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением установленного порядка ценообразования и (или) применением регулируемых цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации, утвержденный постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 06.02.2015 № 15/08.

г. Информация о взаимодействии департамента при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора) с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона РФ № 294-ФЗ при выполнении контрольных надзорных функций департамент взаимодействует с другими органами государственного контроля (прокуратурой Костромской области, департаментом экономического развития Костромской области, департаментом здравоохранения Костромской области, ГЖИ Костромской области, управлением Росздравнадзора по Костромской области, управлением

Роспотребнадзора по Костромской области, органами местного самоуправления Костромской области и др. структурами).

При исполнении контрольных функций департамент осуществляет взаимодействие с Прокуратурой Костромской области по вопросу согласования плана проверок, рассмотрения возбужденных органами прокуратуры дел об административных правонарушениях, а также с другими органами государственного контроля, муниципального контроля с целью согласования дат проведения совместных проверок юридических лиц во исполнение требований Федерального закона № 294-ФЗ.

В 2020 году проведено 3 проверки совместно с другими органами государственного (муниципального) контроля (надзора).

В соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона № 294-ФЗ при проведении плановых проверок департаментом запрошены и получены на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и информация, включенные в Перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р, которые использованы в ходе выполнения контрольно-надзорных функций.

д. Сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции.

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области не имеет подведомственных органов.

е. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В целях реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю», постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.11.2014 № 14/329 «Об аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в сфере государственного регулирования цен и тарифов на территории Костромской области» утверждены:

- положение о комиссии по аттестации экспертов и порядке проведения квалификационного экзамена экспертов;
- перечень видов экспертиз;

- правила формирования и ведения реестра экспертов;
- критерии аттестации экспертов;
- форма заявления об аттестации эксперта.

Заявлений по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области не поступало.

Раздел 3.
Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора).

таблица №1

Фактический объем финансовых средств, выделяемых в 2020 году из бюджетов всех уровней на осуществление государственного контроля, тыс. руб.,	2626,7
в т. ч. 1 полугодие 2020 года	1377,1
2 полугодие 2020 года	1249,6

б. Данные о штатной численности работников департамента, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

По состоянию на 31.12.2020 года штатная численность отдела финансов, проверок и контроля, исполняющего функции по осуществлению государственного контроля – 7 человек, из них выполняют контрольно-надзорные функции только 5 человек, из них занятых – 4, вакантных – 1.

в. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все сотрудники, выполняющие контрольно-надзорные функции, соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к занимаемым ими должностям государственной гражданской службы.

В 2020 году один сотрудник отдела проходил повышение квалификации в федеральном государственном бюджетном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе «Основы цифровой трансформации в государственном и муниципальном управлении».

г. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составила:

- 3,5 проверок, в том числе 2,5 плановых и 1 внеплановая проверка;
- 42 мероприятия без взаимодействия с подконтрольными субъектами;
- 4 проверки, где специалисты департамента привлекались в качестве экспертов при проведении совместных проверок с органами прокуратуры Костромской области;
- 2,5 проверок по обращению органов прокуратуры в части рассмотрения вопросов правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов;
- 6 протоколов об административных правонарушениях,
- 13,8 предписаний об устранении нарушений законодательства.

д. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В ходе выполнения контрольных мероприятий по контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

**Раздел 4.
Проведение государственного контроля (надзора),
муниципального контроля**

а. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля по соответствующим сферам деятельности.

За 2020 год специалистами департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) проведено 56 проверок в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по соблюдению требований в области государственного регулирования цен (тарифов).

В 2020 году было запланировано 40 плановых проверок, 30 (или 75%) из которых не были проведены по причине введения моратория.

Таким образом, департаментом в 2020 году проведено 10 проверок в соответствии с утвержденным планом, согласованным с органами прокуратуры.

Результаты плановых и внеплановых проверок за 2020 год приведены в таблице №2.

таблица №2

	1 полугодие 2019 года	2019 год	1 полугодие 2020 года	2020 год

Количество проведенных проверок, ед, всего:	14	44	14	14
из них:	10	31	10	10
- плановых проверок				
- внеплановых проверок по контролю за исполнением предписания выданных после проверки	4	13	4	4

Остальные проверки проводились во внеплановом порядке:

– 32 проверки проведено совместно с органами прокуратуры Костромской области, в которых специалисты департамента привлекались в качестве экспертов по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - ЖНВЛП), в сферах теплоснабжения и водоснабжения;

– 10 проверок по обращению органов прокуратуры в части рассмотрения вопросов правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов;

– 4 проверки по контролю за исполнением ресурсоснабжающими организациями предписаний об устранении нарушений законодательства, выявленных в ходе плановых проверок.

б. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

В ходе выполнения контрольных мероприятий по контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

в. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В ходе контрольных мероприятий по контролю случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности

государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

г. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).

В соответствии с ч. 1 ст. 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, постановлением администрации Костромской области от 26.11.2018 № 488-а «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход» департамент при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) применяет риск-ориентированный подход при организации регионального государственного контроля (надзора).

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) департаментом на территории Костромской области утвержден постановлением администрации Костромской области от 22.10.2013 № 426-а (далее – Порядок № 426-а).

Во исполнение пункта 2 постановления администрации Костромской области от 26.11.2018 № 488-а департамент утвердил критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при организации регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Костромской области путем внесения дополнений в Порядок № 426-а (постановление администрации Костромской области от 17.12.2018 № 537-а).

В 2019 году департаментом проанализирована деятельность 855 подконтрольных организаций и им присвоен класс опасности. Из них 758 (93 %) организаций попадают под средний, умеренный и низкий риск опасности, 39 (5%) предприятий - под значительный риск опасности, оставшиеся 20 (2%) организаций попадают - под высокий риск опасности.

Перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области регулируемых государством цен (тарифов), которым присвоена категория риска утвержден приказом от 14.08.2019 № 17 «Об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска». Приказ опубликован на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в

разделе «Главная - Контроль и Профилактика правонарушений - Профилактика правонарушений» (<http://tariff44.ru/control/profprav/index.aspx>).

Департамент при утверждении Плана на 2020 год руководствовался требованиями статей 9, 26.2. Федерального закона № 294-ФЗ, пунктом 3 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 (далее - Правила), а также положениями о видах государственного контроля (надзора), осуществляемых с применением риск-ориентированного подхода.

План на 2020 год размещен на сайте департамента в сети «Интернет» в подразделе «План проверок» раздела «Контроль и Профилактика правонарушений» (<http://tariff44.ru/control/planp/index.aspx>).

В 2020 году департаментом проанализирована деятельность 850 подконтрольных организаций и им присвоен класс опасности. Из них 798 (93,9 %) организаций попадают под средний, умеренный и низкий риск опасности, 38 (4,5%) предприятий - под значительный риск опасности, оставшиеся 14 (1,6%) организаций попадают - под высокий риск опасности.

В соответствии с пунктами 11.2 и 11.4 Порядка № 426-а приказом департамента от 14.08.2020 № 47 (далее – Приказ) утвержден перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области регулируемых государством цен (тарифов), которым присвоена категория риска.

Приказ опубликован на официальном сайте департамента (далее – сайт департамента) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») в подразделе «Профилактика правонарушений» раздела «Контроль и Профилактика правонарушений» (<http://tariff44.ru/control/profprav/index.aspx>).

В соответствии с пунктом 2 постановления администрации Костромской области от 17.12.2018 № 537-а отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска учитывалось при формировании плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

д. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы (далее – программа профилактики) разработана в соответствии общими требованиями к организации осуществления органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений

обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, утверждена приказом департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 10.02.2020 № 13 и размещена на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в разделе «Контроль и Профилактика правонарушений – Профилактика правонарушений» <http://tariff44.ru/control/profprav/index.aspx>.

Отчет по программе профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) за 2020 год размещен на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в разделе «Контроль и Профилактика правонарушений – Профилактика правонарушений» <http://tariff44.ru/control/publobs/index.aspx>.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований действующего законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям, департамент осуществляет:

1) Информирование регулируемых организаций об изменениях законодательства в сфере тарифного регулирования и контроля.

Департамент публикует на своем официальном сайте в сети «Интернет» (<http://www.tariff44.ru>) пресс – релизы в разделе «Новости».

2) Подготовку обзоров обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Департамент на официальном сайте в сети «Интернет» (<http://www.tariff44.ru>) в разделах «Новости», «Контроль и Профилактика правонарушений - Отчет о контрольной работе департамента» 2 раза в год публикует обзор обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Кроме того, департамент ежемесячно размещает информацию о результатах плановых и внеплановых проверок на своем официальном сайте в сети «Интернет» в разделе «Анонсы и новости».

3) Своевременное внесение изменений и дополнений в реестр регулируемых организаций информационной системы «Реестр организаций» федеральной единой информационно-аналитической системы «ФАС России – РЭК – Субъекты регулирования» (ФГИС «ЕИАС ФАС России»).

4) Размещение реестра регулируемых организаций.

На официальном сайте департамента в сети «Интернет» (<http://www.tariff44.ru>) в разделе «Правление - Реестр регулируемых организаций» ежеквартально размещается реестр регулируемых организаций.

5) Размещение информации о плановых и внеплановых проверках в Едином реестре проверок.

В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, департамент в оперативном порядке размещает в едином реестре проверок информацию о плановых и внеплановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

б) Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики.

В течение 2020 года департаментом организованы публичные обсуждения результатов правоприменительной практики (26.03.2020, 25.06.2020, 25.09.2020, 26.11.2020).

В рамках публичных обсуждений департамент проинформировал об обязательных требованиях в области регулируемых государством цен (тарифов), о результатах контрольно-надзорной деятельности департамента, о типовых нарушениях законодательства и перспективах внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорных функций департамента.

Следует отметить, что результатам проведения публичных обсуждений правоприменительной практики установлено, что ресурсоснабжающие организации часто игнорируют участие в мероприятиях, проводимых департаментом, а также не знакомятся с информационными письмами, направленными в адрес организаций через региональную информационную аналитическую систему.

Так, по итогам 2020 года в публичных обсуждениях, проводимых департаментом, приняли участия в марте – 30 представителей организаций, в июне – 53, в сентябре – 15, в ноябре – 50 человек.

В аналогичных мероприятиях, проводимых департаментом в 2019 году, приняли участия в апреле – 17 человек, в сентябре – 13 человек, в ноябре – 3 человека.

7) Своевременное опубликование нормативных правовых актов в сфере тарифного регулирования и контроля на официальном сайте департамента в сети «Интернет» (<http://www.tariff44.ru>) в разделе «Нормативная база».

В 2020 году департамент опубликовал нормативные правовые акты по всем регулируемым видам деятельности на официальном сайте департамента в сети «Интернет» (<http://www.tariff44.ru>) в разделах «Нормативная база» с возможностью перехода по ссылке на актуальную версию документа.

Таким образом, субъект контроля, у которого отсутствует доступ к информационным справочно-правовым системам (Консультант Плюс, Гарант и другим системам), имеет возможность воспользоваться актуальными версиями документов.

8) Проведение консультаций представителей регулируемых организаций, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулируемые виды деятельности, разъясняются обязательные требования законодательства.

Департаментом в постоянном режиме проводится консультационная работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленные на предотвращение нарушений с их стороны.

9) Своевременное опубликование (размещение) постановлений об установлении тарифов (цен), протоколов заседаний правления на официальном сайте департамента в сети «Интернет» (<http://www.tariff44.ru>) в разделе «Документы - Постановления департамента», а также на портале государственных органов Костромской области в разделе «Официальное опубликование нормативных правовых актов» (<http://pravo.adm44.ru/kind.aspx?id=18>), на официальном интернет-портале правовой информации (<http://publication.pravo.gov.ru/SignatoryAuthority/region44/iogv>), на портале Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://pravo-minjust.ru> , <http://право-минюст.рф>).

10) Своевременное направление в адрес регулируемых организаций выписок из протоколов заседаний правления, копий постановлений об установлении тарифов (цен), способами, установленным Правилами регулирования тарифов (цен).

В соответствии с требованиями законодательства орган контроля своевременно направляет в адрес регулируемых организаций выписки из протоколов заседаний правления и копии постановлений об установлении тарифов (цен).

Департаментом и в дальнейшем будет продолжена профилактическая работа по предотвращению нарушения обязательных требований, установленных правовыми актами в области государственного регулирования цен (тарифов).

е. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Департаментом ежегодно проводит мероприятия без взаимодействия с подконтрольными субъектами в отношении всех организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и утилизации ТКО.

Несмотря на то, что Правительством Российской Федерации в 2020 году введен мораторий по плановым проверкам, основанный на принципе добросовестности подконтрольных субъектов по соблюдению требований

законодательства, наблюдается тенденция по увеличению количества нарушений законодательства.

Если в 2019 году департаментом выдано 18 предписаний об устранении нарушений по стандартам раскрытия информации, то в 2020 году по результатам мониторинга выдано 51 предписание об устранении таких нарушений.

Нераскрытие, недостоверное раскрытие стандартов раскрытия информации приводит к угрозе общественным интересам, которая выражается в ограничении конституционных прав неограниченного круга лиц свободно получать информацию.

В 2021 году департамент проведет контрольные надзорные мероприятия в отношении регулируемых организаций по контролю за исполнением ими предписаний.

В 2020 году также проводились контрольные мероприятия в области энергосбережения в части предоставления субъектами контроля программ энергосбережения. В ходе мероприятий нарушений не выявлено.

ж. сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В 2020 году в отношении субъектов малого предпринимательства проведено 2 плановые проверки и 4 внеплановые проверки по контролю за исполнением выданных предписаний.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а. Сведения о принятых департаментом мерах реагирования по фактам выявленных нарушений.

Результаты плановых и внеплановых проверок за 2020 год приведены в таблице №3.

В 2020 году было запланировано 40 плановых проверок, 30 (или 75%) из которых не были проведены по причине введения моратория.

Таким образом, департаментом в 2020 году проведено 10 проверок в соответствии с утвержденным планом, согласованным с органами прокуратуры.

таблица №3

	1 полугодие 2019 года	2019 год	1 полугодие 2020 года	2020 год
По результатам плановых и внеплановых проверок выдано	4	13	4	4

предписаний об устранении нарушений законодательства				
Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	4	13	4	4
Выявлено правонарушений	6	20	12	12
Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, всего	4	13	3	3
Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	4	10	3	3
Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	4	17	15	15
Общая сумма наложенных штрафов, тыс.руб.	200	685,5	195	195

В 2020 году по результатам проверок в 4 субъектах выявлено 12 случаев нарушений законодательства, к административной ответственности привлечено 15 должностных и юридических лиц.

В ходе плановых проверок выявлены следующие характерные нарушения тарифного законодательства.

1. Отсутствие отдельного учета по регулируемым видам деятельности в сферах теплоснабжения, горячего водоснабжения.

2. Применение платы (тарифа) на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам теплоснабжения, холодного водоснабжения, не установленной нормативным правовым актом департамента.

3. Нарушение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, сроков, форм и порядка опубликования стандартов раскрытия информации, а также отсутствие информации, подлежащей раскрытию.

4. Отсутствие программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

5. Непредставление материалов и документов к заявлению на корректировку долгосрочных тарифов в сфере теплоснабжения.

6. Представление в департамент заведомо недостоверных сведений (информации), необходимых для принятия решения органом регулирования по установлению тарифов на коммунальные ресурсы.

Для устранения нарушений законодательства выдано 4 предписания. В 2021 году департамент проведет контрольные надзорные мероприятия в

отношении регулируемых организаций по контролю за исполнением ими предписаний.

Сумма наложенных штрафов по проведенным плановым и внеплановым проверкам за 2020 год составила 195,0 тыс. руб.

б. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

В рамках реализации реформы контрольной и надзорной деятельности разработана и утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов, согласно которой проведены следующие методические работы с подконтрольными субъектами контроля:

- ежеквартальные публичные обсуждения правоприменительной практики;

- ежемесячное размещение информации о результатах плановых и внеплановых проверок на официальном сайте департамента в сети «Интернет»;

- своевременное размещение информации о плановых и внеплановых проверках в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»;

- опубликование на официальном сайте департамента в сети «Интернет» обзоров по правоприменительной практике за 2019 год, I полугодие 2020 года;

- разработаны руководства по соблюдению обязательных требований, выявление которых оценивается при осуществлении департаментом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов);

- проведено 33 рабочих совещаний при департаменте с представителями подконтрольных субъектов по вопросам государственного регулирования цен (тарифов) в рамках которых проводилась разъяснительная работа по соблюдению тарифного законодательства;

- проведено 1 заседание Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Костромской области;

- сделано 2 выступления и публикаций в средствах массовой информации с разъяснениями по применению тарифного законодательства;

- опубликовано 33 пресс-релизов на официальном сайте сети «Интернет»;

- участие в публичных слушаниях перед населением муниципальных образований Костромской области;

- выступление директора департамента на заседании Совета ветеранов при губернаторе Костромской области по вопросу применения тарифов на коммунальные услуги.

в. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

В 2020 году подконтрольные субъекты не направляли обращения в судебные органы для обжалования и отмены, принятых департаментом решений о привлечении к административной ответственности.

Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) за 2020 год приведены в таблице №4.

таблица №4

№	Показатель	Ед. изм.	I полугодие 2020	II полугодие 2020	Итого за 2020 год	Итого за 2019 год	Отклонение, предшествующему отчетному году
1	2	3	4	5	6	7	8
1	выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	%	90,9	0	90,9	86	+ 4,9
	количество не проведенных проверок связано с прекращением организациями регулируемой деятельности, а также переходом окончания проверки на второе полугодие.						
2	доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	%	0	0	0	0	0
3	доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	0	0	0
4	доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки,	%	0	0	0	0	0

	применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)						
5	доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	%	0,8	0	0,8	4,5	- 3,7
6	среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	Ед.	1,0	0	1,0	1,42	- 0,42
7	доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	%	28,6	0	28,6	29,5	- 0,9
8	доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	%	0	0	0	25,0	-25,0
9	доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	%	0	0	0	0	0
10	доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности	%	0	0	0	0	0

	государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)						
11	доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	%	28,6	0	28,6	29,5	-0,9
12	доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	%	75,0	0	75,0	100	-25
13	доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	%	100	0	100	77,0	+23
14	доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	%	0	0	0	0	0
15	доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных	%	0	0	0	0	0

	ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)						
16	количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	Ед.	0	0	0	0	0
17	доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	%	0	0	0	0	0
18	отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	%	122,2	0	190,1	165,2	+24,9
19	средний размер наложенного административного штрафа, в том числе: - на должностных лиц – - на юридических лиц -	тыс. руб.	39	0	39	40,32	-1,32
			15 75	0 0	15 75	21,25 46,20	-6,25 +28,8
20	доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	%	0	0	0	0	0

По показателям в пунктах 8, 12, 13, 18 таблицы № 4 отклонение значений показателей оценки эффективности составило более 10 процентов, это связано введением моратория на проведение контрольных надзорных мероприятий с 1 апреля 2020 года.

Приказом департамента от 30.09.2019 № 19 «Об утверждении перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, также паспорта показателя группы «А» утверждены:

– перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области;

– порядок оценки результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области;

– паспорт показателя результативности осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) «Доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок (за исключением проверок, не проведенных по не зависящим от контрольно-надзорного органа причинам)».

Приказ департамента размещен на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в разделе «Контроль и Профилактика правонарушений – Профилактика правонарушений» <http://tariff44.ru/control/profprav/index.aspx>

Оценка эффективности и результативности контрольной (надзорной) деятельности департамента за 2020 год приведена в таблице №5.

таблица №5

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Факт за 2020 год	Целевые значения показателей
Ключевые показатели			
А. Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)			
A.3.1.	Доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок (за исключением проверок, не проведенных по не зависящим от контрольно-надзорного органа причинам), %	100	100
Индикативные показатели			
В. Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности			
V.2.	Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям		
V.2.1.	Количество проведенных мероприятий, единиц	338	-
V.2.3.	Доля субъектов, допустивших нарушения, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, %	22,7	-
V.2.5.	Доля субъектов, у которых были устранены нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, %	18,8	-
V.3.	Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий		
V.3.1.	Проверки		
V.3.1.1.	Общее количество проверок, единиц	14	-
V.3.1.2.	Общее количество плановых проверок, единиц	10	-
V.3.1.3.	Общее количество внеплановых проверок по основаниям, единиц:	4	-
V.3.1.7	Количество проверенных субъектов из каждой категории риска, допустивших нарушения, единиц	14	-
V.3.1.8	Количество проверенных субъектов, у которых были устранены нарушения, в том числе в разрезе категорий риска (классов опасности), единиц	0	-
V.3.1.18.	Доля проверок, на результаты которых поданы жалобы, %	0	-
V.3.1.24.	Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными	0	-
V.3.1.25.	Количество проверок, проведенных департаментом с нарушениями требований законодательства Российской	0	-

	Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам департамента, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, единиц		
В.3.1.26.	Доля проверок, проведенных департаментом с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, %	0	-
В.3.1.29.	Доля плановых и внеплановых проверок, которые не удалось провести в связи с отсутствием проверяемого лица по месту нахождения (жительства), указанному в государственных информационных ресурсах, в связи с отсутствием руководителя организации, иного уполномоченного лица, в связи с изменением статуса проверяемого лица, в связи со сменой собственника производственного объекта, в связи с прекращением осуществления проверяемой сферы деятельности, %	0	-
В.3.1.35.	Общая сумма наложенных по итогам проверок административных штрафов, тыс. руб.	295,0	-
В.3.1.36.	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, наложенных по итогам проверок, тыс. руб.	482,6	-
В.3.4.	Мониторинговые мероприятия, осуществляемые в рамках контрольно-надзорной деятельности		
В.3.4.1.	Общее количество подконтрольных субъектов, в отношении которых осуществляются мониторинговые мероприятия, единиц	141	-
В.3.5.	Административные расследования		
В.3.5.1	Количество вынесенных определений о проведении административного расследования, единиц	0	-
В.3.5.2	Количество административных наказаний, наложенных в результате совершения административных правонарушений, по которым были проведены административные расследования, единиц	0	-
В.3.5.3	Общая сумма наложенных штрафов в результате совершения административных правонарушений, по которым были проведены административные расследования, тыс.руб.	0	-
В.3.5.5	Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов	0	-
В.3.6.	Производство по делам об административных правонарушениях		
В.3.6.1.	Количество протоколов об административных правонарушениях, единиц	0	-
В.3.6.2.	Количество постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении, единиц	0	-
В.3.6.3.	Количество постановлений о назначении административных наказаний, единиц	0	-
В.3.6.4.	Количество административных наказаний, по которым административный штраф был заменен предупреждением, единиц	0	-
В.3.6.5.	Общая сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, тыс. руб.	0	-
В.3.6.6.	Доля штрафов, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, %	0	-
В.3.6.7.	Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, тыс.руб.	0	-
В.3.6.8.	Отношение суммы взысканных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	0	-
В.3.8.	Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований		

В.3.8.1.	Количество проведенных профилактических мероприятий, единиц, в том числе	74	-
В.3.8.1.1.	количество материалов, размещенных в СМИ, единиц	35	-
В.3.8.1.2.	проведено семинаров, встреч, круглых столов, единиц	39	-
В.3.8.1.3.	выдано предостережений, единиц	0	-
В.3.10	Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями		
В.3.10.1	Общее количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, единиц	141	-
В.3.10.2	Количество подконтрольных субъектов, допустивших нарушения обязательных требований, единиц	51	-
В.4.	Индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов		
В.4.1.	Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору), в том числе на фонд оплаты труда, с учетом начислений, командировочных расходов, расходов на проведение лабораторных анализов (исследований), накладных расходов, прочих расходов, тыс. руб.	2626,7	-
В.4.2.	Количество штатных единиц, всего	5	-
В.4.3.	Количество штатных единиц, в должностные обязанности которых входит выполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля, единиц	4	-

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а. выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

По итогам 2020 года план плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выполнен на 91 процент. Основной причиной невыполнения плана является прекращение субъектами проверки регулируемой деятельности, подлежащей проверке.

По результатам оценка эффективности и результативности контрольной (надзорной) деятельности департамента за 2020 год установлено, что основной показатель «Доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок (за исключением проверок, не проведенных по не зависящим от контрольно-надзорного органа причинам)» выполнен на 100 %.

В 2020 году отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными. За отчетный период должностными лицами департамента не было допущено фактов ненадлежащего исполнения

контрольных надзорных функций в области государственного регулирования цен и тарифов.

В 2021 году департаментом запланировано провести 19 проверок и выполнить показатель эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области «Доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок (за исключением проверок, не проведенных по не зависящим от контрольно-надзорного органа причинам)» на 100 %.

Департаментом в 2021 году будет продолжена работа по реализации мероприятий по профилактике обязательных требований, закрепленных разделом 2 целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации».

б. предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

1) Предусмотреть возможность осуществления регионального государственного контроля в области транспортного обслуживания в форме контрольной закупки.

Наделение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов полномочиями на осуществление контрольной закупки товаров (услуг) позволит более качественно сформировать доказательную базу при привлечении субъекта проверки к административной ответственности по статье 14.6 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Таким образом, наличие акта контрольной закупки будет являться основным неоспоримым доказательством, совершенного административного правонарушения.

2) Увеличение перечня документов, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного взаимодействия.

Частью 11 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что при проведении документарной проверки орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля не вправе требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения и документы, которые могут быть получены от иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

При проведении проверок по соблюдению порядка ценообразования

необходимы документы (статистическая отчетность), находящиеся в распоряжении Росстата:

Форма федерального статистического наблюдения № 23-Н «Сведения о производстве, передаче, распределении и потреблении электрической энергии»;

Форма федерального статистического наблюдения № 6-ТП «Сведения о производстве тепловой и электрической энергии объектами генерации (электростанциями)»;

Форма федерального статистического наблюдения № 46-ТЭ «Сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии отдельным категориям потребителей»;

Форма федерального статистического наблюдения № 22-ЖКХ (сводная) «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы»;

Форма федерального статистического наблюдения № 1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией»;

Форма федерального статистического наблюдения № 11-ТЭР «Сведения об использовании топлива, теплоэнергии и электроэнергии на производство отдельных видов продукции, работ (услуг)»;

Форма федерального статистического наблюдения № 1- канализация «Сведения о работе канализации (отдельной канализационной сети)»;

Форма федерального статистического наблюдения № 2-ТП (водхоз) «Сведения об использовании воды»;

Форма федерального статистического наблюдения № 1- водопровод «Сведения о работе водопровода (отдельной водопроводной сети)»;

Форма федерального статистического наблюдения № 46-ЭЭ (передача) «Сведения о полезном отпуске (продаже) электрической энергии и мощности отдельным категориям потребителей»;

Форма федерального статистического наблюдения № 65- автотранс «Сведения о деятельности пассажирского автомобильного транспорта»;

Форма федерального статистического наблюдения № П-3 «Сведения о финансовом состоянии организации»;

Форма федерального статистического наблюдения № 1- автотранс «Сведения о работе пассажирского автомобильного транспорта».

В Перечне документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р, вышеназванная статистическая отчетность отсутствует.

В ходе проведения проверок департамент получил отказ от Росстата (Костромастат) на получение статистической отчетности ввиду того, что

данные документы отсутствуют в перечне, запрашиваемом в рамках межведомственного взаимодействия.

При этом субъект контроля тоже отказал в представлении документов, ссылаясь на норму части 11 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ.

3) В целях соблюдения принципа равенства перед законом часть 2 статьи 4.1.1 «Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) необходимо дополнить статьей 9.15. «Нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии».

За несоблюдение субъектами электроэнергетики Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, несет в себе угрозу охраняемым общественным отношениям, за которую предусмотрена административная ответственность статьей 9.15 КоАП.

Угроза общественным интересам выражается в ограничении конституционных прав неограниченного круга лиц свободно получать информацию.

При этом за несоблюдение стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющих деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, предусмотрена ответственность статьей 19.8.1 КоАП, которая входит в перечень статей части 2 статьи 4.1.1. КоАП.

4) Предусмотреть Федеральным законом № 294-ФЗ полномочия органов контроля, позволяющие в целях оценки достоверности представляемых субъектами проверок документов запрашивать, истребовать необходимые документы (информацию) у контрагентов проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, т.е. проведение встречной проверки.

5) Порядок осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), утвержденный приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр, содержит два четвертых пункта. Рекомендуем привести в соответствии с требованиями последовательность нумерации пунктов.

в. иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

1) Предлагаем расширить форму отчетности № 1 - контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденную приказом Росстата от 21.12.2011

№ 503, ввиду того, что в настоящее время отражаются только сведения о проведенных контрольных органом плановых и внеплановых проверках.

Однако согласно статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ государственный контроль (надзор) осуществляется не только посредством проверок, но и посредством мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами (систематического наблюдения и анализа состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также административных расследований в ходе которых при выявлении нарушений выдаются предписания об устранении таких нарушений и принимаются меры административного воздействия.

Таким образом, сведения, предусмотренные Докладом и формой № 1- контроль, не охватывают все виды и результаты государственного контроля, вследствие чего не позволяют в полной мере оценить деятельность государственного органа по осуществлению государственного контроля (надзора) и сделать вывод об эффективности указанного контроля.

2) В процессе осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами электроэнергетики выявлены противоречия в законодательстве.

2.1) Предлагаем утвердить электронные формы документов и правила их заполнения для опубликования информации об инвестиционных программах (проектах инвестиционных программ), указанной в пункте 46 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты № 24).

2.2) Предлагаем изменить сроки раскрытия информации для субъектов рынков электрической энергии по предложению о размере цен (тарифов) на очередной период регулирования, указанной в подпункте «г» пункта 12 Стандартов № 24.

Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров для субъектов рынков электрической энергии в соответствии с пункта 17 Стандартов № 24 подлежит раскрытию за 10 дней до представления в регулирующий орган предложения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Департамент считает, что информацию по предложению об установлении тарифов необходимо размещать в течение 10 календарных дней со дня подачи заявления в регулирующий орган ввиду того, что организация до подачи заявления имеет право скорректировать предложения, которые повлекут существенные изменения в опубликованной информации, а также снизит трудозатраты предприятия при опубликовании новым предложений.

Аналогичная нормы предусмотрены при раскрытии данной информации в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, установленных пунктом 33 Стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования,

утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570, пунктами 33, 54, 75 Стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 (далее – Стандарты № 6).

3) Департамент считает необходимым внести изменения в пункты 34, 55, 76 Стандартов № 6 в части пересмотра раскрытия сроков общей информации о регулируемой организации в сферах водоотведения, холодного и горячего водоснабжения. Согласно названных пунктов информация, указанная в пунктах 17, 38, 59 Стандартов № 6, подлежит раскрытию в течение месяца со дня вступления в силу настоящего документа.

Постановление Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения» вступило в законную силу 31 января 2013 года. Таким образом, организация, которая стала осуществлять регулируемые виды деятельности позднее даты вступления в законную силу документа не сможет выполнить требования по указанной норме, соответственно необходимо устранить противоречия в законодательстве.

Предлагаем в части приведения дополнить Стандарты № 6 дополнительным пунктом следующего содержания:

«Вновь созданные регулируемые организации размещают информацию, предусмотренную пунктами 17, 38, 59 настоящего документа, в течение 30 дней со дня внесения записи о государственной регистрации организации в Едином государственном реестре юридических лиц».

Приложения
