



**ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОТОКОЛ**

заседания правления департамента  
государственного регулирования  
цен и тарифов Костромской области

от «17» февраля 2021 года

№ 6

г. Кострома

**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Правления департамента  
государственного регулирования цен и  
тарифов Костромской области

И.Ю. Солдатова

**Присутствовали члены Правления:**

Директор департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Солдатова И.Ю.
Первый заместитель директора департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Смирнов А.Н.
Заместитель директора департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Чибуров В.С.
Начальник отдела финансов, проверок и контроля департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Покровская С.А.
Консультант отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности департамента	Мокина Т.А.
Представитель управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области	Николаева О.В.

**Приглашенные:**

**Сотрудники департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области:**

Начальник отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности департамента	Макшанова Т.В.
---	----------------

**Представители ИОГВ Костромской области**

Начальник отдела департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области	Грачев С.А.
Заместитель начальника отдела департамента природных ресурсов и окружающей среды Костромской области	Балашова М.Ю.

**Кворум для принятия решения имелся.**

**Вопрос: «Об утверждении повестки заседания правления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - ДГРЦ и Т КО)».**

**СЛУШАЛИ:**

1. И.О. Секретаря Правления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области Мокину Т.А.

Все члены правления, принимавшие участие в рассмотрении повестки, поддержали единогласно.

**Вопрос 1: «О выборе метода регулирования тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для МУП «Волгореченское ПАТП» на 2021-2025 годы»**

**СЛУШАЛИ:** Начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области Макшанову Т.В., сообщившего следующее.

В департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области обратилось МУП «Волгореченское ПАТП», с заявлением об установлении тарифов на захоронение твёрдых коммунальных отходов (далее – ТКО) на 2021-2025 годы и необходимыми обосновывающими материалами (вх. № О-444 от 15.02.2021).

Предприятием предложен для регулирования тарифов метод индексации.

МУП «Волгореченское ПАТП» ранее оказывало услуги в сфере обращения с ТКО и в отношении него осуществлялось государственное регулирование тарифов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

Постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от [17.11.2017 № 17/294](#) для МУП «Волгореченское ПАТП» установлены предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов на 2018 – 2020 год.

Согласно Правилам регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждённым постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», выбор метода регулирования тарифов осуществляется органом регулирования в соответствии с Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Основы ценообразования), с учетом предложения регулируемой организации.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с пунктами 19, 20 Основ ценообразования предлагается применить при регулировании тарифов на захоронение ТКО для МУП «Волгореченское ПАТП» на 2021 – 2025 годы метод индексации.

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 1 Повестки, предложение начальника отдела Макшановой Т.В. поддержали единогласно.

Солдатов И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

**РЕШИЛИ:**

1. Выбрать метод регулирования предельных тарифов на захоронение твёрдых коммунальных отходов для оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами МУП «Волгореченское ПАТП» на 2021 – 2025 годы метод индексации.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
	Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области		Голосование: за – 5 чел.

1	Солдатова И.Ю.	за	против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
2	Смирнов А.Н.	за	
3	Чибуров В.С.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Мокина Т.А.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
6	Николаева О.В.	Не голосовала	

**Вопрос 2: «Об утверждении производственной программы МУП «Волгореченское ПАТП» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы»**

**СЛУШАЛИ:**

Начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Макшанову Т.В., сообщившего следующее.

В соответствии с пунктом 3 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424, производственная программа в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) разрабатывается на срок действия тарифов регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее – Основы ценообразования) предельные тарифы на захоронение ТКО для МУП «Волгореченское ПАТП» будут утверждены на долгосрочный период 2021-2025 годы.

В связи с чем, срок действия производственной программы МУП «Волгореченское ПАТП» определен на соответствующий долгосрочный период регулирования 2021-2025 годы.

МУП «Волгореченское ПАТП» осуществляет деятельность по захоронению отходов в зоне деятельности регионального оператора № 1 ООО «ЭкоТехноМенеджмент». На период регулирования 2021 год в зоне деятельности регионального оператора планируется к размещению 300,62 тыс. куб.м. (14 тыс. тонн на полигон, эксплуатируемый ООО «Гермес» и 251,3 тыс. куб.м. на полигон, эксплуатируемый ООО «УК Гермес») при фактической потребности – 437,56 тыс. куб.м.

Таким образом, на период регулирования объем захоронения ТКО для МУП «Волгореченское ПАТП» предлагается принять на оставшийся объем, подлежащий размещению в зоне деятельности регионального оператора № 1 – 136,95 тыс. куб.м.

Перечень мероприятий производственной программы и объем финансовых потребностей на реализацию данных мероприятий определен в соответствии с предложением регулируемой организации.

Объем финансовых потребностей на реализацию мероприятий производственной программы предлагается принять по предложению предприятия.

Значения показателей эффективности объектов приняты по предложению предприятия.

Учитывая вышеизложенное, предлагается к утверждению производственная программа МУП «Волгореченское ПАТП» в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы со следующими показателями:

**Планируемый объем размещаемых твердых коммунальных отходов**

№ п/п	Показатель	Единица измерения	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1.	Планируемый объем размещаемых (захораниваемых) твердых коммунальных отходов	тыс. куб. м	136,95	136,95	136,95	136,95	136,95

### Мероприятия производственной программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Единица измерения	Финансовые потребности на реализацию мероприятия (базовый уровень)	График реализации мероприятий				
				2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1.	Мероприятия по текущей эксплуатации объекта захоронения твердых коммунальных отходов, всего	тыс. руб.	1 027,09	По текущей ситуации на регулируемый период				
1.1.	Подсыпка объекта захоронения инертными материалами	тыс. руб.	1 027,09					
2.	Мероприятия по текущему и капитальному ремонту объекта захоронения твердых коммунальных отходов, всего	тыс. руб.	не запланированы					

### Показатели эффективности объектов

№ п/п	Показатели	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1.	Показатели эффективности объекта, используемого для захоронения твердых коммунальных отходов					
1.1.	Доля проб подземных вод, почвы и воздуха, отобранных по результатам производственного экологического контроля, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме таких проб, процентов	0	0	0	0	0
1.2.	Количество возгораний твердых коммунальных отходов в расчете на единицу площади объекта, используемого для захоронения твердых коммунальных отходов, штук на гектар	0	0	0	0	0

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 2 Повестки, предложение Макшановой Т.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Утвердить производственную программу МУП «Волгореченское ПАТП» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы.

2. Признать утратившим силу постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 17 ноября 2017 года № 17/293 «Об утверждении производственной программы МУП «Волгореченское ПАТП» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2018-2020 годы».

3. Производственная программа вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
	Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области		Голосование: за – 5 чел.

1	Солдатова И.Ю.	за	против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
2	Смирнов А.Н.	за	
3	Чибуров В.С.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Мокина Т.А.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
6	Николаева О.В.	Не голосовала	

### **Вопрос 3: «Об утверждении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для МУП «Волгореченское ПАТП» на 2021 – 2025 годы»**

#### **СЛУШАЛИ:**

Начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Макшанову Т.В., сообщившего следующее.

В соответствии с пунктами 6,7 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», МУП «Волгореченское ПАТП» (далее – МУП «Волгореченское ПАТП», Предприятие) представило в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - Департамент, орган регулирования) предложение об установлении тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) методом индексации на 2021-2025 годы (вх. № О-44 от 15.02.2021).

МУП «Волгореченское ПАТП» является оператором по обращению с ТКО в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Осуществляет деятельность по захоронению ТКО в зоне деятельности регионального оператора № 1 ООО «ЭкоТехноМенеджмент».

Захоронение ТКО осуществляется на полигоне захоронения ТКО (Красносельский район, Сидоровское сельское поселение, п. Алееево, кадастровый номер 44:08:062602:27) с проектной мощностью 146,8 тыс. тонн. Объект захоронения включен в ГРОРО за 44-00001-3-00479-010814. Также сведения об объекте обращения с отходами содержатся в территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141.

Предприятие осуществляет деятельность по захоронению ТКО на основании лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования от 05.07.2012 № 044 00023.

В рамках полномочий, возложенных на Департамент постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», принято решение об открытии тарифного дела об утверждении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для МУП «Волгореченское ПАТП» на 2021-2025 и назначении уполномоченного приказом директора Департамента от 15.02.2021 № 7-Т.

Департаментом в лице уполномоченного по делу об установлении тарифа Макшановой Т.В. и экспертной группой в составе Мухлаевой М.В., Мокиной Т.А. проведена экспертиза экономической обоснованности предельных тарифов на захоронение ТКО для МУП «Волгореченское ПАТП» на 2021-2025 годы.

Предметом экспертизы являлись обосновывающие и расчетные материалы, определяющие затраты на услугу по захоронению ТКО на 2021-2025 годы, предоставленные МУП «Волгореченское ПАТП».

### Нормативно-правовые основы экспертизы

Расчет предельного тарифа на захоронение ТКО для МУП «Волгореченское ПАТП» на 2021-2025 годы произведен на основании следующих нормативно-правовых актов:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ);
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ);
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами») (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования);
- 4) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Методика № 1638/16);
- 5) территориальная схема обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденная приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (далее – Территориальная схема).

Для расчёта приняты показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2021-2025 годы, доведенные Министерством экономического развития РФ от 26.09.2020 года (базовый вариант).

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Индекс потребительских цен (ИПЦ) в среднем по году	103,2	103,6	103,9	104,0	104,0	104,0

В соответствии с пунктами 19, 20, 21, 28, 56 Основ ценообразования постановлением Департамента от 17.02.2021 года № 21/11 для МУП «Волгореченское ПАТП» определен метод регулирования предельных тарифов на захоронение ТКО на 2021-2025 – метод индексации (второй долгосрочный период).

### Производственные (объемные) показатели деятельности Предприятия

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с постановлением Администрации г.о.г. Волгореченск от 11.07.2019 № 523 МУП «Волгореченское ПАТП» находится в стадии ликвидации, по состоянию на 17.02.2021 года в отношении Предприятия в деле о несостоятельности (банкротстве) введено наблюдение.

В течение 2020 года МУП «Волгореченское ПАТП» не оказывало услуг по захоронению ТКО. За отчетный период регулирования 2019 год у Предприятия сложился фактический объем ТКО, направленный на объект захоронения в размере 0,072 тыс. куб.м.

МУП «Волгореченское ПАТП» осуществляет деятельность по захоронению отходов в зоне деятельности регионального оператора № 1 ООО «ЭкоТехноМенеджмент». На период регулирования 2021 год в зоне деятельности регионального оператора планируется к размещению 300,62 тыс. куб.м. (14 тыс. тонн на полигон, эксплуатируемый ООО «Гермес» и 251,3 тыс. куб.м. на полигон, эксплуатируемый ООО «УК Гермес») при фактической потребности – 437,56 тыс. куб.м.

Таким образом, на период регулирования объем захоронения ТКО для МУП «Волгореченское ПАТП» принят на оставшийся объем, подлежащий размещению в зоне деятельности регионального оператора № 1 – 136,95 тыс. куб.м.

Наименование	Ед. изм.	2019 год факт	2021 год план
Количество отходов направляемых на объекты захоронения	тыс. куб. м.	0,072	136,95

#### Формирование необходимой валовой выручки для расчета тарифов методом индексации

Предприятие с 2021 года планирует осуществлять один вид деятельности по размещению отходов. Таким образом, все затраты Предприятия будут относиться на регулируемый вид деятельности.

В соответствии с пунктом 48 Основ ценообразования определен базовый уровень операционных расходов.

В соответствии с пунктом 28 Методики № 1638/16 и пунктами 45, 56 Основ ценообразования в целях формирования необходимой валовой выручки для расчета тарифов методом индексации определены долгосрочные параметры регулирования предельных тарифов на захоронение ТКО для МУП «Волгореченское ПАТП»:

Период	Базовый уровень операционных расходов, тыс. руб.	Индекс эффективности операционных расходов, %
2021 год	12 900,11	X
2022 год	X	1,0
2023 год	X	1,0
2024 год	X	1,0
2025 год	X	1,0

В соответствии с пунктом 29 Методики № 1638/16 и пунктом 44 Основ ценообразования при установлении тарифов на захоронение ТКО методом индексации величина необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Предприятия на 2021 год определена в следующем размере.

№ п/п	Расходы (доходы)	Единицы измерения	Предложение Предприятия	Расчет Департамента	Отклонение
1.	Текущие расходы, в т. ч.:	тыс. руб.	-	14 134,74	-
1.1.	<i>Операционные (подконтрольные) расходы</i>	<i>тыс. руб.</i>	-	<i>12 900,11</i>	-
1.2.	<i>Неподконтрольные расходы</i>	<i>тыс. руб.</i>	-	<i>1 234,63</i>	-
1.3.	<i>Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов</i>	<i>тыс. руб.</i>	-	<i>0,00</i>	-
2.	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	-	0,00	-
3.	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	-	0,00	-
4.	Необходимая валовая выручка	тыс. руб.	-	14 134,74	-

Предприятие применяет упрощенную систему налогообложения и не является плательщиком налога на добавленную стоимость.

#### *Базовый уровень операционных расходов*

При определении операционных расходов Департамент руководствовался пунктами 9, 10, 16, 30, 31 Методики № 1638/16, пунктами 12, 14, 16, 17, 48 Основ ценообразования.

Базовый уровень операционных расходов определен на период регулирования 2021 год в размере 12 900,11 тыс. руб. с учетом экономической обоснованности затрат Предприятия.

*Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды.*

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования Департаментом проведен анализ расходов на оплату труда МУП «Волгореченское ПАТП» на основании штатного расписания и

Рекомендаций по нормированию труда работников предприятий внешнего благоустройства, утвержденных приказом Министра РФ от 06.12.1994 № 13.

Численность основного производственного персонала (далее – ОПП) принята в соответствии со штатным расписанием МУП «Волгореченское ПАТП» от 29.12.2020 № 01-04/07 на период регулирования в количестве 1 человек.

Средний размер заработной платы на период регулирования принят по данным Федеральной службы государственной статистики за последний отчетный период по отрасли «утилизация отходов» (отчетный период 2019 год с учетом индексов потребительских цен, установленных в прогнозе социально-экономического развития на 2020-2021 годы) в размере 28 146,50 руб.

Страховые взносы ОПП (отчисления на социальные нужды) на 2021 год приняты с учетом планируемого фонда оплаты труда в размере 102,34 тыс. руб. Процент отчислений в размере 30,3% принят в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, расходы по оплате труда ОПП на 2021 год приняты в размере 440,10 тыс. руб.

Численность линейного персонала (далее – ЛП) на период регулирования принята в размере 3 человека в соответствии с предложением предприятия.

Средний размер заработной платы на период регулирования принят по предложению предприятия в размере 17 900,0 руб. в месяц на одного работника.

Страховые взносы ЛП (отчисления на социальные нужды) на 2021 год приняты с учетом планируемого фонда оплаты труда в размере 195,25 тыс. руб. Процент отчислений в размере 30,3% принят в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, расходы по оплате труда ЛП на 2021 год приняты в размере 839,65 тыс. руб.

Численность административно-управленческого (далее – АУП) принята в соответствии с штатным расписанием МУП «Волгореченское ПАТП» от 29.12.2020 № 01-04/07 в размере 2 человек.

Средний размер заработной платы на период регулирования принят в размере 34 212,00 руб. в месяц на одного работника в соответствии с штатным расписанием Предприятия, положением о доплатах при совмещении профессий (должностей), расширении зоны обслуживания, увеличении объема работы или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, положением о премировании руководителей, специалистов, служащих и рабочих МУП «Волгореченское ПАТП».

Страховые взносы АУП (отчисления на социальные нужды) на 2021 год приняты с учетом планируемого фонда оплаты труда в размере 248,79 тыс. руб. Процент отчислений в размере 30,3% принят в соответствии с действующим законодательством.

Таким образом, расходы по оплате труда АУП на 2021 год приняты в размере 1 069,88 тыс. руб.

Департаментом проведен анализ среднего размера оплаты труда на Предприятии. Средний размер оплаты труда на период регулирования не превышает среднемесячную заработную плату работников организаций в Костромской области по данным Федеральной службы государственной статистики за последний отчетный период по отрасли «утилизация отходов» (отчетный период 2019 год с учетом индексов потребительских цен, установленных в прогнозе социально-экономического развития на 2020-2021 годы)

Средний размер заработной платы на Предприятии – 25 045,08 руб. в месяц на 1 работника

Средняя заработная плата по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики за 2019 год с учетом индексов потребительских цен, установленных в прогнозе социально-экономического развития на 2020-2021 годы – 28 146,50 руб. в месяц на 1 работника.

Таким образом, руководствуясь пунктом 42 Основ ценообразования, средний размер оплаты труда работников Предприятия признан органом регулирования экономически обоснованным.

*Расходы на эксплуатацию объектов, используемых для захоронения твердых коммунальных отходов.*

Расходы на подсыпку объекта захоронения инертными материалами на период регулирования приняты в размере 1027,09 тыс. руб. с учетом экономически обоснованных объемов потребления инертных материалов, планового количества отходов, поступающего на полигон захоронения и средней рыночной цены песка в 2021 году – 150 руб./куб.м. Предприятием в 2019-2020 годах пересыпка полигона не осуществлялась.

Расходы на транспортирование песка приняты в размере 1369,46 тыс. руб. с учетом экономически обоснованных объемов потребления инертных материалов и средней стоимости доставки песка в размере 200 руб. за 1 куб.м, определенной на основании предложений коммерческих организаций, оказывающих соответствующие услуги на территории Костромской области в 2021 году.

Расходы на иные работы, связанные с эксплуатацией полигона (окос травы, рубка кустарников) приняты в размере 17,93 тыс. руб. на основании стоимости данных работ у регулируемых организаций, осуществляющих вид деятельности захоронение ТКО.

*Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями.*

Расходы на услуги сторонних организаций (аренда трактора Т-130 с экипажем) приняты в размере 8030,0 тыс. руб. с учетом планового годового количества машино-часов работы трактора и стоимости 1 машино-часа.

Расходы на лабораторные исследования приняты в размере 96,89 тыс. руб. в соответствии с документально подтвержденными затратами по факту 2019-2020 года с учетом индексов потребительских цен, установленных в прогнозе социально-экономического развития на 2020-2021 годы.

*Другие расходы (расходы на электроэнергию)* приняты в размере 9,11 тыс. руб. на основании планового объема потребления электроэнергии и среднего тарифа на электроэнергию на 2021 год, определенного на основании стоимости 1 кВт энергетического ресурса у других организаций осуществляющих вид деятельности захоронение ТКО на территории Костромской области.

*Расчет операционных (подконтрольных) расходов на каждый год  
долгосрочного периода регулирования*

В соответствии с пунктом 29 Методики № 1638/16 проведен расчет операционных (подконтрольных) расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования (2021-2025 годы)

Параметры расчета расходов	Единица измерения	Долгосрочный период регулирования, год				
		2021	2022	2023	2024	2025
Индекс потребительских цен на расчетный период регулирования (ИПЦ)	%	X	103,9	104,0	104,0	104,0
Индекс эффективности операционных расходов (ИР)	%	X	1	1	1	1
Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	12 900,11	13 269,18	13 661,95	14 066,34	14 482,71

*Неподконтрольные расходы*

В соответствии с пунктом 50 Основ ценообразования, пунктами 29, 32, Методики № 1638/16 неподконтрольные расходы на долгосрочный период регулирования приняты в следующих размерах:

	Ед. изм.	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	1 234,63	1 290,20	1 332,64	1 371,57	1 412,40

Анализ экономической обоснованности неподконтрольных затрат на базовый период 2021 года:

- арендная плата за землю принята в размере 72,90 тыс. руб. с учетом планового количества отходов, поступающего на полигон захоронения.

Расчет произведен с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 35 Основ ценообразования. Земельный участок под полигон промышленных отходов находится в пользовании МУП «Волгореченское ПАТП» в соответствии с договором аренды от 26.01.2016 № 6/2016, заключенным с администрацией городского округа город Волгореченск на срок более 3 лет и является основным производственным фондом Предприятия.

Размер арендной платы определен в соответствии с постановлением администрации городского округа город Волгореченск Костромской области от 18.12.2015 № 587 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности городского округа город Волгореченск Костромской области и предоставленные в аренду без торгов, а также порядка, сроков и условий внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности городского округа город Волгореченск Костромской области и государственная собственность на которые не разграничена».

Основами ценообразования, установлены подходы к формированию расходов на аренду в зависимости от назначения основных средств.

При обосновании расходов на арендную плату МУП «Волгореченское ПАТП» на 2021 год департамент руководствовался письмом ФАС России от 31.08.2018 № ВК/69687/18.

Расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении основных производственных фондов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО в соответствии с пунктом 35 Основ ценообразования № 484 определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, который определяется исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом.

В силу пункта 1 статьи 130 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимому имуществу относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно.

Исходя из совокупности приведенных выше норм законодательства Российской Федерации, земельные участки под производственными объектами обращения с ТКО (далее – Объекты) относятся к производственным объектам.

С учетом совокупного применения норм законодательства Российской Федерации при определении расходов на аренду земли органу регулирования следует руководствоваться принципом экономической обоснованности расходов, установленным абзацами 1-2 пункта 35 Основ ценообразования №484.

В случае аренды регулируемой организацией земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором расположен Объект, у такой организации не возникает обязанности возмещения арендодателю – публично-правовому образованию (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования) земельного налога, так как в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации публично-правовое образование не уплачивает указанный налог.

Вместе с тем арендная плата за землю несет схожую правовую природу с земельным налогом в силу положений статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс), которым установлен принцип платности использования земли в Российской Федерации. Формами платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата.

Частью 5 статьи 65 Земельного кодекса установлено, что для определения арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может применяться кадастровая стоимость земельного участка.

В соответствии со статьей 39.7 Земельного кодекса порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внедрения арендной платы на земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, определяется в соответствии с основными принципами определения арендной платы, утвержденными постановлением Правительства от 16.08.2009 № 582.

Согласно пункту 4 статьи 39.7 Земельного кодекса размер арендной платы за участки, находящийся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные для размещения объектов, предусмотренных подпунктом 2 статьи 49 Земельного кодекса не может превышать размер арендной платы, рассчитанный для соответствующих целей в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

С учетом вышеизложенного, арендная плата за землю, находящуюся в муниципальной собственности, ставка которой определена в установленном законодательством порядке, является обязательным платежом и, соответственно, экономически обоснованными затратами регулируемой организацией на аренду указанного земельного участка.

- налог, уплачиваемый организацией, применяющей УСН, принят в размере 141,35 тыс. руб.

МУП «Волгореченское ПАТП» применяет УСН с налоговой ставкой 15%, объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов.

В соответствии с частью 6 статьи 346.18 Налогового Кодекса РФ в случае, если за налоговый период сумма исчисленного в общем порядке налога меньше суммы минимального налога, предприятием уплачивается минимальный налог в размере 1% от доходов.

Тариф на услуги по захоронению ТКО определяется исходя из необходимой валовой выручки и расчетного объема или массы ТКО.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования необходимая валовая выручка определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности.

Плановая выручка Предприятия по регулируемому виду деятельности определяется исходя из фактического объема или массы ТКО и утвержденного тарифа.

Таким образом, на период регулирования предполагается, что необходимая валовая выручка предприятия (расходы) будут равны по величине плановой выручке (доходам). В связи с чем, экономически обоснованный размер налога, связанного с применением УСН определен в размере 1% от необходимой валовой выручки Предприятия.

Величина налога на доход влияет на итоговую сумму НВВ и одновременно от нее зависит.

При прогнозе расходов по УСН департаментом разработана математическая модель в программе Excel, которая позволяет выстроить прямую зависимость между НВВ и планируемой суммой налога от НВВ в размере 1% с соблюдением принципа экономической обоснованности. НВВ на 2021 год определена в размере 14 134,74 тыс. руб., в данный размер НВВ включены неподконтрольные расходы в размере 1 234,63 тыс. руб., которые в свою очередь содержат расходы на уплату налога по УСН (1% от доходов) в размере 141,35 тыс. руб. Таким образом, департаментом соблюдено условие расчета НВВ с учетом прямой зависимости от налога при УСН (1% от доходов).

- плата за негативное воздействие на окружающую среду рассчитана с учетом постановления Правительства РФ от 29.06.2018 № 758, постановлением Правительства РФ от 11.09.2020 № 1393 «О применении в 2021 году ставок платы за негативное воздействие на

окружающую среду» и принята в размере 1020,39 тыс. руб. с учетом массы отходов, планируемой к размещению.

*Энергетические ресурсы.*

Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов у Предприятия по регулируемому виду деятельности отсутствуют, в расчет тарифа данные расходы Предприятием не заявлены.

*Расходы на амортизацию основных средств*

Расходы на амортизацию основных средств у Предприятия по регулируемому виду деятельности отсутствуют, в расчет тарифа данные расходы Предприятием не заявлены.

*Расчетная предпринимательская прибыль*

В соответствии с пунктом 25 Методики № 1638/16 расчетная предпринимательская прибыль не устанавливается для регулируемой организации, являющейся государственным или муниципальным унитарным предприятием.

Определение необходимой валовой выручки и предельного тарифа на захоронение ТКО на период регулирования 2021 – 2025 годы и сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе по группам расходов, величины прибыли

Расчет необходимой валовой выручки и предельного тарифа на захоронение ТКО для МУП «Волгореченское ПАТП» на 2021-2025 годы проведен Департаментом в соответствии с пунктами 12, 16,17, 18, 44 Основ ценообразования, пунктами 7, 9, 10, 28, 29 Методики № 1638/16.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО Департаментом проведен сравнительный анализ динамики НВВ на 2021 год на единицу массы ТКО, в том числе расходов по отдельным группам расходов, прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования.

Основные статьи расходов	Утверждено в соответствии с тарифно-балансовым решением на 2020 год на единицу объема ТКО, тыс. руб./куб.м.	Предложение Департамента на 2021 год на единицу объема ТКО, тыс. руб./куб.м.	2021 год/ 2020 год, %
Операционные (подконтрольные) расходы	86,30	94,20	+9,2
Неподконтрольные расходы	10,00	9,01	-9,9
Расходы на приобретение энергетических (производство) энергетических ресурсов	0,00	0,00	-
Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	0,29	0,00	-
Расчетная предпринимательская прибыль	0,00	0,00	-
НВВ	96,31	103,21	+7,2
Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	5,24	0,00	-
НВВ с учетом изменения проводимого в целях сглаживания	101,84	103,21	+1,3

Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки по отношению к другим регулируемым организациям провести не представляется возможным ввиду отсутствия организаций, работающих в сопоставимых условиях.

Показатель	Ед. изм.	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
НВВ (без учета сглаживания)	тыс. руб.	14 134,74	14 559,38	14 994,59	15 437,92	15 895,11
Сглаживание (в пределах 12% от НВВ)	тыс. руб.	0,00	1 050,00	616,00	-350,00	-1 316,00
НВВ с учетом сглаживания	тыс. руб.	14 134,74	15 609,38	15 610,59	15 087,92	14 579,11
Масса ТКО	тыс. куб.м.	136,95	136,95	136,95	136,95	136,95
Размер тарифа	руб./куб.м.	103,21	113,98	113,99	110,17	106,46
Динамика тарифа в среднем	%		+10,4%	0,0%	-3,4%	-3,4%

На основании вышеизложенного, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования предлагаются к утверждению следующие предельные тарифы на захоронение ТКО для МУП «Волгореченское ПАТП» с разбивкой по полугодиям:

№ п/п	Период	Единица измерения	Размер тарифа
1.	с 01.01.2021 по 30.06.2021	руб./куб.м.	92,45
2.	с 01.07.2021 по 31.12.2021	руб./куб.м.	113,98
3.	с 01.01.2022 по 30.06.2022	руб./куб.м.	113,98
4.	с 01.07.2022 по 31.12.2022	руб./куб.м.	113,99
5.	с 01.01.2023 по 30.06.2023	руб./куб.м.	113,99
6.	с 01.07.2023 по 31.12.2023	руб./куб.м.	114,00
7.	с 01.01.2024 по 30.06.2024	руб./куб.м.	114,00
8.	с 01.07.2024 по 31.12.2024	руб./куб.м.	106,35
9.	с 01.01.2025 по 30.06.2025	руб./куб.м.	106,35
10.	с 01.07.2025 по 31.12.2025	руб./куб.м.	106,57

МУП «Волгореченское ПАТП» выразило согласие с предлагаемой величиной предельных тарифов на захоронение ТКО (письмо № 01-07/21 от 16.02.2021).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 3 Повестки, предложение Макшановой Т.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Утвердить предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов для МУП «Волгореченское ПАТП» (номер объекта в государственном реестре объектов размещения отходов 44-00001-3-00479-010814) на 2021 – 2025 годы с календарной разбивкой в следующих размерах:

№ п/п	Период	Единица измерения	Размер тарифа
1.	с 01.01.2021 по 30.06.2021	руб./куб.м.	92,45
2.	с 01.07.2021 по 31.12.2021	руб./куб.м.	113,98
3.	с 01.01.2022 по 30.06.2022	руб./куб.м.	113,98
4.	с 01.07.2022 по 31.12.2022	руб./куб.м.	113,99
5.	с 01.01.2023 по 30.06.2023	руб./куб.м.	113,99
6.	с 01.07.2023 по 31.12.2023	руб./куб.м.	114,00
7.	с 01.01.2024 по 30.06.2024	руб./куб.м.	114,00
8.	с 01.07.2024 по 31.12.2024	руб./куб.м.	106,35
9.	с 01.01.2025 по 30.06.2025	руб./куб.м.	106,35
10.	с 01.07.2025 по 31.12.2025	руб./куб.м.	106,57

2. Утвердить долгосрочные параметры регулирования предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для МУП «Волгореченское ПАТП» на 2021 – 2025 годы в следующих размерах:

Период	Базовый уровень операционных расходов, тыс. руб.	Индекс эффективности операционных расходов, %
2021 год	12 900,11	X
2022 год	X	1,0
2023 год	X	1,0
2024 год	X	1,0
2025 год	X	1,0

3. Ввести в действие предельные тарифы на захоронение и долгосрочные параметры регулирования со дня официального опубликования постановления.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 5 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Солдатов И.Ю.	за	
2	Смирнов А.Н.	за	
3	Чибуров В.С.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Мокина Т.А.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
6	Николаева О.В.	Не голосовала	

И.О. Секретаря Правления  
17 февраля 2021 г.



Т.А. Мокина