



**ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ

заседания правления департамента
государственного регулирования
цен и тарифов Костромской области

от «23» июля 2021 года

№ 22

г. Кострома

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Правления департамента
государственного регулирования цен и
тарифов Костромской области

И.Ю. Солдатова

Присутствовали члены Правления:

Директор департамента государственного регулирования цен и тарифов
Костромской области

Солдатова И.Ю.

Исполняющий обязанности директора департамента государственного
регулирования цен и тарифов Костромской области

Смирнов А.Н.

Заместитель директора департамента государственного регулирования
цен и тарифов Костромской области

Чибуров В.С.

Начальник юридического отдела департамента государственного
регулирования цен и тарифов Костромской области

Маракулина И.А.

Начальник отдела финансов, проверок и контроля департамента
государственного регулирования цен и тарифов Костромской области

Покровская С.А.

Консультант отдела регулирования услуг транспорта, социально
значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности департамента

Мокина Т.А.

Секретарь Правления ведущий эксперт департамента государственного
регулирования цен и тарифов Костромской области

Северюхин П.В.

Представитель управления Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области

Дудаева И.Р.

Приглашенные:

Заместитель начальника отдела регулирования в сфере коммунального
комплекса департамента государственного регулирования цен и тарифов
Костромской области

Суметова Е.Н.

Заместитель начальника отдела регулирования в теплоэнергетике
департамента государственного регулирования цен и тарифов
Костромской области

Шипулина А.А.

Консультант отдела регулирования в электроэнергетике и газе
департамента государственного регулирования цен и тарифов
Костромской области

Сабадаш Э.С.

Представители регулируемых организаций

Заместитель директора ООО «Костромабизнесстрой»

Плескевич В.Н.

Кворум для принятия решения имелся.

Вопрос: «Об утверждении повестки заседания правления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - ДГРЦ и Т КО)»

СЛУШАЛИ:

Секретаря Правления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области Северюхина П.В.

Все члены правления, принимавшие участие в рассмотрении повестки, поддержали единогласно.

Вопрос 1: «Об утверждении платы за технологическое присоединение многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Костромская область, г. Кострома, ул. Окружная, д. 51 «А», к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома» по индивидуальному проекту»

СЛУШАЛИ:

Ответственного по рассмотрению расчетных и обосновывающих материалов - консультанта отдела регулирования в электроэнергетике и газе ДГРЦ и Т КО Сабадаш Э.С., сообщившего по рассматриваемому вопросу следующее.

При проведении экспертизы использовались исходные данные, представленные филиалом «Облгазстрой» АО «Газпром газораспределение Кострома» (от 08.07.2021 №02/445).

Ответственность за достоверность данных несет филиал «Облгазстрой» АО «Газпром газораспределение Кострома» (далее – филиал).

Перечень документов, представленных в адрес ДГРЦ и Т КО для расчета платы за технологическое присоединение объекта капитального строительства к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома», соответствует Методическим указаниям.

Нормативно-правовая и методическая база экспертизы состоит из следующих документов:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;
- Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» (вместе с «Основными положениями формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации») (далее – постановление Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021);
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- Методические указания по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденные приказом ФАС России от 16.08.2018 № 1151/18 (далее – Методические указания);
- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и плановые периоды 2022 – 2023 годы.

В соответствии с п. 26(23) постановления Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению,

определенной по индивидуальному проекту после его разработки и экспертизы, если проект подлежит экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если лицо, подавшее заявку на подключение, письменно подтверждает готовность компенсировать расходы газораспределительной организации, связанные с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих газораспределительных сетей, необходимой для осуществления технологического присоединения, если такие расходы не были включены в инвестиционные программы газораспределительной организации или в региональную (межрегиональную) программу газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, или в случае, если мероприятия по технологическому присоединению предусматривают:

- проведение лесоустроительных работ;
- переходы через водные преграды;
- прокладку газопровода наружным диаметром свыше 219 мм и (или) протяженностью более 30 метров бестраншейным способом;
- прокладку газопровода по болотам 3 типа, и (или) в скальных породах, и (или) на землях особо охраняемых природных территорий.

В соответствии с конструктивными решениями согласно рабочей документации для подключения многоквартирного жилого дома к сети газораспределения необходимо выполнить бестраншейную прокладку газопровода более 30 метров.

В этой связи размер платы за технологическое присоединение определяется по индивидуальному проекту.

Размер платы за технологическое присоединение включает следующие затраты:

- 1) разработку проектной документации;
- 2) выполнение строительных мероприятий;
- 3) расходы, связанные с мониторингом выполнения заявителем технических условий;
- 4) расходы, связанные с осуществлением фактического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства заявителя к сети газораспределения и проведением пуска газа.

В соответствии с Методическими указаниями расходы на мониторинг и расходы, связанные с осуществлением фактического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства заявителя к сети газораспределения и проведением пуска газа, учитываются исходя из установленных стандартизированных тарифных ставок в текущем периоде регулирования с учетом индекса потребительских цен на очередной календарный год.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и плановые периоды 2022 и 2023 годы индекс потребительских цен на 2022 год составляет 3,9 %.

В соответствии с постановлением ДГРЦ и Т КО от 25.12.2020 № 20/504 «Об установлении размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям акционерного общества «Газпром газораспределение Кострома» на территории Костромской области и размера стандартизированных тарифных ставок, определяющих её величину, на 2021 год»

- 1) размер стандартизированной тарифной ставки, связанной с мониторингом выполнения заявителем технических условий, утвержден в размере 3 490,63 рублей без НДС;

- 2) размер стандартизированной тарифной ставки, связанной с осуществлением фактического присоединения к газораспределительной сети газораспределительной организации, и проведением пуска газа составляет 15 468,03 рублей без НДС (наружный диаметр полиэтиленового газопровода ГРО, в который осуществляется врезка при давлении до 0,6 МПа (включительно) не более 109 мм).

В соответствии с п. 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ) экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство.

В соответствии со статьей 51 (17) ГрК РФ выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 мегапаскала включительно.

В отношении объекта капитального строительства не требуется проведения экспертизы проектной документации, при этом ГАУ «Костромагосэкспертиза» проводилась проверка соответствия расчетов, содержащихся в сметной документации, действующим сметным нормативам.

ДГРЦ и Т КО проведен анализ затрат, включаемых в плату за технологическое присоединение многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Костромская область, г. Кострома, ул. Окружная, д. 51 «А», к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома» по индивидуальному проекту.

По итогам проведенного анализа ДГРЦ и Т КО скорректированы следующие затраты:

1) Не приняты в расчет платы затраты на исполнительную съемку газопровода по следующим основаниям:

Согласно Методике по разработке и применению нормативов накладных расходов при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 21.12.2020 № 812/пр, в накладных расходах учитываются затраты по геодезическим работам.

2) В соответствии с пунктом 18 Методических указаний расходы, включаемые в расчет размера платы за подключение по индивидуальному проекту определяются на основании представленной газораспределительной организацией сметной стоимости строительства, но не выше средних рыночных цен материалов (работ, услуг), необходимых для строительства газораспределительной сети в целях технологического присоединения.

В этой связи, мероприятия по бестраншейной прокладке газопроводов приняты на основании средних рыночных цен.

3) Средства на возведение, разборку временных зданий, сооружений в размере 1,5 % (от прямых затрат) не приняты в расчет платы за технологическое присоединение объекта капитального строительства к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома», как экономически необоснованные.

4) Возмещение дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время в размере 2,53 % (от прямых затрат) не приняты в расчет платы за технологическое присоединение объекта капитального строительства к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома», как экономически необоснованные.

5) Затраты на оказание квалифицированных услуг по охране объекта не приняты в расчет платы, так как учитываются в накладных расходах согласно Методике по разработке и применению нормативов накладных расходов при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 21.12.2020 № 812/пр.

6) Затраты по внесению изменений в технический план объекта не приняты в расчет платы за технологическое присоединение, как экономически необоснованные.

7) Проектные работы приняты в размере 595,16 тыс. рублей без НДС согласно анализу счета 08 (данные бухгалтерского учета) за исключением затрат на резервы предстоящих расходов в размере 38,26 тыс. рублей согласно информации ФАС России от 25.12.2020 № 02/114210/20.

8) Непредвиденные расходы приняты в размере 1 %.

Расчет платы за технологическое присоединение многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Костромская область, г. Кострома, ул. Окружная, д. 51 «А», к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома» по индивидуальному проекту представлен в таблице № 1.

Таблица № 1

№	Наименование мероприятия	Договор от 14.10.2020	Предложение:	Отклонение	Примечание
---	--------------------------	-----------------------	--------------	------------	------------

п/п		№ 1090 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения	АО «Газпром газораспределение Кострома»	ДГРЦ и Т КО	предложение ДГРЦ и Т КО от АО «ГТК», (+,-)	
1.	Расходы на разработку проектной документации	388,43	633,42	595,16	-38,26	Фактические затраты
2.	Расходы на выполнение технических условий, в т.ч.:	804,37	2 545,81	1 115,59	-1 430,22	Локальные сметные расчеты
2.1.	Строительство полиэтиленовых газопроводов	804,37	2 545,81	1 115,59	-1 430,22	
2.1.1	109 мм и менее	804,37	2 545,81	1 115,59	-1 430,22	
3.	Расходы, связанные с мониторингом выполнения заявителем технических условий	3,37	3,49	3,63	0,14	Данные затраты определены по СТС с учетом ИПЦ-1,039
4.	Расходы, связанные с осуществлением фактического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства заявителя к сети газораспределения и проведением пуска газа	18,65	16,04	16,07	0,03	Данные затраты определены по СТС с учетом ИПЦ-1,039
5.	Налог на прибыль		799,69	427,69	-372,00	-
6.	Расходы на проведение мероприятий по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования заявителя, тыс. руб. без НДС	1 214,81	3 998,46	2 158,14	-1 840,32	-

Таким образом, предлагается утвердить плату за технологическое присоединение многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Костромская область, г. Кострома, ул. Окружная, д. 51 «А», к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома» по индивидуальному проекту в размере 2 158,14 тыс. рублей без НДС. Снижение платы от предложения филиала составило 1 840,32 тыс. рублей и (или) 46%.

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 1 Повестки, предложение консультанта отдела регулирования в электроэнергетике и газе Сабадаш Э.С. поддержали единогласно.

Солдатов И.Ю. – принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить платы за технологическое присоединение многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: Костромская область, г. Кострома, ул. Окружная, д. 51 «А», к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома» по индивидуальному проекту в следующем размере:

№ п/п	Показатели	Расходы, тыс. рублей без НДС
1	2	3
1.	Расходы на разработку проектной документации	595,16
2.	Расходы на выполнение технических условий, в т.ч.	1 115,59
2.1.	Строительство полиэтиленовых газопроводов диаметром 109 мм и менее	1 115,59
3.	Расходы, связанные с мониторингом выполнения заявителем технических условий	3,63
4.	Расходы, связанные с осуществлением фактического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства заявителя к сети газораспределения и проведением пуска газа	16,07

5.	Налог на прибыль	427,69
6.	Плата за технологическое присоединение	2 158,14

2. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

3. Утвержденный размер платы за технологическое присоединение объекта капитального строительства по индивидуальному проекту является фиксированным. Занижение или завышение платы ведет к нарушению порядка ценообразования.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Солдатова И.Ю.	за	
2	Смирнов А.Н.	за	
3	Чибуров В.С.	за	
4	Маракулина И.А.	за	
5	Покровская С.А.	за	
6	Мокина Т.А.	за	
7	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
8	Дудаева И.Р.	Не голосовала	

Вопрос 2: «О выборе метода регулирования тарифов на транспортировку сточных вод для ЛПУ «Санаторий «Колос» на территории Минского сельского поселения Костромского муниципального района на 2022 год».

СЛУШАЛИ: заместителя начальника отдела регулирования в сфере коммунального комплекса Суметову Е.Н., сообщившего следующее.

В установленные постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – постановление № 406) сроки ЛПУ «Санаторий «Колос» (далее – предприятие, организация) не были представлены в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - департамент) предложения об установлении тарифов, а также необходимые материалы для расчета тарифов на транспортировку сточных вод на 2022 год.

Предприятием оказывает услуги по транспортировке сточных вод на территории Минского сельского поселения Костромского муниципального района.

ЛПУ «Санаторий «Колос» владеет объектами водоотведения на основании договора аренды, заключенного с ООО «Волгакран».

Протяженность канализационных сетей, эксплуатируемых ЛПУ «Санаторий «Колос», составляет 1,5 км.

Постановлением администрации Костромского муниципального района от 11.10.2019 № 2312 МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» наделено статусом гарантирующей организацией по водоотведению на территории Минского сельского поселения для технологической зоны централизованной системы водоотведения Васильевских очистных сооружений канализации.

В соответствии с пунктом 53 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства от 13.05.2013 № 406, в случае, если регулируемая организация осуществляет услуги по транспортировке сточных вод в зоне деятельности гарантирующей организации и протяженность сетей водоотведения, эксплуатируемых этой регулируемой организацией, не превышает 10 километров в централизованной системе водоотведения, то при установлении тарифов на транспортировку сточных вод в отношении этой регулируемой организации применяется метод сравнения аналогов.

Таким образом, на основании изложенного, при установлении тарифов на транспортировку сточных вод для ЛПУ «Санаторий «Колос» на 2022 год предлагается выбрать метод регулирования – метод сравнения аналогов.

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 2 Повестки, предложение Суметовой Е.Н. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю.– принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Выбрать метод регулирования тарифов на транспортировку сточных вод для ЛПУ «Санаторий «Колос» на территории Минского сельского поселения Костромского муниципального района на 2022 год – метод сравнения аналогов.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Солдатова И.Ю.	за	
2	Смирнов А.Н.	за	
3	Чибуров В.С.	за	
4	Маракулина И.А.	за	
5	Покровская С.А.	за	
6	Мокина Т.А.	за	
7	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
8	Дудаева И.Р.	Не голосовала	

Вопрос 3: «О продлении срока рассмотрения дела об установлении платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения МУП г. Костромы «Городские сети» в индивидуальном порядке при отсутствии технической возможности подключения (объект, расположенный по адресу: г. Кострома, ул. Беленогова Юрия, 18)».

СЛУШАЛИ: заместителя начальника отдела регулирования в теплоэнергетике Шипулину А.А., сообщившего следующее.

МУП г. Костромы «Городские сети» (далее - организация) представило в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - департамент) заявление от 28.06.2021 № О-1860 и расчетные материалы для установления платы за подключение к системе теплоснабжения МУП «Городские сети» (индивидуальная плата по объекту ОГБУЗ «Костромская областная детская больница», расположенного по адресу: г. Кострома, ул. Беленогова Юрия, 18).

В рамках полномочий, возложенных постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», департаментом принято решение об открытии дела об установлении платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения МУП г. Костромы «Городские сети» в индивидуальном порядке при отсутствии технической возможности подключения (объект, расположенный по адресу: г. Кострома, ул. Беленогова Юрия, 18) (приказ от 02.07.2021 № 229-Т).

В соответствии с п. 30 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, решение об установлении цен (тарифов) на осуществляемые отдельными организациями отдельные регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) принимаются органом регулирования по итогам заседания правления (коллегии) органа регулирования в течение 30 календарных дней со дня поступления в орган регулирования предложений об установлении

цен (тарифов). По решению органа регулирования этот срок может быть продлен, но не более чем на 30 календарных дней.

Пунктом 39(7) Правил определен перечень документов и материалов, необходимых для установления платы за подключение в индивидуальном порядке, который содержит расчет расходов, включаемых в состав платы за подключение (сметы для определения расходов на строительство (реконструкцию), с указанием применяемых индексов, норм и нормативов расчета.

Протоколом совещания в департаменте от 13.07.2021 № 13 МУП г. Костромы «Городские сети» рекомендовано представить в департамент в срок до 22.07.2021 года проектную документацию и сметные расчеты на строительство тепловых сетей на основании ФЕР на строительные работы, другие материалы, обосновывающие стоимость строительства (реконструкции) котельных и тепловых сетей.

В настоящее время обосновывающие материалы, необходимые для расчета платы за подключение (технологическое присоединение) в индивидуальном порядке, предусмотренные п.39(7) Правил, представлены не в полном объеме.

В связи с чем, предлагается продлить срок рассмотрения дела об установлении платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения МУП г. Костромы «Городские сети» в индивидуальном порядке при отсутствии технической возможности подключения (объект, расположенный по адресу: г. Кострома, ул. Беленогова Юрия, 18) на 30 календарных дней.

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 3 Повестки, предложение Шипулиной А.А. поддержали единогласно.

Солдатов И.Ю. – принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Продлить срок для принятия решения по делу об установлении платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения МУП г. Костромы «Городские сети» в индивидуальном порядке при отсутствии технической возможности подключения (объект, расположенный по адресу: г. Кострома, ул. Беленогова Юрия, 18), открытому приказом департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 02.07.2021 № 229-Т, на 30 календарных дней.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Солдатов И.Ю.	за	
2	Смирнов А.Н.	за	
3	Чибуров В.С.	за	
4	Маракулина И.А.	за	
5	Покровская С.А.	за	
6	Мокина Т.А.	за	
7	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
8	Дудаева И.Р.	Не голосовала	

Секретарь Правления
23 июля 2021 г.

П.В. Северюхин