

РУКОВОДСТВО
по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при
осуществлении департаментом государственного регулирования цен и тарифов
Костромской области регионального государственного контроля (надзора) в области
регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов
раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми
организациями

Кострома
2019 год

Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - департамент) регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации, разработано в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор), являются:

- теплоснабжающие организации,
- теплосетевые организации;
- единые теплоснабжающие организации в системе теплоснабжения.

Перечень нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации, утвержден приказом департамента от 06.06.2019 № 6.

Данный приказ размещен на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на главной странице и разделе «Контроль – Перечень актов, содержащих обязательные требования» по адресу: www.tariff44.ru.

Предметом проверки является: соблюдение юридическим лицом в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сферах теплоснабжения, требований, установленных федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации.

О соблюдении требований при раскрытии информации регулирующими организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения

В соответствии с частью 9 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2012 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в целях обеспечения прозрачности деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, открытости регулирования деятельности организаций и защиты интересов потребителей ресурсоснабжающие организации обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о товарах и об услугах, цены (тарифы) на которые подлежат регулированию в соответствии с действующим законодательством.

Постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования» (далее – Стандарты № 570) утверждены виды информации, подлежащей раскрытию, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сфере оказания услуг предоставления тепловой энергии. Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к информации неограниченного круга лиц независимо от цели получения указанной информации.

В соответствии с пунктом 3 Стандартов № 570 регулирующими организациями информация раскрывается путем:

а) размещения в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» (далее – информационная аналитическая система) напрямую или посредством передачи информации из региональных

информационных систем, созданных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), либо в случае наделения законом субъекта Российской Федерации полномочиями по государственному регулированию цен (тарифов) в сфере теплоснабжения органов местного самоуправления муниципальных образований (далее - органы местного самоуправления) - информационных систем, созданных органами местного самоуправления, либо иных информационных систем, содержащих необходимую для раскрытия информацию (в случае их наличия), с использованием унифицированных структурированных открытых форматов для передачи данных (единых форматов для информационного взаимодействия), утверждаемых федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения (далее - единые форматы);

б) опубликования в печатных изданиях, в которых публикуются акты органов местного самоуправления (далее - печатные издания), а также представления информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя регулируемой организации, а также единой теплоснабжающей организации, теплоснабжающей организации и теплосетевой организации в ценовых зонах теплоснабжения, в полном объеме на электронном носителе в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) - в случае, указанном в абзаце первом пункта 10 Стандартов № 570;

в) опубликования в печатных изданиях - в случае, указанном в абзаце первом пункта 10 Стандартов № 570;

г) предоставления информации на безвозмездной основе на основании письменных запросов заинтересованных лиц;

д) опубликования на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» единой теплоснабжающей организации - для единой теплоснабжающей организации.

Департамент имеет свою региональную информационную систему, в рамках которой функционирует региональный портал публикации сведений, подлежащих свободному доступу (далее – региональный портал).

Поскольку в региональной информационной системе действует механизм сбора федеральных шаблонов в области раскрытия информации, Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) исключила из получателей запросов на представление отчетности по раскрытию информации в формате шаблонов во ФГИС ЕИАС организации Костромской области.

Таким образом, обязанность по раскрытию информации организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения на территории Костромской области, исполняется строго посредством передачи в информационной аналитической системе по запросам с обозначением «Костромская область» в форме федеральных шаблонов FAS.JKH.OPEN.INFO.XXXX.

Проверить опубликованную информацию можно на региональном портале публикации сведений, подлежащих свободному доступу, на официальном сайта департамента в сети «Интернет» в разделе «Стандарты раскрытия информации» (<https://ri.regportal-tariff.ru/Discl/PublicDisclosureInfo.aspx?reg=RU.3.23&razdel=Plan&sphere=TS&year=2018>) и на официальном сайте ФАС России в сети «Интернет» в разделе «Раскрытие информации в ЖКХ» (<http://ri.eias.ru/Discl/PublicDisclosureInfo.aspx?reg=2593&razdel=OrgInfo&sphere=RI&year=2019>).

Формы размещения информации в сфере теплоснабжения в электронном виде, подлежащей раскрытию в информационной аналитической системе утверждены приказом ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18 и опубликованы на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://eias.ru> в разделе «Отчетные формы (шаблоны)» в теме «Стандарты раскрытия информации в ЖКХ», а также на

официальном сайте департамента в сети «Интернет» в разделе «Стандарты раскрытия информации - Шаблоны».

При размещении информации в сфере теплоснабжения, подлежащей раскрытию в информационной аналитической системе используются электронные документы в следующих форматах:

а) сопроводительные документы в формате PDF или PDF/A;

б) структурированная информация в формате отчетных форм ФГИС ЕИАС (специализированные файлы в формате .xlsb, .xlsm, размещенные на сайте <http://eias.ru> в разделе «Отчетные формы (шаблоны)»).

В соответствии с пунктом 12 Стандартов № 570 в случае если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, в следующие сроки:

а) в информационной аналитической системе - в течение 10 календарных дней со дня изменения информации;

б) в официальных печатных изданиях - в течение 30 календарных дней со дня изменения информации;

в) в печатных изданиях - в течение 30 календарных дней со дня изменения информации;

г) на официальном сайте федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения в сети «Интернет» - в течение 20 календарных дней со дня изменения информации;

д) на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сети «Интернет» - в течение 15 календарных дней со дня изменения информации;

е) на официальном сайте органа местного самоуправления в сети «Интернет» - в течение 15 календарных дней со дня изменения информации;

ж) на официальном сайте в сети «Интернет» единой теплоснабжающей организации в ценовых зонах теплоснабжения - в течение 15 календарных дней со дня изменения информации.

На территории Костромской области отсутствуют поселения, городские округа отнесенные к ценовой зоне теплоснабжения.

Особенности раскрытия информации

В соответствии с пунктом 13 Стандартов № 570 информация по каждому виду деятельности раскрывается отдельно в случае если регулируемая организация, а также единая теплоснабжающая организация, теплоснабжающая организация и теплосетевая организация в ценовых зонах теплоснабжения осуществляют несколько видов деятельности.

Также информация раскрывается отдельно по каждой системе теплоснабжения в случае если регулируемые организациями, а также едиными теплоснабжающими организациями, теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями в ценовых зонах теплоснабжения оказываются услуги по нескольким технологически не связанным между собой системам теплоснабжения и, если в отношении указанных систем устанавливаются различные тарифы в сфере теплоснабжения.

Стандарты раскрытия информации регулирующими организациями, осуществляющими деятельность в сфере теплоснабжения в соответствии со Стандартами № 570

Раскрываемая информация			Сроки раскрытия информации	
Содержание информации	Основание	Форма электронного шаблона	Контрольный срок раскрытия	Основание
Информация о регулируемой организации (общая информация)	подпункт «а» пункта 15, пункт 18	FAS.JKH.OPEN.INFO.ORG.WARM	Не позднее 30 календарных дней со дня государственной регистрации организации	пункт 12(1)
Информация о ценах (тарифах) на регулируемые товары (услуги)	подпункт «б» пункта 15, пункты 16, 17	FAS.JKH.OPEN.INFO.PRICE.WARM	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	пункт 28
Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемых видов деятельности)	подпункт «в», пункта 15, пункт 19	FAS.JKH.OPEN.INFO.BALANCE.WARM	1) Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы 2) Не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы (в случае неосуществления сдачи годового бухгалтерского баланса в	пункты 29, 30

<p>Информация об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров и услуг</p>	<p>подпункт «г» пункта 15, пункт 20</p>	<p>FAS.JKH.OPEN.INFO.BALANCE.WARM</p>	<p>налоговые органы) *. 3) Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы 4) Не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы (в случае неосуществления сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы) *.</p>	<p>пункты 29, 30</p>
<p>Информация об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации</p>	<p>подпункт «д» пункта 15, пункт 21</p>	<p>FAS.JKH.OPEN.INFO.BALANCE.WARM</p>	<p>5) Не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы 6) Не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы (в случае неосуществления сдачи годового бухгалтерского баланса в</p>	<p>пункты 29, 30</p>

			налоговые органы) *.	
Информация о наличии (отсутствии) технической возможности подключения к системе теплоснабжения, а также о регистрации и ходе реализации заявок о подключении к системе теплоснабжения	подпункт «е» пункта 15, пункты 22, 23	FAS.JKH.OPEN.INFO.QUARTER.WARM	Ежеквартально, в течение 30 календарных дней по истечении квартала, за который раскрывается информация	пункт 32
Информация об условиях, на которых осуществляется поставка товаров и (или) оказание услуг	подпункт «ж» пункта 15, пункт 24	FAS.JKH.OPEN.INFO.TERMS.WARM	Ежегодно, до 1 марта текущего года	пункт 12(1)
Информация о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) к системе теплоснабжения	подпункт «з» пункта 15, пункт 25	FAS.JKH.OPEN.INFO.PRICE.WARM	Не позднее 30 календарных дней со дня принятия соответствующего решения об установлении цен (тарифов) на очередной расчетный период регулирования	пункт 28
Информация о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для производства регулируемых товаров и (или) оказания регулируемых услуг регулируемых организаций	подпункт «и» пункта 15, пункт 26	FAS.JKH.OPEN.INFO.REQUEST.WARM	В течение 10 календарных дней с момента подачи регулируемой организацией заявления об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	пункт 33
Информация о предложении регулируемой организации об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на очередной расчетный период регулирования	подпункт «к» пункта 15, пункт 27	FAS.JKH.OPEN.INFO.REQUEST.WARM	В течение 10 календарных дней с момента подачи регулируемой организацией заявления об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	пункт 33

* В соответствии с пунктом 30 Стандартов №570 регулируемые организации, не осуществляющие сдачу годового бухгалтерского баланса в налоговые органы, информацию, указанную в пунктах 19-21 Стандартов № 570, за исключением информации, указанной в подпунктах «е» и «ж» пункта 20 и подпункте «з» пункта 21 Стандартов № 570, раскрывают не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы.

Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ, пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность, обязаны представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года.

Например, в 2019 году последним днем подачи годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2018 год является 01.04.2019, таким образом контрольным сроком раскрытия информации о фактических показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемых организаций за 2018 год является 01.05.2019.

Одним из принципов раскрытия информации является опубликование достоверной информации о деятельности регулируемой организации.

Таким образом, ресурсоснабжающая организация должна раскрыть информацию о выручке от регулируемого вида деятельности с разбивкой по видам деятельности, себестоимости производимых товаров (оказываемых услуг) по регулируемому виду деятельности и других финансовых показателей за отчетный период год на основании данных раздельного бухгалтерского учета по каждому регулируемому виду деятельности отдельно.

Опубликованная информация о предложении регулируемой организации об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на очередной период регулирования должна соответствовать заявлению об установлении тарифов, направленному в орган регулирования, расчетным материалам и обосновывающим документам.

Основной типовой ошибкой при опубликовании сведений является недостоверная информация об источнике официального опубликования решений об установлении цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 35 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.10.2012 № 1075, департамент осуществляет публикацию решения об установлении цен (тарифов) в источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Частью 7 статьи 21 Закона Костромской области от 11.01.2007 № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» источниками официального опубликования (размещения) нормативных правовых актов Костромской области являются:

1) газета «Северная правда», специализированный информационно-правовой бюллетень «СП - нормативные документы» (далее - официальные периодические печатные издания Костромской области);

2) официальный сайт администрации Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – «Портал государственных органов Костромской области» (www.adm44.ru);

3) «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru);

4) портал Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://pravo-minjust.ru> , <http://право-минюст.рф>) (далее – Порталы).

Все принятые тарифные решения об установлении цен (тарифов) в регулируемых видах деятельности департамент публикует на Портале государственных органов

Костромской области» (www.adm44.ru), Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), а также направляет информацию в Министерство юстиции Российской Федерации для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.право-минюст.рф).

При этом, датой официального опубликования (размещения) нормативного правового акта Костромской области считается дата первой публикации (первого размещения) его полного текста в источнике официального опубликования нормативных правовых актов Костромской области.

Департамент не направляет информацию для опубликования документов в официальные периодические печатные издания Костромской области с декабря 2014 года.

В дополнение информируем, что на официальном сайте департамента в сети «Интернет» (www.tariff44.ru) в разделе «Документы» созданы страницы для перехода на Порталы, где опубликованы тарифные решения.

Еще одной типовой ошибкой является нарушение сроков опубликования информации в информационной аналитической системе в случае изменений в ранее раскрытой информации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 12 Стандартов № 570, в случае если в раскрываемой информации произошли изменения, сведения об этих изменениях подлежат опубликованию в тех же источниках, в которых первоначально была опубликована соответствующая информация, то есть данная информация раскрывается регулируемой организацией не позднее 10 календарных дней со дня изменения информации (дня принятия соответствующего решения).

Таким образом, в случаях:

- представления в орган регулирования (департамент) заявления на корректировку тарифа на тепловую энергию, при долгосрочном тарифном регулировании,
- внесения изменений в тарифы на тепловую энергию, путем внесения изменений в постановления департамента об установлении тарифов,
- предоставления в орган регулирования (департамент) новых расчетных материалов после подачи первоначального заявления об установлении тарифов (корректировку),
- внесения изменений в инвестиционную программу,
- и изменений в других сведений об организации (смена руководителя, объектов теплоснабжения, режиме работы, финансовых и технических показателях, и т.п), информация раскрывается регулируемой организацией не позднее 10 календарных дней со дня изменения информации (дня принятия соответствующего решения).

**Особенности раскрытия информации при раскрытии информации
теплоснабжающими организациями, цены (тарифы) для которых не подлежат
государственному регулированию в соответствии с пунктами 5(2) и 5(5) Основ
ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением
Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075**

Частью 9 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» предусмотрена обязанность теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и органов регулирования раскрывать информацию в соответствии со Стандартами № 570.

Согласно пункту 11 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» под теплоснабжающей организацией понимается организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение

применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

В соответствии с пунктом 16 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» теплосетевой организацией является организация, оказывающая услуги по передаче тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

Стандарты № 570 регламентируют публикацию информации организациями трех типов:

- 1) регулируемые организации;
- 2) единые теплоснабжающие организации в ценовых зонах теплоснабжения;
- 3) теплоснабжающие, теплосетевые организации в ценовых зонах теплоснабжения.

Если организация относится ко второму и третьему типам, то состав раскрываемой информации определен пунктом 33 (1) Стандартов № 570.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Стандартов № 570 под регулируемыми понимаются следующие организации: единые теплоснабжающие организации, теплоснабжающие организации и теплосетевые организации, функционирующие в поселениях и городских округах, не отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения, а также функционирующие в поселениях и городских округах, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения в соответствии с Законом о теплоснабжении, до окончания переходного периода в ценовых зонах теплоснабжения.

Таким образом, к регулируемым организациям также относятся предприятия, которые работают только по договорам, заключенным в соответствии с частями 2.1 и 2.2 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Следовательно, такие организации обязаны раскрывать информацию, предусмотренную пунктом 15 Стандартов № 570 и в соответствии с формами размещения информации, подлежащей раскрытию в информационной аналитической системе, утвержденными приказом ФАС России от 13.09.2018 № 1288/18.

Учитывая изложенное, при дерегулировании (цен) тарифов на товары, услуги в сфере теплоснабжения обязанность по раскрытию информации, предусмотренной Стандартами № 570, сохраняется.

В дополнение информируем, что позиция Федеральной антимонопольной службы по данному вопросу разъясняется в письмах от 18.09.2018 № ВК/74900/18, от 24.01.2019 № ВК/4459/19.

Неопубликование, недостоверное опубликование информации, указанной в Стандартах № 570, нарушение сроков, порядка и способа опубликования информации, является нарушением части 9 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В случае нераскрытия регулируемыми организациями информации по Стандартам № 570 будет рассмотрен вопрос о выдаче предписания об устранении нарушений законодательства, за неисполнение которого предусмотрена административная ответственность по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ.