



# ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРОТОКОЛ

заседания правления департамента  
государственного регулирования  
цен и тарифов Костромской области

от «28» марта 2019 года № 8

г. Кострома

### УТВЕРЖДАЮ

Председатель Правления департамента  
государственного регулирования цен и  
тарифов Костромской области

И.Ю. Солдатова

### Присутствовали члены Правления:

Директор департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	И.Ю. Солдатова
Первый заместитель директора департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	А.Н.Смирнов
Заместитель директора департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Л.А. Якимова
Начальник отдела финансов, проверок и контроля департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	С.А. Покровская
Секретарь Правления ведущий эксперт департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	П.В. Северюхин
Представитель управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области	Ю.А. Макарова

### Приглашенные:

#### Сотрудники департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области:

Консультант отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	М.В. Мухлаева
Начальник отдела регулирования в сфере коммунального комплекса департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Н.Г. Громова
Заместитель начальника юридического отдела департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	А.В. Шадрин

#### Представители ИОГВ Костромской области:

Глава администрации Кадыйского муниципального района Костромской области	В.В. Зайцев
Ведущий эксперт по охране окружающей среды администрации Кадыйского района Костромской области	А.П. Чистякова

Глава Солигаличского муниципального района Костромской области	О.Н. Чичерина
Заместитель начальника инспекции ГЖИ Костромской области	Т.Р. Барабошкина
Первый заместитель главы администрации Буйского района Костромской области	Е.В. Гуляев

**Кворум для принятия решения имелся.**

**Вопрос: «Об утверждении повестки заседания правления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - ДГРЦ и Т КО)».**

**СЛУШАЛИ:**

1. Секретаря – ведущего эксперта департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области Северюхина П.В.

Все члены правления, принимавшие участие в рассмотрении повестки, поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю.– Принять повестку

**Вопрос 1: «О внесении изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 28.11.2017 № 17/367».**

**СЛУШАЛИ:**

Эксперта по делу Мухлаева М.В., сообщившего по рассматриваемому вопросу следующее.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2019 №156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)» ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее - плата за НВОС) при размещении твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) IV класса опасности (малоопасные) до 2024 года сохранены на уровне 2018 года – 95 руб. за 1 тонну.

Во исполнение пункта 14 протокола совещания у председателя Правительства РФ Д.А. Медведева от 18.12.2018 № ДМ-П9-63пр: «Органам регулирования тарифов субъектов Российской Федерации до 1 апреля 2019 г. пересмотреть тарифные решения в области обращения с твердыми коммунальными отходами с учетом решений, принятых на данном совещании», департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) произведен пересмотр предельных тарифов на захоронение ТКО для регионального оператора по обращению с ТКО ООО «Полигон» (далее – ООО «Полигон», Предприятие) в части приведения размера платы за НВОС в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2019 №156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)».

ООО «Полигон» в соответствии с соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Костромской области по зоне деятельности № 2 от 25 мая 2018 года присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО.

Пересмотр проведен в рамках тарифного дела, открытого приказом директора департамента от 10.08.2018 № 311-Т (в редакции приказа от 25.03.2019 № 17-Т).

Предметом экспертизы являются обосновывающие и расчетные материалы, определяющие затраты на плату за НВОС, учтенные в предельных тарифах на захоронение ТКО на 2018 – 2020 годы, предоставленные ООО «Полигон» (постановление департамента от 28.11.2017 № 17/367 (в редакции постановлений от 20.12.2017 № 17/543 и от 21.08.2018 № 18/242). Иные расходы регионального оператора по обращению с ТКО ООО «Полигон» (операционные расходы, расходы на приобретение энергетических ресурсов, расходы на

амортизацию основных средств, нормативная прибыль) не подлежат пересмотру и приняты органом регулирования в размерах, учтенных в тарифных решениях от 28.11.2017 № 17/367, от 20.12.2017 № 17/543 и от 21.08.2018 № 18/242.

При проведении настоящей экспертизы уполномоченный по делу опирался на исходные данные, представленные Предприятием в рамках тарифного дела, открытого приказом директора департамента от 10.08.2018 № 311-Т. Ответственность за достоверность исходных данных несет Предприятие. Департамент несет ответственность за методическую правомерность и арифметическую точность выполненных экономических расчетов, основанных на представленных исходных данных.

Пересмотр предельных тарифов на захоронение ТКО Предприятия произведен на основании следующих нормативно-правовых актов:

1) Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ);  
2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон 89);

3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» вместе с «Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования);

4) постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее – Постановление 913);

5) постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства РФ от 16.02.2019 №156);

6) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методика ФАС России № 1638/16);

Операционные (подконтрольные) расходы, расходы на приобретение энергетических ресурсов, расходы на амортизацию основных средств, нормативная прибыль на 2018-2020 годы, сформированные в рамках тарифного дела, открытого приказом Департамента от 10.08.2018 № 311-Т, определены с учетом следующих показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов, доведенного письмом от 05.10.2017 до руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации (таблица 1).

Таблица 1

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Индекс потребительских цен (ИПЦ)	103,9	103,7	104,0	104,0
Индекс цен производителей Промышленность (ИЦПП)	106,2	103,6	104,4	104,5
Индекс цен производителей Промышленность, в.т. с исключением ТЭКа (ИЦПП без ТЭК)	103,4	104,0	104,5	104,4
Индекс цен производителей на внутреннем рынке Электрическая энергия (ИЦПЭ)	105,2	104,7	105,5	103,9
Индекс цен производителей на внутреннем рынке Добыча сырой нефти и природного газа (ИЦПгаз)	109,4	102,4	103,9	104,8
Индекс цен производителей на внутреннем рынке производство нефтепродуктов (ИЦПгсм)	112,9	103,2	104,2	104,3
Индекс цен производителей на внутреннем рынке водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (ИЦПво)	107,3	104,8	104,0	104,0

В связи с тем, что данное тарифное решение не является корректировкой долгосрочных тарифов, оценка отклонения фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы при установлении предельных тарифов на захоронение ТКО, утвержденных постановлением департамента от 28.11.2017 № 17/367 (в редакции постановлений от 20.12.2017 № 17/543 и от 21.08.2018 № 18/242) не учитывается при проведении пересмотра предельных тарифов на захоронение ТКО для регионального оператора ООО «Полигон».

### Производственные (объёмные) показатели деятельности Предприятия

Производственная программа ООО «Полигон» утверждена постановлением департамента от 28.11.2017 № 17/366 «Об утверждении производственной программы ООО «Полигон» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2018-2020 годы» (в редакции постановления от 21.08.2018 № 18/241) (далее – Производственная программа).

Производственной программой установлены следующие объемы ТКО, которые определены в соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования, пунктом 14 Методики № 1638/16 и приняты при расчёте тарифов:

Таблица 2

№ п/п	Показатели производственной деятельности	Ед. измерения	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Планируемый объём размещаемых (захораниваемых) твёрдых коммунальных отходов	тыс. куб. м	101,21	101,21	101,21
2.	Планируемый объём обрабатываемых твёрдых коммунальных отходов	тыс. куб. м	106	106	106

В соответствии с пунктом 15 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с ТКО, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ», предложений по корректировке производственной программы от Предприятия не поступало.

### Пересмотр необходимой валовой выручки на 2019 – 2020 годы

Предприятие применяет упрощённую систему налогообложения и не является плательщиком налога на добавленную стоимость.

Предприятие осуществляет деятельность по захоронению и обработке ТКО на основании лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования от 25.06.2013, переоформленной решением лицензирующего органа от 23.05.2016 бессрочно.

Объект захоронения ТКО расположен у деревни Мелешино Галичского района Костромской области.

ООО «Полигон» осуществляет захоронение твердых коммунальных отходов, осуществляет их обработку с использованием объектов обработки ТКО, принадлежащих Предприятию на праве собственности или на ином законном основании. Таким образом, в соответствии с пунктом 6(1) Основ ценообразования тариф на обработку ТКО для ООО «Полигон» не устанавливается. При этом расходы на обработку ТКО учитываются при установлении тарифа на захоронение ТКО.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых

коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2019 № 156) утверждены (сохранены до 2023 года на уровне 2018 года в размере 95 руб./тонна) ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные), а также дополнительный коэффициент 1,04 к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденным постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 на 2019 год.

При расчете платы за НВОС при размещении ТКО приняты объемные показатели, представленные ООО «Полигон».

Размер платы за НВОС в составе неподконтрольных расходов составил:

на 2019 год – 1884,52 тыс. руб. (в т. ч. плата за НВОС за 2018 год – 936,15 тыс. руб., плата на НВОС за 2019 год – 948,37 тыс. руб. с учетом коэффициента 1,04);

на 2020 год – 959,98 тыс. руб. с учетом коэффициента 1,04.

В соответствии с пунктом 29 Методики ФАС России № 1638/16, определена необходимая валовая выручка на 2019-2020 годы:

Таблица 3

№ п.п.	Наименование расхода	Единица измерения	2019 год	2020 год
1	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	10667,16	10982,90
2	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	2382,87	1463,72
3	Расходы на приобретение энергетических ресурсов	тыс. руб.	232,95	242,04
4	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	1955,06	1850,92
5	Нормативная прибыль	тыс. руб.	8076,41	8340,45
6.	Доходы от обработки (вычитаются)	тыс. руб.	1636,33	1701,78
7	ИТОГО необходимая валовая выручка	тыс. руб.	21678,12	21178,24

#### Определение необходимой валовой выручки и предельных тарифов на долгосрочный период регулирования

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования и пунктом 37 Методики № 1638/16 определена НВВ на долгосрочный период регулирования 2018-2020 годы:

Таблица 4

Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
Необходимая валовая выручка, тыс. руб.	19135,55	21678,12	21178,24
Корректировка НВВ (дельта НВВ), тыс. руб.	0,00	0,00	0,00
НВВ с учётом корректировки, тыс. руб.	19135,55	21678,12	21178,24
Объем твердых коммунальных отходов, тыс. куб.м.	101,21	101,21	101,21

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2019 год в среднем составил: 214,19 руб./м3, с учетом календарной разбивки:

с 01.01.2019 г. по 30.06.2019 г. – 220,78 руб./м3,

с 01.07.2019 г. по 31.12.2019 г. – 207,60 руб./м3.

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2020 год в среднем составил: 209,25 руб./м3, с учетом календарной разбивки:

- с 01.01.2020 г. по 30.06.2020 г. – 207,60 руб./м3,

- с 01.07.2020 г. по 31.12.2020 г. – 210,90 руб./м3 (рост со второго полугодия на 1,6 % к декабрю 2019 года).

От ООО «Полигон» получено письменное согласие с величиной предлагаемых предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов. (письмо ООО «Полигон»

от 27.03.2019 № 456 (вх. № О-552 от 27.03.2019).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса №1 Повестки, предложение эксперта Мухлаевой М.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Утвердить предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов (полигон у деревни Мелешино Галичского района Костромской области) для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Полигон» на 2018 – 2020 годы с календарной разбивкой в следующих размерах:

№ п/п	Период	Тариф на обработку ТКО, руб./м <sup>3</sup>		Тариф на захоронение ТКО, руб./м <sup>3</sup>	
		с учетом НДС	без учета НДС	с учетом НДС	без учета НДС
1.	с 01.01.2018 по 30.06.2018	64,01	64,01	104,45	104,45
2.	с 01.07.2018 по 31.12.2018	64,01	64,01	104,45	104,45
3.	с 01.01.2019 по 30.06.2019	X	X	220,78	220,78
4.	с 01.07.2019 по 31.12.2019	X	X	207,60	207,60
5.	с 01.01.2020 по 30.06.2020	X	X	207,60	207,60
6.	с 01.07.2020 по 31.12.2020	X	X	210,90	210,90

Примечание: предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Полигон» налогом на добавленную стоимость не облагаются в соответствии с главой 26.2 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации.

2. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 28 ноября 2017 года № 17/367 соответствующее изменение.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Раскрыть информацию по стандартам раскрытия в установленные сроки, в соответствии с действующим законодательством.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 5 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Солдатова И.Ю.	за	
2	Смирнов А.Н.	за	
3	Якимова Л.А.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
6	Макарова Ю.А.	не голосовала	

#### **Вопрос 2. «О внесении изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 28.11.2017 № 17/365».**

Уполномоченного по делу Мухлаеву М.В., сообщившего по рассматриваемому вопросу следующее.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2019 №156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)» ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее - плата за НВОС) при размещении

твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) IV класса опасности (малоопасные) до 2024 года сохранены на уровне 2018 года – 95 руб. за 1 тонну.

Во исполнение пункта 14 протокола совещания у председателя Правительства РФ Д.А. Медведева от 18.12.2018 № ДМ-П9-63пр: «Органам регулирования тарифов субъектов Российской Федерации до 1 апреля 2019 г. пересмотреть тарифные решения в области обращения с твердыми коммунальными отходами с учетом решений, принятых на данном совещании», департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) произведен пересмотр предельных тарифов на захоронение ТКО для оператора по обращению с ТКО МКП «Полигон» Мантуровского муниципального района Костромской области (далее – МКП «Полигон», Предприятие) в части приведения размера платы за НВОС в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2019 №156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)».

МКП «Полигон» является оператором по обращению с ТКО в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Пересмотр проведен в рамках тарифного дела, открытого приказом директора департамента от 18.07.2018 № 284-Т (в редакции приказов от 10.08.2018 № 309-Т, от 25.03.2019 № 15-Т).

Предметом экспертизы являются обосновывающие и расчетные материалы, определяющие затраты на плату за НВОС, учтенные в предельных тарифах на захоронение ТКО на 2018 – 2020 годы, предоставленные МКП «Полигон» (постановление департамента от 28.11.2017 № 17/365 (в редакции постановления от 21.08.2018 № 18/245)). Иные расходы оператора по захоронению ТКО МКП «Полигон» (операционные, результат деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования) не подлежат пересмотру и приняты органом регулирования в размерах, учтенных в тарифных решениях от 28.11.2017 № 17/365 и от 21.08.2018 № 18/245.

При проведении настоящей экспертизы уполномоченный по делу опирался на исходные данные, представленные Предприятием в рамках тарифного дела, открытого приказом директора департамента от 18.07.2018 № 284-Т. Ответственность за достоверность исходных данных несет Предприятие. Департамент несет ответственность за методическую правомерность и арифметическую точность выполненных экономических расчетов, основанных на представленных исходных данных.

Пересмотр предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов Предприятия произведен в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – постановление Правительства от 30.05.2016 № 484);
- 4) постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее - постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913);
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2019 № 156);
- 6) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методика ФАС России № 1638/16).

Операционные (подконтрольные) расходы на 2018-2020 годы, сформированные в рамках тарифного дела, открытого приказом Департамента от 14.11.2017 № 382-Т, определены с учетом следующих показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов, доведенного письмом от

05.10.2017 до руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации (таблица 1).

Таблица 1

Наименование	2017	2018	2019	2020
Индекс потребительских цен (ИПЦ)	103,9	103,7	104,0	104,0
Индекс цен производителей Промышленность (ИЦПП)	106,2	103,6	104,4	104,5
Индекс цен производителей Промышленность, в.т. с исключением ТЭКа (ИЦПП без ТЭК)	103,4	104,0	104,5	104,4
Индекс цен производителей на внутреннем рынке Электрическая энергия (ИЦПЭ)	105,2	104,7	105,5	103,9
Индекс цен производителей на внутреннем рынке Добыча сырой нефти и природного газа (ИЦПгаз)	109,4	102,4	103,9	104,8
Индекс цен производителей на внутреннем рынке производство нефтепродуктов (ИЦПгсм)	112,9	103,2	104,2	104,3
Индекс цен производителей на внутреннем рынке водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (ИЦПво)	107,3	104,8	104,0	104,0

В связи с тем, что данное тарифное решение не является корректировкой долгосрочных тарифов, оценка отклонения фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы при установлении предельных тарифов на захоронение ТКО, утвержденных постановлением департамента от 28.11.2017 № 17/365 (в редакции постановления от 21.08.2018 № 18/245) не учитывается при проведении пересмотра предельных тарифов на захоронение ТКО для оператора по обращению с ТКО МКП «Полигон».

#### Производственные (объемные) показатели деятельности Предприятия

Производственная программа МКП «Полигон» (далее – производственная программа) утверждена постановлением Департамента от 28.11.2017 № 17/364 «Об утверждении производственной программы для Муниципального казенного предприятия «Полигон» Мантуровского муниципального района Костромской области в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2018 – 2020 годы».

Производственной программой установлены следующие натуральные показатели, принятые при пересмотре тарифов на захоронение ТКО:

Таблица 2

№ п/п	Показатели производственной деятельности	Ед. измерения	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Планируемый объём размещаемых (захораниваемых) твёрдых коммунальных отходов	тыс. куб. м	47,0	47,0	47,0

В соответствии с пунктом 15 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с ТКО, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ», предложений по корректировке производственной программы от Предприятия не поступало.

#### Пересмотр необходимой валовой выручки на 2019 – 2020 годы

Предприятие применяет упрощённую систему налогообложения и не является плательщиком налога на добавленную стоимость.

Предприятие осуществляет деятельность по захоронению ТКО на основании лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования от 04.10.2016 № (44)-1751-СТР на срок «бессрочно».

Объект захоронения ТКО расположен уд. Суборь Роговского сельского поселения Мантуровского района Костромской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2019 № 156) утверждены (сохранены до 2023 года на уровне 2018 года в размере 95 руб./тонна) ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные), а также дополнительный коэффициент 1,04 к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденным постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 на 2019 год.

При расчете платы за НВОС при размещении ТКО, база для применения ставки платы за НВОС определена как отношение массы ТКО к объему ТКО по полигону Мантурово в соответствии с территориальной схемой, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 22.12.2016 № 576 (в ред. приказа от 13.03.2018 № 134) в пересчете на плановый объем ТКО на 2018 – 2020 годы, утвержденный производственной программой Предприятия.

Размер платы за НВОС в составе неподконтрольных расходов составил:

на 2019 год – 1201,19 тыс. руб. (в т. ч. плата за НВОС за 2018 год – 412,28 тыс. руб., плата на НВОС за 2019 год – 782,67 тыс. руб. с учетом коэффициента 1,04, плата за выбросы загрязняющих веществ за 2019 год – 6,24 тыс. руб. с учетом коэффициента 1,04);

на 2020 год – 1156,56 тыс. руб. (в т. ч. плата за НВОС за 2018 год – 367,65 тыс. руб., плата за НВОС за 2020 год – 782,67 тыс. руб. с учетом коэффициента 1,04, плата за выбросы загрязняющих веществ за 2019 год – 6,24 тыс. руб. с учетом коэффициента 1,04).

В соответствии с пунктом 29 Методики ФАС России № 1638/16, определена необходимая валовая выручка на 2019-2020 годы:

Таблица 3

№ п.п.	Наименование расхода	Единица измерения	2019 год	2020 год
1	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	4458,76	4590,74
2	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	1371,42	1326,79
3	Расходы на приобретение энергетических ресурсов	тыс. руб.	0,00	0,00
4	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	0,00	0,00
5	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	0,00	0,00
6	Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования	тыс. руб.	200,60	0,00
7	ИТОГО необходимая валовая выручка	тыс. руб.	6030,78	5917,53

Определение необходимой валовой выручки и предельных тарифов на долгосрочный период регулирования

Необходимая валовая выручка на 2018 год сформирована в рамках экспертизы обоснованности предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для МКП «Полигон» на 2018 – 2020 годы (экспертиза проведена в рамках тарифного дела, открытого приказом Департамента от 14.11.2017 № 382-Т).

Необходимая валовая выручка на 2019 – 2020 годы определена в рамках настоящей экспертизы.

Таким образом, необходимая валовая выручка на долгосрочный период регулирования 2018 – 2020 годы составит:

Таблица 4

Наименование	Единица измерения	2018 год	2019 год	2020 год
Необходимая валовая выручка	тыс. руб.	4506,80	6030,78	5917,53
Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	тыс. руб.	-45,00	-550,00	595,00
НВВ с учётом сглаживания	тыс. руб.	4461,80	5480,78	6512,53

В соответствии с Методикой ФАС России № 1638/16 величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания, определяется в размере не более 12% НВВ, рассчитанной без учета сглаживания.

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2019 год в среднем составил: 116,61 руб./м<sup>3</sup>, с учетом календарной разбивки:

с 01.01.2019 г. по 30.06.2019 г. – 97,16 руб./м<sup>3</sup>,

с 01.07.2019 г. по 31.12.2019 г. – 136,06 руб./м<sup>3</sup>. (рост на 40,0% к декабрю 2018 года).

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2020 год в среднем составил: 138,56 руб./м<sup>3</sup>, с учетом календарной разбивки:

- с 01.01.2020 г. по 30.06.2020 г. – 136,06 руб./м<sup>3</sup>,

- с 01.07.2020 г. по 31.12.2020 г. – 141,07 руб./м<sup>3</sup> (рост на 3,7 % к декабрю 2019 года).

От МКП «Полигон» получено письменное согласие с величиной предлагаемых предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов. (письмо МКП «Полигон» от 27.03.2019 № б/н (вх. № О-551 от 27.03.2019).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса №2 Повестки, предложение уполномоченного по делу Мухлаевой М.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

## РЕШИЛИ:

1. Утвердить предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов (д. Суборь Роговского сельского поселения Мантуровского района Костромской области) для оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Муниципального казенного предприятия «Полигон» Мантуровского муниципального района Костромской области на 2018 – 2020 годы с календарной разбивкой в следующих размерах:

№ п/п	Период	Тариф, руб./м <sup>3</sup> по категориям потребителей	
		с учетом НДС	без учета НДС
1.	с 01.01.2018 по 30.06.2018	92,70	92,70
2.	с 01.07.2018 по 31.12.2018	97,16	97,16
3.	с 01.01.2019 по 30.06.2019	97,16	97,16
4.	с 01.07.2019 по 31.12.2019	136,06	136,06
5.	с 01.01.2020 по 30.06.2020	136,06	136,06
6.	с 01.07.2020 по 31.12.2020	141,07	141,07

Примечание: предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов для Муниципального казенного предприятия «Полигон» Мантуровского муниципального района Костромской области налогом на добавленную стоимость не облагаются в соответствии с главой 26.2 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации.

2. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 28 ноября 2017 года № 17/365 соответствующее изменение.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Раскрыть информацию по стандартам раскрытия в установленные сроки, в соответствии с действующим законодательством.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 5 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Солдатов И.Ю.	за	
2	Смирнов А.Н.	за	
3	Якимова Л.А.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
6	Макарова Ю.А.	не голосовала	

**Вопрос 3. «О внесении изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 28.11.2017 № 17/363».**

**СЛУШАЛИ:**

Эксперта по делу Мухлаеву М.В., сообщившего по рассматриваемому вопросу следующее.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2019 №156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)» ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее - плата за НВОС) при размещении твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) IV класса опасности (малоопасные) до 2024 года сохранены на уровне 2018 года – 95 руб. за 1 тонну.

Во исполнение пункта 14 протокола совещания у председателя Правительства РФ Д.А. Медведева от 18.12.2018 № ДМ-П9-63пр: «Органам регулирования тарифов субъектов Российской Федерации до 1 апреля 2019 г. пересмотреть тарифные решения в области обращения с твердыми коммунальными отходами с учетом решений, принятых на данном совещании», департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) произведен пересмотр предельных тарифов на захоронение ТКО для оператора по обращению с ТКО МУП «Нейское предприятие по благоустройству» (далее – МУП «Нейское предприятие по благоустройству», Предприятие) в части приведения размера платы за НВОС в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2019 №156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)».

МУП «Нейское предприятие по благоустройству» является оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Пересмотр проведен в рамках тарифного дела, открытого приказом директора департамента от 18.07.2018 № 285-Т (в ред. приказов от 10.08.2018 № 308-Т, от 25.03.2019 № 14-Т).

Предметом экспертизы являются обосновывающие и расчетные материалы, определяющие затраты на плату за НВОС, учтенные в предельных тарифах на захоронение ТКО на 2018 – 2020 годы, предоставленные МУП «Нейское предприятие по благоустройству» (постановление департамента от 28.11.2017 № 17/363 (в редакции постановления от 21.08.2018 № 18/247). Иные расходы оператора по захоронению ТКО МУП «Нейское предприятие по благоустройству» (операционные расходы) не подлежат пересмотру и приняты органом регулирования в размерах, учтенных в тарифных решениях от 28.11.2017 № 17/363 и от 21.08.2018 № 18/247.

При проведении настоящей экспертизы уполномоченный по делу опирался на исходные данные, представленные Предприятием в рамках тарифного дела, открытого приказом директора департамента от 18.07.2018 № 285-Т. Ответственность за достоверность исходных данных несет Предприятие. Департамент несет ответственность за методическую

правомерность и арифметическую точность выполненных экономических расчетов, основанных на представленных исходных данных.

Пересмотр предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов Предприятия произведен в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – постановление Правительства от 30.05.2016 № 484);
- 4) постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее - постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913);
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2019 № 156);
- 6) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методика ФАС России № 1638/16).

Операционные (подконтрольные) расходы на 2018-2020 годы, сформированные в рамках тарифного дела, открытого приказом Департамента от 16.10.2017 № 347-Т (в ред. приказа от 20.11.2017 № 388-Т), определены с учетом следующих показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, доведенного письмом от 05.10.2017 до руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации (Таблица 1).

Таблица 1

Наименование	2017	2018	2019	2020
Индекс потребительских цен (ИПЦ)	103,9	103,7	104,0	104,0
Индекс цен производителей Промышленность (ИЦПП)	106,2	103,6	104,4	104,5
Индекс цен производителей Промышленность, в.т. с исключением ТЭКа (ИЦПП без ТЭК)	103,4	104,0	104,5	104,4
Индекс цен производителей на внутреннем рынке Электрическая энергия (ИЦПЭ)	105,2	104,7	105,5	103,9
Индекс цен производителей на внутреннем рынке Добыча сырой нефти и природного газа (ИЦПгаз)	109,4	102,4	103,9	104,8
Индекс цен производителей на внутреннем рынке производство нефтепродуктов (ИЦПгсм)	112,9	103,2	104,2	104,3
Индекс цен производителей на внутреннем рынке водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (ИЦПво)	107,3	104,8	104,0	104,0

В связи с тем, что данное тарифное решение не является корректировкой долгосрочных тарифов, оценка отклонения фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы при установлении предельных тарифов на захоронение ТКО, утвержденных постановлением департамента от 28.11.2017 № 17/363 (в редакции постановления от 21.08.2018 № 18/247) не учитывается при пересмотре предельных тарифов на захоронение ТКО МУП «Нейское предприятие по благоустройству».

#### Производственные (объемные) показатели деятельности Предприятия

Производственная программа МУП «Нейское предприятие по благоустройству» (далее – производственная программа) утверждена постановлением Департамента от 28.11.2017 № 17/362 «Об утверждении производственной программы МУП «Нейское предприятие по

благоустройству» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2018-2020 годы».

Производственной программой установлены следующие натуральные показатели, принятые для пересмотра тарифов:

Таблица 2

№ п/п	Показатели производственной деятельности	Ед. измерения	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Планируемый объём размещаемых (захораниваемых) твёрдых коммунальных отходов	тыс. куб. м	22	22	22

В соответствии с пунктом 15 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ», предложений по корректировке производственной программы от Предприятия не поступало.

#### Пересмотр необходимой валовой выручки на 2019 – 2020 годы

Предприятие применяет упрощённую систему налогообложения и не является плательщиком налога на добавленную стоимость.

Предприятие осуществляет деятельность по захоронению твердых коммунальных отходов на основании лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования от 21.06.2013 № 044 00030 на срок «бессрочно».

Объект захоронения ТКО расположен у населенного пункта город Нея Костромской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2019 № 156) утверждены (сохранены до 2023 года на уровне 2018 года в размере 95 руб./тонна) ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные), а также дополнительный коэффициент 1,04 к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденным постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 на 2019 год.

При расчете платы за НВОС при размещении ТКО приняты данные МУП «Нейское предприятие по благоустройству», рассчитанные на плановый объем ТКО 2019-2020 годы, утвержденный производственной программой Предприятия, классификация отходов по классам опасности принята по данным Предприятия.

Размер платы за НВОС в составе неподконтрольных расходов составил:

на 2019 год – 708,24 тыс. руб. (в т. ч. плата за НВОС при размещении ТКО за 2018 год – 462,44 тыс. руб., плата на НВОС за 2019 год – 231,24 тыс. руб. с учетом коэффициента 1,04, плата за выбросы загрязняющих веществ за 2019 год – 14,56 тыс. руб. с учетом коэффициента 1,04);

на 2020 год – 708,28 тыс. руб. (в т. ч. за НВОС за 2019 год – 231,24 тыс. руб., плата на НВОС за 2020 год – 462,48 тыс. руб. с учетом коэффициента 1,04, плата за выбросы загрязняющих веществ за 2019 год – 14,56 тыс. руб. с учетом коэффициента 1,04).

В соответствии с пунктом 29 Методики ФАС России № 1638/16, определена скорректированная необходимая валовая выручка на 2019-2020 годы:

Таблица 3

№ п.п.	Наименование расхода	Единица измерения	2019 год	2020 год
1	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	1 759,76	1811,85
2	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	769,14	769,18
3	Расходы на приобретение энергетических ресурсов	тыс. руб.	0,00	0,00
4	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	0,00	0,00
5	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	0,00	0,00
6	Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования	тыс. руб.	0,00	0,00
7	ИТОГО необходимая валовая выручка	тыс. руб.	2528,90	2581,03

Определение необходимой валовой выручки и предельных тарифов на долгосрочный период регулирования

Необходимая валовая выручка на 2018 год сформирована в рамках экспертизы обоснованности предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для МУП «Нейское предприятие по благоустройству» на 2018-2020 годы (экспертиза проведена в рамках тарифного дела, открытого приказом Департамента от 16.10.2017 № 347-Т (в ред. приказа от 20.11.2017 № 388-Т).

Необходимая валовая выручка на 2019-2020 годы определена в рамках настоящей экспертизы.

Таким образом, необходимая валовая выручка на долгосрочный период регулирования 2018-2020 годы составит:

Таблица 4

Наименование	Единица измерения	2018 год	2019 год	2020 год
Необходимая валовая выручка	тыс. руб.	1784,07	2528,90	2581,03
Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	тыс. руб.	100,00	-245,00	145,00
НВВ с учётом сглаживания	тыс. руб.	1884,07	2283,90	2726,03

В соответствии с Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания, определяется в размере не более 12% НВВ, рассчитанной без учета сглаживания.

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2019 год в среднем составил: 103,81 руб./м<sup>3</sup>, с учетом календарной разбивки:

с 01.01.2019 г. по 30.06.2019 г. – 85,83 руб./м<sup>3</sup>,

с 01.07.2019 г. по 31.12.2019 г. – 121,80 руб./м<sup>3</sup>. (рост на 41,9% к декабрю 2018 года).

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2020 год в среднем составил: 123,91 руб./м<sup>3</sup>, с учетом календарной разбивки:

- с 01.01.2020 г. по 30.06.2020 г. – 121,80 руб./м<sup>3</sup>,

- с 01.07.2020 г. по 31.12.2020 г. – 126,02 руб./м<sup>3</sup> (рост на 4,8 % к декабрю 2019 года).

От МУП «Нейское предприятие по благоустройству» получено письменное согласие с величиной предлагаемых предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов. (письмо МУП «Нейское предприятие по благоустройству» от 26.03.2019 № 74 (вх. № О-536 от 26.03.2019).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса №3 Повестки, предложение эксперта по делу Мухлаевой М.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

**РЕШИЛИ:**

1. Утвердить предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов (полигон у населенного пункта г. Нея Костромской области) для оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами МУП «Нейское предприятие по благоустройству» на 2018 – 2020 годы с календарной разбивкой в следующих размерах:

№ п/п	Период	Тариф, руб./м <sup>3</sup> по категориям потребителей	
		с учетом НДС	без учета НДС
1.	с 01.01.2018 по 30.06.2018	85,45	85,45
2.	с 01.07.2018 по 31.12.2018	85,83	85,83
3.	с 01.01.2019 по 30.06.2019	85,83	85,83
4.	с 01.07.2019 по 31.12.2019	121,80	121,80
5.	с 01.01.2020 по 30.06.2020	121,80	121,80
6.	с 01.07.2020 по 31.12.2020	126,02	126,02

Примечание: предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов для МУП «Нейское предприятие по благоустройству» налогом на добавленную стоимость не облагаются в соответствии с главой 26.2 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации.

2. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 28 ноября 2017 года № 17/363 соответствующее изменение.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Раскрыть информацию по стандартам раскрытия в установленные сроки, в соответствии с действующим законодательством.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 5 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Солдатов И.Ю.	за	
2	Смирнов А.Н.	за	
3	Якимова Л.А.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
6	Макарова Ю.А.	не голосовала	

**Вопрос 4. «О внесении изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 21.11.2017 № 17/320».**

**СЛУШАЛИ:**

Эксперта по делу Мухлаеву М.В., сообщившего по рассматриваемому вопросу следующее.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2019 №156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)» ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее - плата за НВОС) при размещении твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) IV класса опасности (малоопасные) до 2024 года сохранены на уровне 2018 года – 95 руб. за 1 тонну.

Во исполнение пункта 14 протокола совещания у председателя Правительства РФ Д.А. Медведева от 18.12.2018 № ДМ-П9-63пр: «Органам регулирования тарифов субъектов Российской Федерации до 1 апреля 2019 г. пересмотреть тарифные решения в области

обращения с твердыми коммунальными отходами с учетом решений, принятых на данном совещании», департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) произведен пересмотр предельных тарифов на захоронение ТКО для оператора по обращению с ТКО ООО «Коммунальник» (далее – ООО «Коммунальник», Предприятие в части приведения размера платы за НВОС в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2019 №156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)».

ООО «Коммунальник» является оператором по обращению с ТКО в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Пересмотр проведен в рамках тарифного дела, открытого приказом директора департамента от 18.07.2018 № 283-Т (в редакции приказов от 08.08.2018 № 302-Т, от 25.03.2019 № 13-Т).

Предметом экспертизы являются обосновывающие и расчетные материалы, определяющие затраты на плату за НВОС, учтенные в предельных тарифах на захоронение ТКО на 2018 – 2020 годы, предоставленные ООО «Коммунальник» (постановление департамента от 21.11.2017 № 17/320 (в редакции постановления от 21.08.2018 № 18/248). Иные расходы оператора по захоронению ТКО ООО «Коммунальник» (операционные, результат деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования) не подлежат пересмотру и приняты органом регулирования в размерах, учтенных в тарифных решениях от 21.11.2017 № 17/320 и от 21.08.2018 № 18/248.

При проведении настоящей экспертизы уполномоченный по делу опирался на исходные данные, представленные Предприятием в рамках тарифного дела, открытого приказом директора департамента от 18.07.2018 № 283-Т. Ответственность за достоверность исходных данных несет Предприятие. Департамент несет ответственность за методическую правомерность и арифметическую точность выполненных экономических расчетов, основанных на представленных исходных данных.

Пересмотр предельных тарифов на захоронение ТКО Предприятия произведен в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – постановление Правительства от 30.05.2016 № 484);
- 4) постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее - постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913);
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства РФ от 16.02.2019 №156);
- 6) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Методика ФАС России № 1638/16).

Операционные (подконтрольные) расходы на 2018-2020 годы, сформированные в рамках тарифного дела, открытого приказом департамента от 16.10.2017 № 349-Т (в ред. приказа директора департамента от 10.11.2017 № 378-Т), определены с учетом следующих показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов, доведенного письмом от 05.10.2017 до руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации (таблица 1).

Таблица 1

Наименование	2017	2018	2019	2020
Индекс потребительских цен (ИПЦ)	103,9	103,7	104,0	104,0
Индекс цен производителей Промышленность (ИЦПП)	106,2	103,6	104,4	104,5
Индекс цен производителей Промышленность, в т. с исключением ТЭКа (ИЦПП без ТЭК)	103,4	104,0	104,5	104,4
Индекс цен производителей на внутреннем рынке Электрическая энергия (ИЦПЭ)	105,2	104,7	105,5	103,9
Индекс цен производителей на внутреннем рынке Добыча сырой нефти и природного газа (ИЦПгаз)	109,4	102,4	103,9	104,8
Индекс цен производителей на внутреннем рынке производство нефтепродуктов (ИЦПгсм)	112,9	103,2	104,2	104,3
Индекс цен производителей на внутреннем рынке водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (ИЦПво)	107,3	104,8	104,0	104,0

В связи с тем, что данное тарифное решение не является корректировкой долгосрочных тарифов, оценка отклонения фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы при установлении предельных тарифов на захоронение ТКО, утвержденных постановлением департамента от 21.11.2017 № 17/320 (в редакции постановления от 21.08.2018 № 18/248) не учитывается при проведении пересмотра предельных тарифов на захоронение ТКО для оператора ООО «Коммунальник».

#### Производственные (объемные) показатели деятельности Предприятия

Производственная программа ООО «Коммунальник» (далее – производственная программа) утверждена постановлением департамента от 21.11.2017 № 17/319 «Об утверждении производственной программы ООО «Коммунальник» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2018 – 2020 годы».

Производственной программой установлены следующие натуральные показатели, принятые для пересмотра тарифов:

Таблица 2

№ п/п	Показатели производственной деятельности	Ед. измерения	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Планируемый объём размещаемых (захораниваемых) твёрдых коммунальных отходов	тыс. куб. м	8,0	8,0	8,0

В соответствии с пунктом 15 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с ТКО, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ», предложений по корректировке производственной программы от Предприятия не поступало.

#### Пересмотр необходимой валовой выручки на 2019 – 2020 годы

Предприятие применяет упрощённую систему налогообложения и не является плательщиком налога на добавленную стоимость.

Предприятие осуществляет деятельность по захоронению ТКО на основании лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования от 25.01.2013 № 044 00025 на срок «бессрочно».

Объект захоронения ТКО расположен уд. ФаладиноСолигаличского района Костромской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2019 № 156) утверждены (сохранены до 2023 года на уровне 2018 года в размере 95 руб./тонна) ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные), а также дополнительный коэффициент 1,04 к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденным постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 на 2019 год.

При расчете платы за НВОС при размещении ТКО, база для применения ставки платы за НВОС определена как отношение массы ТКО к объему ТКО по полигону Солигалич в соответствии с территориальной схемой, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 22.12.2016 № 576 (в ред. приказа от 13.03.2018 № 134) в пересчете на плановый объем ТКО на 2018 – 2020 годы, утвержденный производственной программой Предприятия..

Размер платы за НВОС в составе неподконтрольных расходов составил: на 2019 год – 277,97 тыс. руб., на 2020 год – 176,05 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 29 Методики ФАС России № 1638/16, определена необходимая валовая выручка на 2019-2020 годы:

Таблица 3

№ п.п.	Наименование расхода	Единица измерения	2019 год	2020 год
1	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	658,72	678,22
2	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	355,06	233,05
3	Расходы на приобретение энергетических ресурсов	тыс. руб.	0,00	0,00
4	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	0,00	0,00
5	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	0,00	0,00
6	Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования	тыс. руб.	17,45	0,00
7	ИТОГО необходимая валовая выручка	тыс. руб.	1031,24	911,27

Определение необходимой валовой выручки и предельных тарифов на долгосрочный период регулирования

Необходимая валовая выручка на 2018 год сформирована в рамках экспертизы обоснованности предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Коммунальник» на 2018 – 2020 годы (экспертиза проведена в рамках тарифного дела, открытого приказом Департамента от 16.10.2017 № 349-Т (в ред. от 10.11.2017 № 378-Т)).

Необходимая валовая выручка на 2019 – 2020 годы определена в рамках настоящей экспертизы.

Таким образом, необходимая валовая выручка на долгосрочный период регулирования 2018 – 2020 годы составит:

Таблица 4

Наименование	Единица измерения	2018 год	2019 год	2020 год
Необходимая валовая выручка	тыс. руб.	769,74	1031,24	911,27
Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	тыс. руб.	-34,00	-75,00	109,00
НВВ с учётом сглаживания	тыс. руб.	735,74	956,24	1020,27

В соответствии с Методикой ФАС России № 1638/16 величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания, определяется в размере не более 12% НВВ, рассчитанной без учета сглаживания.

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2019 год в среднем составил: 119,53 руб./м<sup>3</sup>, с учетом календарной разбивки:

с 01.01.2019 г. по 30.06.2019 г. – 93,84 руб./м<sup>3</sup>,

с 01.07.2019 г. по 31.12.2019 г. – 145,22 руб./м<sup>3</sup>. (рост на 54,8 % к декабрю 2018 года).

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2020 год в среднем составил: 127,53 руб./м<sup>3</sup>, с учетом календарной разбивки:

- с 01.01.2020 г. по 30.06.2020 г. – 145,22 руб./м<sup>3</sup>,

- с 01.07.2020 г. по 31.12.2020 г. – 109,85 руб./м<sup>3</sup> (снижение на 24,4 % к декабрю 2019 года).

От ООО «Коммунальник» получено письменное согласие с величиной предлагаемых предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов. (письмо ООО «Коммунальник» от 26.03.2019 № б/н (вх. № О-535 от 26.03.2019).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса №4 Повестки, предложение эксперта по делу Мухлаевой М.В. поддержали единогласно.

Солдатов И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

### РЕШИЛИ:

1. Утвердить предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов (полигон у д. Фаладино Солигаличского района Костромской области) для оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Коммунальник» на 2018 – 2020 годы с календарной разбивкой в следующих размерах:

№ п/п	Период	Тариф, руб./м <sup>3</sup> по категориям потребителей	
		с учетом НДС	без учета НДС
1.	с 01.01.2018 по 30.06.2018	90,09	90,09
2.	с 01.07.2018 по 31.12.2018	93,84	93,84
3.	с 01.01.2019 по 30.06.2019	93,84	93,84
4.	с 01.07.2019 по 31.12.2019	145,22	145,22
5.	с 01.01.2020 по 30.06.2020	145,22	145,22
6.	с 01.07.2020 по 31.12.2020	109,85	109,85

Примечание: предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Коммунальник» налогом на добавленную стоимость не облагаются в соответствии с главой 26.2 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации.

2. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 21 ноября 2017 года № 17/320 соответствующее изменение.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Раскрыть информацию по стандартам раскрытия в установленные сроки, в соответствии с действующим законодательством.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 5 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Солдатов И.Ю.	за	
2	Смирнов А.Н.	за	
3	Якимова Л.А.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			

6	Макарова Ю.А.	не голосовала	
---	---------------	---------------	--

**Вопрос 5. «О внесении изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 20.12.2017 № 17/542».**

**СЛУШАЛИ:**

Эксперта по делу Мухлаеву М.В., сообщившего по рассматриваемому вопросу следующее.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2019 №156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)» ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС) при размещении твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) IV класса опасности (малоопасные) до 2024 года сохранены на уровне 2018 года – 95 руб. за 1 тонну.

Во исполнение пункта 14 протокола совещания у председателя Правительства РФ Д.А. Медведева от 18.12.2018 № ДМ-П9-63пр: «Органам регулирования тарифов субъектов Российской Федерации до 1 апреля 2019 г. пересмотреть тарифные решения в области обращения с твердыми коммунальными отходами с учетом решений, принятых на данном совещании», департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) произведен пересмотр предельных тарифов на захоронение ТКО для регионального оператора по обращению с ТКО ООО «Спецтранс» (далее – ООО «Спецтранс», Предприятие) в части приведения размера платы за НВОС в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2019 №156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)».

ООО «Спецтранс» в соответствии с соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Костромской области по зоне деятельности № 3 от 29 мая 2018 года присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО.

Пересмотр проведен в рамках тарифного дела, открытого приказом директора департамента от 13.08.2018 № 312-Т (в редакции приказа от 25.03.2018 № 16-Т).

Предметом экспертизы являются обосновывающие и расчетные материалы, определяющие затраты на плату за НВОС, учтенные в предельных тарифах на захоронение ТКО на 2018 – 2020 годы, предоставленные ООО «Спецтранс» (постановление департамента от 20.12.2017 № 17/542 (в редакции постановления от 21.08.2018 № 18/243). Иные расходы регионального оператора по обращению с ТКО ООО «Спецтранс» (операционные, расходы на приобретение энергетических ресурсов, расходы на амортизацию основных средств, нормативная прибыль, расчетная предпринимательская прибыль) не подлежат пересмотру и приняты органом регулирования в размерах, учтенных в тарифных решениях от 20.12.2017 № 17/542 и от 21.08.2018 № 18/243.

При проведении настоящей экспертизы уполномоченный по делу опирался на исходные данные, представленные Предприятием в рамках тарифного дела, открытого приказом директора департамента от 13.08.2018 № 312-Т. Ответственность за достоверность исходных данных несет Предприятие. Департамент несет ответственность за методическую правомерность и арифметическую точность выполненных экономических расчетов, основанных на представленных исходных данных.

Пересмотр предельных тарифов на захоронение ТКО Предприятия произведен на основании следующих нормативно-правовых актов:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ);
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон 89);
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» вместе с «Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и

«Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования);

4) постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее – Постановление 913);

5) постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства РФ от 16.02.2019 №156);

6) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методика ФАС России № 1638/16);

Операционные (подконтрольные) расходы, расходы на приобретение энергетических ресурсов, расходы на амортизацию основных средств, нормативная прибыль, расчетная предпринимательская прибыль на 2018-2020 годы, сформированные в рамках тарифного дела, открытого приказом Департамента от 10.08.2018 № 311-Т, определены с учетом следующих показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов, доведенного письмом от 05.10.2017 до руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации (таблица 1).

Таблица 1

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Индекс потребительских цен (ИПЦ)	103,9	103,7	104,0	104,0
Индекс цен производителей Промышленность (ИЦПП)	106,2	103,6	104,4	104,5
Индекс цен производителей Промышленность, в.т. с исключением ТЭКа (ИЦПП без ТЭК)	103,4	104,0	104,5	104,4
Индекс цен производителей на внутреннем рынке Электрическая энергия (ИЦПЭ)	105,2	104,7	105,5	103,9
Индекс цен производителей на внутреннем рынке Добыча сырой нефти и природного газа (ИЦПгаз)	109,4	102,4	103,9	104,8
Индекс цен производителей на внутреннем рынке производство нефтепродуктов (ИЦПгсм)	112,9	103,2	104,2	104,3
Индекс цен производителей на внутреннем рынке водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (ИЦПво)	107,3	104,8	104,0	104,0

В связи с тем, что данное тарифное решение не является корректировкой долгосрочных тарифов, оценка отклонения фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы при установлении предельных тарифов на захоронение ТКО, утвержденных постановлением департамента от 20.12.2017 № 17/542 (в редакции постановления от 21.08.2018 № 18/243) не учитывается при пересмотре предельных тарифов на захоронение ТКО ООО «Спецтранс».

#### Производственные (объемные) показатели деятельности Предприятия

Производственная программа ООО «Спецтранс» утверждена постановлением департамента от 28.11.2017 № 17/368 «Об утверждении производственной программы ООО «Спецтранс» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2018-2020 годы» (далее – Производственная программа).

Производственной программой установлены следующие объемы ТКО, которые определены в соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования, пунктом 14 Методики № 1638/16 и приняты при расчёте тарифов:

Таблица 2

№ п/п	Показатели производственной деятельности	Ед. измерения	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Планируемый объём размещаемых (захораниваемых) твёрдых коммунальных отходов	тыс. куб. м	115,8	115,8	115,8
2.	Планируемый объём обрабатываемых твёрдых коммунальных отходов	тыс. куб. м	108,2	108,2	108,2

В соответствии с пунктом 15 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с ТКО, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ», предложений по корректировке производственной программы от Предприятия не поступало.

#### Пересмотр необходимой валовой выручки на 2019 – 2020 годы

Предприятие применяет упрощённую систему налогообложения и не является плательщиком налога на добавленную стоимость.

Предприятие осуществляет деятельность по захоронению и обработке ТКО на основании лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования от 15.05.2013, переоформленной решением лицензирующего органа от 14.12.2017 бессрочно.

Объект захоронения ТКО расположен по автодороге Шарья – Пустошка в Шарьинском районе Костромской области.

ООО «Спецтранс» осуществляет захоронение твердых коммунальных отходов, осуществляет их обработку с использованием объектов обработки ТКО, принадлежащих Предприятию на праве собственности или на ином законном основании. Таким образом, в соответствии с пунктом 6(1) Основ ценообразования тариф на обработку ТКО для ООО «Спецтранс» не устанавливается. При этом расходы на обработку ТКО учитываются при установлении тарифа на захоронение ТКО.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2019 № 156) утверждены (сохранены до 2023 года на уровне 2018 года в размере 95 руб./тонна) ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные), а также дополнительный коэффициент 1,04 к ставкам платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденным постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 на 2019 год.

При расчете платы за НВОС при размещении ТКО приняты объемные показатели, представленные ООО «Спецтранс».

Размер платы за НВОС в составе неподконтрольных расходов составил:

на 2019 год – 1698,65 тыс. руб. (в т. ч. плата за НВОС (размещение) за 2018 год – 812,78 тыс. руб., плата за НВОС (выбросы и размещение) за 2019 год – 885,87 тыс. руб. с учетом коэффициента 1,04);

на 2020 год – 885,87 тыс. руб. (выбросы и размещение) с учетом коэффициента 1,04.

В соответствии с пунктом 29 Методики ФАС России № 1638/16, определена

необходимая валовая выручка на 2019-2020 годы:

Таблица 3

№ п.п.	Наименование расхода	Единица измерения	2019 год	2020 год
1	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	8663,25	8919,68
2	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	2124,15	1311,38
3	Расходы на приобретение энергетических ресурсов	тыс. руб.	263,10	273,36
4	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	1997,96	1209,14
5	Нормативная прибыль	тыс. руб.	3567,40	3710,10
6.	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	622,35	554,40
7.	Доходы от обработки (вычитаются)	тыс. руб.	601,54	625,60
8.	ИТОГО необходимая валовая выручка	тыс. руб.	16636,67	15352,46

Определение необходимой валовой выручки и предельных тарифов на долгосрочный период регулирования

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования и пунктом 37 Методики № 1638/16 определена НВВ на долгосрочный период регулирования 2018-2020 годы:

Таблица 4

Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
Необходимая валовая выручка, тыс. руб.	14060,37	16636,67	15352,46
Корректировка НВВ (дельта НВВ), тыс. руб.	0,00	-300,00	300,00
НВВ с учётом корректировки, тыс. руб.	14061,37	16336,67	15652,46
Объем твердых коммунальных отходов, тыс. куб. м.	115,8	115,8	115,8

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2019 год в среднем составил: 141,08 руб./м<sup>3</sup>, с учетом календарной разбивки:

с 01.01.2019 г. по 30.06.2019 г. – 147,61 руб./м<sup>3</sup>,

с 01.07.2019 г. по 31.12.2019 г. – 134,54 руб./м<sup>3</sup>.

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2020 год в среднем составил: 135,17 руб./м<sup>3</sup>, с учетом календарной разбивки:

- с 01.01.2020 г. по 30.06.2020 г. – 134,54 руб./м<sup>3</sup>,

- с 01.07.2020 г. по 31.12.2020 г. – 135,79 руб./м<sup>3</sup> (рост на 0,9 % к декабрю 2019 года).

От ООО «Спецтранс» получено письменное согласие с величиной предлагаемых предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов. (письмо ООО «Спецтранс» от 26.03.2019 № 341 (вх. № О-540 от 27.03.2019).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса №5 Повестки, предложение эксперта по делу Мухлаевой М.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

**РЕШИЛИ:**

1. Утвердить предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов (полигон по автодороге Шарья – Пустошка в Шарьинском районе Костромской области) для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Спецтранс» на 2018 – 2020 годы с календарной разбивкой в следующих размерах:

№ п/п	Период	Тариф на обработку ТКО, руб./м <sup>3</sup>		Тариф на захоронение ТКО, руб./м <sup>3</sup>	
		с учетом НДС	без учета НДС	с учетом НДС	без учета НДС
1.	с 01.01.2018 по 30.06.2018	72,08	72,08	51,20	51,20

2.	с 01.07.2018 по 31.12.2018	72,08	72,08	51,20	51,20
3.	с 01.01.2019 по 30.06.2019	X	X	147,61	147,61
4.	с 01.07.2019 по 31.12.2019	X	X	134,54	134,54
5.	с 01.01.2020 по 30.06.2020	X	X	134,54	134,54
6.	с 01.07.2020 по 31.12.2020	X	X	135,79	135,79

Примечание: предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Спецтранс» налогом на добавленную стоимость не облагаются в соответствии с главой 26.2 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации.

2. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 20 декабря 2017 года № 17/542 соответствующее изменение.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Раскрыть информацию по стандартам раскрытия в установленные сроки, в соответствии с действующим законодательством.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 5 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Солдатов И.Ю.	за	
2	Смирнов А.Н.	за	
3	Якимов Л.А.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
6	Макарова Ю.А.	не голосовала	

**Вопрос 6. «О внесении изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 20.11.2018 № 18/356».**

**СЛУШАЛИ:**

Эксперта по делу Мухлаеву М.В., сообщившего по рассматриваемому вопросу следующее.

Основанием для проведения процедуры пересмотра предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «Полигон» на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора №2 на 2019 год является положение пункта 22 Основ ценообразования, в соответствии с которым тарифы регионального оператора подлежат пересмотру при пересмотре тарифов операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), расходы которых учитываются в составе необходимой валовой выручки регионального оператора.

Во исполнение пункта 14 протокола совещания у председателя Правительства РФ Д.А. Медведева от 18.12.2018 № ДМ-П9-63пр: «Органам регулирования тарифов субъектов Российской Федерации до 1 апреля 2019 г. пересмотреть тарифные решения в области обращения с твердыми коммунальными отходами с учетом решений, принятых на данном совещании», департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) произведен пересмотр предельных тарифов на захоронение ТКО для операторов по обращению с ТКО в части приведения размера платы за НВОС в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2019 №156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)».

ООО «Полигон» (далее – ООО «Полигон», Предприятие, региональный оператор) в соответствии с соглашением об организации деятельности по обращению с ТКО на территории

Костромской области по зоне деятельности № 2 от 25 мая 2018 года присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на срок до 31 декабря 2026 года.

В соответствии с территориальной схемой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Костромской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и окружающей среды Костромской области от 22.12.2016 № 576, в зону деятельности регионального оператора №2 входят территории Антроповского, Буйского, Галичского, Парфеньевского, Солигаличского, Чухломского муниципального района, а также территория г.о.г. Буй и г.о.г. Галич.

Департаментом в лице уполномоченного по делу об установлении тарифа Макшановой Т.В. и экспертной группой в составе Кораблевой Т.Р., Мухлаевой М.В. проведен пересмотр единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора №2 на 2019 год.

Пересмотр проведен в рамках тарифного дела, открытого приказом директора департамента от 26.09.2018 № 338-Т (в редакции приказа от 19.10.2018 №368-Т).

Предметом экспертизы являются расходы регионального оператора по захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО с учетом предельных тарифов на захоронение ТКО операторов по обращению с ТКО. Иные расходы регионального оператора по обращению с ТКО на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора №2 на 2019 год (собственные расходы регионального оператора: расходы на транспортирование ТКО, расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО, расходы на банковскую гарантию, расходы на уплату налогов и сборов) не подлежат пересмотру и приняты органом регулирования в размерах, учтенных в тарифном решении от 20.11.2018 № 18/356.

При проведении экспертизы уполномоченный по делу опирался на расчетные и подтверждающие материалы, определяющие затраты на услуги регионального оператора по зоне деятельности №2 на 2019 год, предоставленные ООО «Полигон» в рамках тарифного дела, открытого приказом директора департамента от 26.09.2018 № 338-Т (в редакции приказа от 19.10.2018 №368-Т), в том числе материалы, полученные по запросу экспертов. Ответственность за достоверность расчетных и подтверждающих материалов несет Предприятие. Департамент несет ответственность за методическую правомерность и арифметическую точность выполненных экономических расчетов, основанных на представленных исходных данных.

Пересмотр единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора №2 на 2019 год произведен на основании следующих нормативно-правовых актов:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ);
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ);
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами») (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования);
- 4) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Методика № 1638/16);
- 5) Территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Костромской области, утвержденная приказом департамента природных ресурсов и окружающей среды Костромской области от 22.12.2016 № 576 (далее – Территориальная схема);
- 6) распоряжение Минтранса России от 14 марта 2008 года № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» (далее – Нормы расхода топлив);

7) письмо ФАС России от 27.07.2018 № ВК/58887/18 «О направлении информации по вопросу особенностей регулирования предельных единых тарифов регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами» (далее – Письмо ФАС № ВК/58887/18).

В рамках пересмотра приняты показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год, доведенные Министерством экономического развития РФ от 01.10.2018 года (базовый вариант).

Таблица 1

Наименование	на 2019 год
Индекс потребительских цен в среднем по году	104,6
Индекс цен производителей на производство нефтепродуктов	101,9
Индекс цен производителей на водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов	104,5
Индекс цен производителей на обеспечение электрической энергией, газом и паром	105,9

### Производственные (объемные) показатели деятельности регионального оператора

Плановые объемы (масса) ТКО, образующиеся на территории обслуживаемых региональным оператором муниципальных образований и поступающие на объекты по обработке и захоронению ТКО, расположенные в зоне деятельности регионального оператора, приняты на 2019 год в соответствии с данными Территориальной схемы и данными уполномоченного органа Костромской области, заключившим соглашение с региональным оператором об организации деятельности по обращению с ТКО по зоне деятельности №2 (Письмо департамента ТЭК и ЖКХ Костромской области от 06.09.2018 № 4301).

Плановые объемы (масса) ТКО на 2019 год с разбивкой по муниципальным образованиям и разбивкой по объектам захоронения ТКО представлены в Таблице 2.

Таблица 2

	Муниципальное образование/объект захоронения ТКО	2019 год	
		объем ТКО, куб.м.	масса ТКО, тонн
<b>Количество отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора</b>	<b>ВСЕГО, в т.ч.:</b>	<b>274 212,25</b>	<b>34 457,39</b>
	<i>Городской округ город Буй</i>	78 426,41	10 272,29
	<i>Городской округ город Галич</i>	55 271,83	7 239,51
	<i>Антроповский муниципальный район</i>	16 762,13	1 964,52
	<i>Буйский муниципальный район</i>	30 525,87	3 577,63
	<i>Галичский муниципальный район</i>	20 579,19	2 411,88
	<i>Парфеньевский муниципальный район</i>	16 190,96	1 897,59
	<i>Солигаличский муниципальный район</i>	27 040,71	3 427,80
<i>Чухломский муниципальный район</i>	29 415,15	3 666,19	
<b>Количество отходов, направляемое на объекты захоронения</b>	<b>ВСЕГО, в т.ч.:</b>	<b>125 753,28</b>	<b>31 438,32</b>
	<i>полигон "Солигалич"</i>	37 725,98	13805,00
	<i>полигон "Галичский район"</i>	88 027,29	17 633,32

### Расходы регионального оператора по захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами

Расходы регионального оператора по захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО, определены органом регулирования в соответствии с пунктом 10 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ, пунктом 85 Методики № 1638/6 с применением формулы 44 Методики № 1638/16.

В расчете приняты тарифы операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, установленные органом регулирования тарифов и действующие на момент

проведения пересмотра единого тарифа на услуги регионального оператора по зоне деятельности № 2.

Объем (масса) отходов, планируемые к направлению региональным оператором на объекты операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами приняты органом регулирования с учетом положений, изложенных в разделе «Производственные (объемные) показатели деятельности регионального оператора»

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования, тарифы регионального оператора подлежат пересмотру при пересмотре тарифов операторов по обращению с ТКО, расходы которых учитываются в составе необходимой валовой выручки регионального оператора.

Во исполнение пункта 14 протокола совещания у председателя Правительства РФ Д.А. Медведева от 18.12.2018 № ДМ-П9-63пр: «Органам регулирования тарифов субъектов Российской Федерации до 1 апреля 2019 г. пересмотреть тарифные решения в области обращения с твердыми коммунальными отходами с учетом решений, принятых на данном совещании», департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) произведен пересмотр предельных тарифов на захоронение ТКО для операторов по обращению с ТКО в части приведения размера платы за НВОС в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2019 №156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)».

С учетом пересмотра предельных тарифов на захоронение ТКО, расходы регионального оператора на захоронение ТКО снижены от предложения предприятия на 4399,80 тыс. руб. и приняты в сумме 23363,95 тыс. руб. (снижены от расходов на захоронение, учтенных в тарифном решении от 20.11.2018 №18/356 на 1156,37 тыс. руб.)

#### Собственные расходы регионального оператора

Собственные расходы регионального оператора, определены органом регулирования в соответствии с пунктом 87 Методики № 1638/16 и включают в себя:

- расходы на транспортирование ТКО;
- бытовые расходы регионального оператора, определяемые в соответствии с пунктом 89 Методики № 1638/16;
- расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО.

#### *Расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов*

В соответствии с пунктом 88 Методики № 1638/16 расходы на транспортирование ТКО формируются исходя из расходов на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных с осуществлением деятельности по транспортированию ТКО в соответствии с договорами, заключаемыми региональным оператором с операторами, осуществляющими транспортирование ТКО, и (или) собственных расходов регионального оператора на транспортирование ТКО, осуществляемых региональным оператором, с учетом положений пунктов 12, 14 Основ ценообразования.

ООО «Полигон» в 2019 году планирует самостоятельно осуществлять транспортирование ТКО на основании лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности от 25.06.2013 № 044 00031, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования на срок «бессрочно».

Департаментом проведен анализ экономической обоснованности собственных расходов регионального оператора на транспортирование ТКО. В результате экспертизы расходы на транспортирование ТКО на 2019 год снижены на 9289,42 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 93224,74 тыс. руб., в том числе:

- расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного персонала снижены на 1535,68 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 19862,47 тыс.

руб. с учетом положений пункта 42 Основ ценообразования, пункта 26 Методики № 1638/16 и штатным расписанием на 2019 год, утвержденным приказом ООО «Полигон» от 20.08.2018 №27-шт.

Штатная численность основного производственного персонала (водители, грузчики) составила в расчете 32 человека. Средний размер заработной платы на одного производственного рабочего составил 36975,15 руб. (размер заработной платы обусловлен сменным режимом работы водителей, вредными условиями труда).

Штатная численность обслуживающего персонала (сторожа) составила в расчете 6 человек, определена в соответствии со штатным расписанием на 2019 год. Средний размер заработной платы на одного сторожа составил 19079,22 руб.

Штатная численность линейного персонала (диспетчер, механик, специалист по логистике) составила в расчете 2,5 человека. Средний размер заработной платы на одного рабочего составил 31287,36 руб.

Процент отчислений на страховые взносы (отчисления на социальные нужды) принят по всем группам должностей по данным Предприятия в размере 20,3%.

- расходы на приобретаемые энергетические ресурсы на 2019 год снижены на 2707,59 тыс. руб. и приняты в размере 25248,18 тыс. руб. Расчет проведен в соответствии с пунктом 14, 16, 30, 41 Основ ценообразования, пунктами 9, 16, 17 Методики № 1638/16.

Расчет затрат на топливо и смазочные произведен на основании плановых пробегов подвижного состава, количества рейсов и Норм расхода топлив, в том числе утвержденных приказом Предприятия. Цена дизельного топлива принята в расчете 47,30 руб. за литр с учетом увеличения на 1,9 % на 2019 год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития РФ и изменениями федерального законодательства в части увеличения ставки налога на добавленную стоимость до 20%.

Расчет затрат на электрическую энергию в боксах производственного цеха и гаража произведен на основании плановых объемов потребления электрической энергии по данным Предприятия с учетом средней цены на электроэнергию за первое полугодие 2018 года с увеличением на 5,9 % на 2019 год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития РФ.

- расходы на сырье и материалы увеличены на 25,24 тыс. руб. и приняты в размере 417,41 тыс. руб. в соответствии с пунктами 14, 16, 30,40 Основ ценообразования, пунктом 9, 16, 17 Методики № 1638/16. Расходы на сырье и материалы определены в соответствии с планом Предприятия на приобретение материалов и инвентаря для производственного цеха с учетом увеличения стоимости инвентаря и материалов на 4,6 % на 2019 год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития РФ.

- ремонтные расходы снижены на 296,21 тыс. руб. и приняты в размере 19709,19 тыс. руб. в соответствии с пунктами 14, 16, 31, 43 Основ ценообразования, пунктами 9, 18 Методики № 1638/16.

Расходы на техническое обслуживание и текущий и капитальный ремонты основных производственных фондов определены с учетом программы и графиков проведения технического обслуживания и ремонтных работ с пообъектным расчетом стоимости текущего и капитального ремонта транспортных средств, представленными Предприятием на 2019 год.

Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды ремонтного персонала снижены на 152,13 тыс. руб. и приняты в размере 1825,88 тыс. руб. в экономически обоснованном размере с учетом положений пункта 42 Основ ценообразования, пункта 26 Методики № 1638/16 и штатным расписанием на 2019 год, утвержденным приказом ООО «Полигон» от 20.08.2018 №27-шт.

Штатная численность ремонтного персонала составила в расчете 4 человека. Средний размер заработной платы на одного ремонтного рабочего составил 31620,33 руб.

Процент отчислений на страховые взносы (отчисления на социальные нужды) по группе должностей ремонтных рабочих принят по данным Предприятия в размере 20,3%.

Расходы на услуги шиномонтажа приняты на основании фактически понесенных затрат за 9 месяцев 2018 года с учетом планового пробега автотранспортных средств на 2019 год и

увеличения стоимости работ на 4,6 % на 2019 год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития РФ.

- расходы на амортизацию определены в соответствии с пунктами 16, 29, 34 Основ ценообразования, пунктами 9, 15, 21 Методики № 1638/16, приняты на 2019 год в размере 2757,80 тыс. руб. по предложению Предприятия на основании амортизационных ведомостей.

- расходы на лизинговые платежи определены в соответствии с пунктами 16, 29, 35 Основ ценообразования, пунктами 9, 15, 22 Методики № 1638/16, снижены на 1539,44 тыс. руб. и приняты в размере 11875,61 тыс. руб. в экономически обоснованном размере, определенном договорами лизинга. Основные производственные фонды (транспортные средства) числятся на балансе лизингодателя.

- расходы на уплату процентов по целевым кредитам снижены на 182,58 тыс. руб. и приняты в размере 766,88 тыс. руб. в соответствии с пунктами 16, 30 Основ ценообразования, пунктами 9, 17 Методики № 1638/16. Суммы процентов по кредиту согласно условиям договора об открытии невозобновляемой кредитной линии от 21.10.2016 № 2216/86400105/066/16/1 отнесены на транспортирование ТКО пропорционально расходам на приобретение основных производственных фондов (мусоровозы) в размере 80,77% от общей суммы процентов.

- прочие производственные расходы (обучение производственного персонала, страхование основных производственных фондов, установка и обслуживание ГЛОНАСС, проведение производственного контроля, обслуживание топливных карт) определены в соответствии с пунктами 14, 16, 29, 30 Основ ценообразования, пунктами 9, 15, 17 Методики № 1638/16, снижены на 404,79 тыс. руб. за счет применения индексов в соответствии с прогнозом социально-экономического развития РФ и устранения выявленной технической ошибки в расчёте Предприятия и приняты в экономически обоснованном размере 1113,09 тыс. руб.

- административные расходы определены в соответствии с пунктами 14, 16, 32 Основ ценообразования, пунктами 9, 15, 19 Методики № 1638/16, снижены на 2648,30 тыс. руб. и приняты в размере 11474,11 тыс. руб. в экономически обоснованном размере.

Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала снижены на 2362,33 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 9857,38 тыс. руб. с учетом положений пункта 42 Основ ценообразования, пункта 26 Методики № 1638/16 и штатным расписанием на 2019 год, утвержденным приказом ООО «Полигон» от 20.08.2018 №27-шт.

Штатная численность административно-управленческого персонала составила в расчете 20,5 человека. Средний размер заработной платы на одну штатную единицу АУП составил 44411,91 руб.

Процент отчислений на страховые взносы (отчисления на социальные нужды) по группе должностей АУП принят по данным Предприятия в размере 20,3%.

Общехозяйственные расходы определены в соответствии с пунктами 14, 16, 30 Основ ценообразования, пунктами 9, 15, 17 Методики № 1638/16, снижены на 286,03 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 1616,76 тыс. руб. Снижение затрат обусловлено применением индексов цен, отличных от предложения Предприятия и исключением экономически необоснованных затрат, относящихся на регулируемый вид деятельности. Общехозяйственные расходы распределены на регулируемый вид деятельности в соответствии с учетной политикой Предприятия пропорционально доходам.

#### *Сбытовые расходы регионального оператора*

В соответствии с пунктом 89 Методики №1638/16 к сбытовым расходам регионального оператора относятся расходы по сомнительным долгам в размере фактической дебиторской задолженности, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, установленной для регионального оператора на предыдущий период регулирования, за который имеются подтвержденные бухгалтерской и статистической отчетностью данные.

В связи с тем, что деятельность регионального оператора ООО «Полигон» ранее не осуществлялась и фактическая дебиторская задолженность регионального оператора за предыдущий период регулирования, за который имеются подтвержденные бухгалтерской и

статистической отчетностью данные, отсутствуют, сбытовые расходы регионального оператора не учитываются в необходимой валовой выручке регионального оператора.

#### *Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО*

Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО определены с учетом пунктов 14, 16 Основ ценообразования, пункта 9 Методики № 1638/16.

На основании вышеуказанных норм законодательства органом регулирования проведена корректировка расходов на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО в составе необходимой валовой выручки регионального оператора.

Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО снижены на 2019 год на 732,73 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 11098,72 тыс. руб., в том числе:

- расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного персонала на заключение и обслуживание договоров снижены на 355,56 тыс. руб. от предложения Предприятия и приняты в экономически обоснованном размере 4268,02 тыс. руб. с учетом положений пункта 42 Основ ценообразования, пункта 26 Методики № 1638/16 и утвержденным штатным расписанием на 2019 год. Штатная численность основного производственного персонала составила в расчете 8 человек. Средний размер заработной платы на одного производственного рабочего составил 33751,12 руб., обусловлен разъездным характером работ. Численность АУП в штатном подразделении на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО принята к расчету в количестве 2 человека с размером среднемесячной заработной платы 46572,24 руб.

Процент отчислений на страховые взносы (отчисления на социальные нужды) принят по данным Предприятия в размере 20,3%.

- расходы на комплектование рабочих мест снижены на 19,95 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 498,72 тыс. руб. Снижение обусловлено исключением применения ИПЦ на 2019 год к стоимости техники и мебели из расчета Предприятия.

- расходы на услуги по агентскому договору на расчетно-кассовое обслуживание снижены на 357,22 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 6331,98 тыс. руб. Региональным оператором заключен договор с ЕИРКЦ, который является единственным поставщиком услуг в ряде районов, входящих в зону деятельности регионального оператора.

#### *Расходы на банковскую гарантию*

Расходы на банковскую гарантию определены с учетом пункта 16 Постановления Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 (ред. от 15.09.2018) «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами», пункта 16 Основ ценообразования, пункта 9 Методики № 1638/16, письма ФАС № ВК/58887/18.

На основании вышеуказанных норм законодательства органом регулирования в составе необходимой валовой выручки регионального оператора приняты расходы на банковскую гарантию в экономически обоснованном размере 286,96 тыс. руб. по предложению Предприятия.

#### *Расходы по уплате налогов и сборов*

ООО «Полигон» применяет упрощенную систему налогообложения.

Расходы на уплату налогов и сборов определены с учетом пунктов 16, 29 Основ ценообразования, пунктов 9, 15, 23 Методики № 1638/16.

На основании вышеуказанных норм законодательства органом регулирования проведена корректировка расходов на уплату налогов и сборов в составе необходимой валовой выручки регионального оператора.

Расходы по уплате транспортного налога приняты в размере 296,85 тыс. руб. по предложению Предприятия. Расчет проведен с учетом положений НК РФ, Закона Костромской области от 28.11.2002 № 80-ЗКО (ред. от 27.11.2017) «О транспортном налоге» и техническими характеристиками транспортных средств в части определения их мощности.

Расходы по уплате земельного налога приняты по предложению Предприятия в размере 255,33 тыс. руб., рассчитаны на основании данных налоговой декларации по земельному налогу за 2017 год, содержащей информацию о кадастровой стоимости земельного участка, принадлежащего ООО «Полигон», и ставке земельного налога в размере 1,5%.

Расходы по уплате налога по УСН рассчитаны как минимальный размер по ставке 1% от плановых доходов Предприятия и приняты в сумме 1285,27 тыс. руб.

Расходы на уплату налогов и сборов снижены на 2019 год на 144,21 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 1837,45 тыс. руб.

### *Расчетная предпринимательская прибыль*

Расчетная предпринимательская прибыль определена органом регулирования в соответствии с пунктом 29, 39 Основ ценообразования, пунктами 15, 25 Методики № 1638/16, Письма ФАС № ВК/58887/18.

В силу пункта 90 Основ ценообразования необходимая валовая выручка регионального оператора определяется в соответствии с методическими указаниями как сумма необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе собственная необходимая валовая выручка регионального оператора, относимая на такие виды деятельности, и расходов на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов.

На основании изложенного, ввиду наличия особенностей формирования единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, предусмотренными главой VI Методических указаний, расчетная предпринимательская прибыль регионального оператора определяется в размере 5% от собственных расходов регионального оператора.

Таким образом, расчетная предпринимательская прибыль регионального оператора принята органом регулирования в экономически обоснованном размере на 2019 год 5322,39 тыс. руб., снижена от предложения Предприятия на 508,32 тыс. руб.

### Определение необходимой валовой выручки регионального оператора

В соответствии с пунктом 83 Методики № 1638/16 единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО устанавливается в соответствии с условиями соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключаемого между региональным оператором и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по результатам конкурса на выбор регионального оператора.

В соответствии с пунктом 84 Методики № 1638/16 расчет единого тарифа регионального оператора и необходимой валовой выручки регионального оператора на год осуществляется исходя из непревышения таких величин над стоимостью услуг регионального оператора по организации деятельности по обращению с ТКО, определенной по результатам конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО на соответствующий год.

При этом в соответствии с пунктом 89 Основ ценообразования необходимая валовая выручка регионального оператора не может превышать прогнозную необходимую валовую выручку регионального оператора по организации деятельности по обращению с ТКО, содержащуюся в заявке на участие в конкурсном отборе региональных операторов победителя такого конкурсного отбора на соответствующий год, за исключением следующих случаев:

а) изменение законодательства Российской Федерации, существенно влияющее на расходы, учитываемые при установлении тарифов (более 10 процентов);

б) корректировка территориальной схемы, влияющая на расходы, учитываемые при установлении тарифов, в связи с изменением схемы потоков ТКО и объема (массы) ТКО, а также в связи со строительством и (или) реконструкцией объектов, используемых для обращения с ТКО.

При определении необходимой валовой выручки регионального оператора отсутствовали случаи, предусмотренные подпунктами «а», «б» пункта 89 Основ ценообразования.

В соответствии с соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Костромской области по зоне деятельности № 2 от 25 мая 2018 года, максимально допустимая стоимость услуги регионального оператора на 2019 год определена в размере 150244,0 тыс. руб.

Необходимая валовая выручка регионального оператора, запланированная Предприятием на 2019 год в размере 150208,69 тыс. руб. (не превышает НВВ по соглашению).

Необходимая валовая выручка регионального оператора, определенная органом регулирования по результатам экспертизы экономической обоснованности затрат регионального оператора по зоне деятельности №2 на 2019 год в рамках пересмотра предельного максимального тарифа в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования, составила 135134,21 тыс. руб. (без превышения НВВ по соглашению).

#### Расчет единого тарифа на услуги регионального оператора

ООО «Полигон» применяет упрощенную систему налогообложения. Таким образом, предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «Полигон» на территории Костромской области налогом на добавленную стоимость не облагается в соответствии с главой 26.2 части второй НК РФ.

Единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 2 на 2019 год в среднем составил 492,81 руб./м<sup>3</sup>, 3921,78 руб./тонна.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования определен предельный тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 2 сразбивкой по полугодиям:

Таблица 3

Период	Единица измерения	Размер тарифа
с 01.01.2019 по 30.06.2019	руб./ куб. м	497,07
	руб./ тонна	3955,69
с 01.07.2019 по 31.12.2019	руб./ куб. м	488,55
	руб./ тонна	3887,87

От ООО «Полигон» получено письменное согласие с величиной предлагаемых предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 2 (письмо ООО «Полигон» от 27.03.2019 № 456 (вх. № О-552 от 27.03.2019).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 6 Повестки, предложение эксперта Мухлаевой М.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Утвердить предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «Полигон» на территории

Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 2 на 2019 год с календарной разбивкой в следующем размере:

№ п/п	Период	Единица измерения	Размер тарифа
1.	с 01.01.2019 по 30.06.2019	руб./ куб. м	497,07
		руб./ тонна	3955,69
2.	с 01.07.2019 по 31.12.2019	руб./ куб. м	488,55
		руб./ тонна	3887,87

Примечание: предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «Полигон» на территории Костромской области налогом на добавленную стоимость не облагается в соответствии с главой 26.2 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации.

2. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 20 ноября 2018 года № 17/356 соответствующее изменение.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Раскрыть информацию по стандартам раскрытия в установленные сроки, в соответствии с действующим законодательством.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 5 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Солдатова И.Ю.	за	
2	Смирнов А.Н.	за	
3	Якимова Л.А.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
6	Макарова Ю.А.	не голосовала	

### **Вопрос 7. «О внесении изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 13.11.2018 № 18/315»**

#### **СЛУШАЛИ:**

Эксперта по делу Мухлаеву М.В., сообщившего по рассматриваемому вопросу следующее.

Основанием для проведения процедуры пересмотра предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «Спецтранс» на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора №3 на 2019 год является положение пункта 22 Основ ценообразования, в соответствии с которым тарифы регионального оператора подлежат пересмотру при пересмотре тарифов операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), расходы которых учитываются в составе необходимой валовой выручки регионального оператора.

Во исполнение пункта 14 протокола совещания у председателя Правительства РФ Д.А. Медведева от 18.12.2018 № ДМ-П9-63пр: «Органам регулирования тарифов субъектов Российской Федерации до 1 апреля 2019 г. пересмотреть тарифные решения в области обращения с твердыми коммунальными отходами с учетом решений, принятых на данном совещании», департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) произведен пересмотр предельных тарифов на захоронение ТКО для операторов по обращению с ТКО в части приведения размера платы за НВОС в

соответствие с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2019 №156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)».

ООО «Спецтранс» (далее – ООО «Спецтранс», Предприятие, региональный оператор) в соответствии с соглашением об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Костромской области по зоне деятельности № 3 от 29 мая 2018 года присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на срок до 2026 года.

В соответствии с территориальной схемой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Костромской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и окружающей среды Костромской области от 22.12.2016 № 576, в зону деятельности регионального оператора №3 входят территории Вохомского, Кадыйского, Кологривского, Макарьевского, Межевского, Октябрьского, Павинского, Поназыревского, Пыщугского, Шарьинского муниципальных районов, муниципального района город Нея и Нейский район, а также территория г.о.г. Мантурово и г.о.г. Шарья.

Департаментом в лице уполномоченного по делу об установлении тарифа Макшановой Т.В. и экспертной группой в составе Кораблевой Т.Р., Мухлаевой М.В. проведен пересмотр единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора №3 на 2019 год.

Пересмотр проведен в рамках тарифного дела, открытого приказом директора департамента от 14.09.2018 № 332-Т (в редакции приказа от 18.10.2018 №365-Т).

Предметом экспертизы являются расходы регионального оператора по захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО с учетом предельных тарифов на захоронение ТКО операторов по обращению с ТКО. Иные расходы регионального оператора по обращению с ТКО на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора №3 на 2019 год (собственные расходы регионального оператора: расходы на транспортирование ТКО, расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО, расходы на банковскую гарантию, расходы на уплату налогов и сборов) не подлежат пересмотру и приняты органом регулирования в размерах, учтенных в тарифном решении от 13.11.2018 № 18/315.

При проведении экспертизы уполномоченный по делу опирался на расчетные и подтверждающие материалы, определяющие затраты на услуги регионального оператора по зоне деятельности №3 на 2019 год, предоставленные ООО «Спецтранс» Предприятием в рамках тарифного дела, открытого приказом директора департамента от 14.09.2018 № 332-Т (в редакции приказа от 18.10.2018 №365-Т), в том числе материалы, полученные по запросу экспертов. Ответственность за достоверность расчетных и подтверждающих материалов несет Предприятие. Департамент несет ответственность за методическую правомерность и арифметическую точность выполненных экономических расчетов, основанных на представленных исходных данных.

Пересмотр единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора №3 на 2019 год произведен на основании следующих нормативно-правовых актов:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ);
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ);
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами») (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования);
- 4) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Методика № 1638/16);
- 5) Территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Костромской области, утвержденная приказом департамента

природных ресурсов и окружающей среды Костромской области от 22.12.2016 № 576 (далее – Территориальная схема);

б) распоряжение Минтранса России от 14 марта 2008 года № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» (далее – Нормы расхода топлив);

7) распоряжение Минтранса России от 4 апреля 2002 года № РД 3112199-1085-02 «Временные нормы эксплуатационного пробега шин автотранспортных средств» (далее – Нормы пробега шин);

8) письмо ФАС России от 27.07.2018 № ВК/58887/18 «О направлении информации по вопросу особенностей регулирования предельных единых тарифов регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами» (далее – Письмо ФАС № ВК/58887/18).

В рамках пересмотра приняты показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год, доведенные Министерством экономического развития РФ от 01.10.2018 года (базовый вариант).

Таблица 1

Наименование	на 2019 год
Индекс потребительских цен в среднем по году	104,6
Индекс цен производителей на производство нефтепродуктов	101,9
Индекс цен производителей на производство резиновых и пластмассовых изделий	105,9
Индекс цен производителей на водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов	104,5
Индекс цен производителей на обеспечение электрической энергией, газом и паром	105,9

#### Производственные (объемные) показатели деятельности регионального оператора

Плановые объемы (масса) ТКО, образующиеся на территории обслуживаемых региональным оператором муниципальных образований и поступающие на объекты по обработке и захоронению ТКО, расположенные в зоне деятельности регионального оператора, приняты на 2019 год в соответствии с данными Территориальной схемы и данными уполномоченного органа Костромской области, заключившим соглашение с региональным оператором об организации деятельности по обращению с ТКО по зоне деятельности №3 (письмо департамента ТЭК и ЖКХ Костромской области от 10.10.2018 № 4891).

Плановые объемы (масса) ТКО на 2019 год с разбивкой по муниципальным образованиям и разбивкой по объектам захоронения ТКО представлены в Таблице 2.

Таблица 2

	Муниципальное образование/объект захоронения ТКО	2019 год	
		объем ТКО, куб.м.	масса ТКО, тонн
<b>Количество отходов, образующихся в зоне деятельности регионального оператора</b>	<b>ВСЕГО, в т.ч.:</b>	<b>413982,74</b>	<b>51863,16</b>
	<i>Городской округ город Мантурово</i>	51015,88	6682,05
	<i>Городской округ город Шарья</i>	119431,17	15643,09
	<i>Вохомский муниципальный район</i>	23421,59	2745,01
	<i>Кадыйский муниципальный район</i>	20842,03	2586,57
	<i>Кологривский муниципальный район</i>	16450,73	2081,80
	<i>Макарьевский муниципальный район</i>	39636,71	4939,93
	<i>Мантуровский муниципальный район</i>	11003,15	1289,57
	<i>Межевской муниципальный район</i>	10783,29	1263,80
	<i>Муниципальный район город Нея и Нейский район</i>	38898,72	4962,39
<i>Октябрьский муниципальный район</i>	11992,09	1405,48	

	<i>Павинский муниципальный район</i>	11986,49	1404,81
	<i>Поназыревский муниципальный район</i>	20820,00	2440,11
	<i>Пыщугский муниципальный район</i>	13117,05	1537,32
	<i>Шарьинский муниципальный район</i>	24583,83	2881,23
<b>Количество отходов, направляемое на объекты захоронения</b>	<b>ВСЕГО, в т.ч.:</b>	<b>397081,00</b>	<b>50653,69</b>
	<i>полигон "Мантурово"</i>	89253,00	11317,22
	<i>полигон "Нея"</i>	99377,00	12488,89
	<i>полигон "Шарья"</i>	208451,00	26847,57

Расходы регионального оператора по захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами

Расходы регионального оператора по захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО, определены органом регулирования в соответствии с пунктом 10 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ, пунктом 85 Методики № 1638/6 с применением формулы 44 Методики № 1638/16.

В расчете приняты тарифы операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, установленные органом регулирования тарифов и действующие на момент пересмотра единого тарифа на услуги регионального оператора по зоне деятельности № 3.

Объем (масса) отходов, планируемыми к направлению региональным оператором на объекты операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами приняты органом регулирования с учетом положений, изложенных в разделе «Производственные (объемные) показатели деятельности регионального оператора».

Из расходов регионального оператора по захоронению ТКО исключены расходы, заявленные Предприятием, по плате за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 3824,94 тыс. руб.

Абзацем 2 части 1 статьи 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и частью 5 статьи 23 Закона № 89-ФЗ предусмотрено, что плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО (далее – плата за НВОС) являются региональные операторы по обращению с ТКО, операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по их захоронению.

Согласно части 9 статьи 23 Закона № 89-ФЗ расходы на плату за НВОС учитываются при установлении предельных тарифов для операторов по обращению с ТКО в порядке, установленном пунктами 29, 50 Основ ценообразования.

В соответствии с пунктом 90 основ ценообразования, пунктом 85 Методики № 1638/16 в случае, если региональный оператор в соответствии с территориальной схемой самостоятельно осуществляет захоронение ТКО, то его расходы на захоронение ТКО рассчитываются в соответствии с общим порядком определения необходимой валовой выручки на деятельность по захоронению ТКО, то есть с учетом платы за НВОС при размещении ТКО.

Для регионального оператора ООО «Спецтранс» постановлением департамента от 20.12.2017 №17/542 (в редакции постановлений от 21.08.2018 №18/243) утверждены предельные тарифы на захоронение ТКО на 2019 год, в размер которых включена плата за НВОС.

Из совокупности вышеприведенных норм следует, что дополнительный учет в составе необходимой валовой выручки ООО «Спецтранс» как регионального оператора расходов на плату за НВОС не правомерен в соответствии с пунктом 10 Основ ценообразования.

В соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования, тарифы регионального оператора подлежат пересмотру при пересмотре тарифов операторов по обращению с ТКО, расходы которых учитываются в составе необходимой валовой выручки регионального оператора.

Во исполнение пункта 14 протокола совещания у председателя Правительства РФ Д.А. Медведева от 18.12.2018 № ДМ-П9-63пр: «Органам регулирования тарифов субъектов Российской Федерации до 1 апреля 2019 г. пересмотреть тарифные решения в области обращения с твердыми коммунальными отходами с учетом решений, принятых на данном

совещании», департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) произведен пересмотр предельных тарифов на захоронение ТКО для операторов по обращению с ТКО в части приведения размера платы за НВОС в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 16.02.2019 №156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)».

С учетом изменений предельных тарифов на захоронение ТКО, расходы регионального оператора на захоронение ТКО снижены от предложения предприятия на 11229,49 тыс. руб. и приняты в сумме 50131,84 тыс. руб. (снижены от расходов на захоронение, учтенных в тарифном решении от 13.11.2018 №18/315 на 4909,69 тыс. руб.)

#### Собственные расходы регионального оператора

Собственные расходы регионального оператора, определены органом регулирования в соответствии с пунктом 87 методики № 1638/16 и включают в себя:

- расходы на транспортирование ТКО;
- сбытовые расходы регионального оператора, определяемые в соответствии с пунктом 89 Методики № 1638/16;
- расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО.

#### *Расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов*

В соответствии с пунктом 88 Методики № 1638/16 расходы на транспортирование ТКО формируются исходя из расходов на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных с осуществлением деятельности по транспортированию ТКО в соответствии с договорами, заключаемыми региональным оператором с операторами, осуществляющими транспортирование ТКО, и (или) собственных расходов регионального оператора на транспортирование ТКО, осуществляемых региональным оператором, с учетом положений пунктов 12, 14 Основ ценообразования.

ООО «Спецтранс» в 2019 году планирует самостоятельно осуществлять транспортирование ТКО на основании лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов от 15.05.2013 № 044 00029, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования на срок «бессрочно».

Департаментом проведен анализ экономической обоснованности собственных расходов регионального оператора на транспортирование ТКО. В результате экспертизы расходы на транспортирование ТКО на 2019 год снижены на 34208,26 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 129775,05 тыс. руб., в том числе:

- расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного персонала приняты по предложению Предприятия в размере 24636,49 тыс. руб. в экономически обоснованном размере с учетом положений пункта 42 Основ ценообразования, пункта 26 Методики № 1638/16 и утвержденным штатным расписанием на 2019 год. Штатная численность основного производственного персонала (водители, грузчики) составила в расчете 68 человек, определена с учетом объемов ТКО, образующихся в зоне деятельности регионального оператора и логистической схемой, предусматривающей направление потоков движения транспортирования ТКО, протяженности маршрутов, количества рейсов, потребности в подвижном составе и его технических характеристик. Средний размер заработной платы на одного производственного рабочего (водителя) составил 31331,42 руб. (размер заработной платы обусловлен сменным режимом работы водителей, вредными условиями труда). Средний размер заработной платы на одного производственного рабочего (грузчик, уборщик) составил 19555,42 руб. (размер средней заработной платы грузчиков и уборщиков в целом не превышает среднюю заработную плату по Костромской области по данным Федеральной службы государственной статистики за последний отчетный период 1 полугодие 2018 года 26631,0 руб. в месяц).

Процент отчислений на страховые взносы (отчисления на социальные нужды) принят по данным Предприятия в размере 20,3%.

- расходы на топливо на 2019 год снижены на 1645,94 тыс. руб. и приняты в размере 28473,09 тыс. руб. Расчет проведен в соответствии с пунктом 14, 16, 30, 40 Основ ценообразования, пунктами 9, 16, 17 Методики № 1638/16 на основании пробегов подвижного состава, количества рейсов и Норм расхода топлив, в том числе утвержденных приказом Предприятия. Цена дизельного топлива принята в расчете 45,23 руб. за литр с учетом увеличения на 1,9 % на 2019 год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития РФ и изменениями федерального законодательства в части увеличения ставки налога на добавленную стоимость до 20%.

- расходы на техническое обслуживание и ремонты транспортных средств снижены на 24509,52 тыс. руб. и приняты в размере 10656,95 тыс. руб. в соответствии с пунктами 14, 16 Основ ценообразования, пунктом 9 Методики № 1638/16. Расходы на текущее обслуживание и ремонт определены с учетом программы и графиков проведения ремонтных работ с пообъектным расчетом стоимости текущего и капитального ремонта транспортных средств, представленными Предприятием на 2019 год, а также с учетом пробега подвижного состава с использованием Норм пробега шин.

- прочие прямые расходы на сбор и транспортирование ТКО снижены на 563,18 тыс. руб. и приняты в размере 9201,65 тыс. руб. в соответствии с пунктами 14, 16, 30 Основ ценообразования, пунктом 9 Методики № 1638/16, в том числе исключены, (довключены):

расходы по уплате налогов и сборов (транспортный налог) снижены на 489,22 тыс. руб. и приняты в размере 240,72 тыс. руб. в соответствии с пунктами 16, 29 Основ ценообразования, пунктом 9, 15 Методики № 1638/16. Расчет проведен с учетом положений НК РФ, Закона Костромской области от 28.11.2002 № 80-ЗКО (ред. от 27.11.2017) «О транспортном налоге» и техническими характеристиками транспортных средств в части определения их мощности;

расходы по транспортной безопасности (ГЛОНАСС) снижены на 6,93 тыс. руб. и приняты в размере 124,76 тыс. руб. в соответствии с пунктами 14, 16, 29, 30 Основ ценообразования, пунктом 9, 15, 17 Методики № 1638/16 в экономически обоснованном размере на основании документально подтвержденных затрат.

расходы на обязательное страхование автогражданской ответственности (ОСАГО) увеличены на 212,61 тыс. руб. и приняты в размере 277,61 тыс. руб. определены в соответствии с пунктами 14, 16, 29, 30 Основ ценообразования, пунктами 9, 15, 17 Методики № 1638/16, в экономически обоснованном размере с учетом довключения расходов на обязательное страхование основных производственных фондов (транспортных средств).

- расходы на амортизацию определены в соответствии с пунктами 16, 29, 34 Основ ценообразования, пунктами 9, 15, 16 Методики № 1638/16, снижены на 2391,25 тыс. руб. и приняты на 2019 год в размере 4818,92 тыс. руб. на основании инвентарных карточек объектов основных средств по форме № ОС-6, подтверждающих постановку на баланс транспортных средств и амортизационных ведомостей.

- расходы на лизинговые платежи определены в соответствии с пунктами 16, 29, 35 Основ ценообразования, пунктами 9, 15, 22 Методики № 1638/16, снижены на 2586,55 тыс. руб. и приняты в размере 34984,97 тыс. руб. в экономически обоснованном размере, определенном договором лизинга. Основные производственные фонды (транспортные средства) числятся на балансе лизингодателя.

- общехозяйственные расходы определены в соответствии с пунктами 14, 16, 30 Основ ценообразования, пунктами 9, 15, 17 Методики № 1638/16, увеличены на 46,94 тыс. руб. и приняты в размере 7835,19 тыс. руб. в экономически обоснованном размере. Увеличение затрат обусловлено применением индексов цен, отличных от предложения Предприятия.

- прочие административные расходы определены в соответствии с пунктами 14, 16, 32, Основ ценообразования, пунктами 9, 15, 19 Методики № 1638/16, увеличены на 159,29 тыс. руб. и приняты в размере 9167,80 тыс. руб. в экономически обоснованном размере, исходя из пересчёта плановых расходов Предприятия с учётом индексов цен, доведенных Минэкономразвития РФ от 01.10.2018.

## *Сбытовые расходы регионального оператора*

В соответствии с пунктом 89 Методики №1638/16 к сбытовым расходам регионального оператора относятся расходы по сомнительным долгам в размере фактической дебиторской задолженности, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, установленной для регионального оператора на предыдущий период регулирования, за который имеются подтвержденные бухгалтерской и статистической отчетностью данные.

В связи с тем, что деятельность регионального оператора ООО «Спецтранс» ранее не осуществлялась и фактическая дебиторская задолженность регионального оператора за предыдущий период регулирования, за который имеются подтвержденные бухгалтерской и статистической отчетностью данные, отсутствуют, сбытовые расходы регионального оператора не учитываются в необходимой валовой выручке регионального оператора.

### *Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО*

Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО определены с учетом пунктов 14, 16 Основ ценообразования, пункта 9 Методики № 1638/16.

На основании вышеуказанных норм законодательства органом регулирования проведена корректировка расходов на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО в составе необходимой валовой выручки регионального оператора.

Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО снижены на 2019 год на 879,19 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 12017,68 тыс. руб., в том числе:

- расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного персонала на заключение и обслуживание договоров приняты по предложению Предприятия в экономически обоснованном размере 1750,61 тыс. руб. с учетом положений пункта 42 Основ ценообразования, пункта 26 Методики № 1638/16 и утвержденным штатным расписанием на 2019 год. Штатная численность основного производственного персонала (юрисконсульты, специалист) составила в расчете 3 человека. Средний размер заработной платы на одного производственного рабочего составил 27058,86 руб. (размер средней заработной платы в целом не превышает среднюю заработную плату по Костромской области по данным Федеральной службы государственной статистики за последний отчетный период 1 полугодие 2018 года 26631,0 руб. в месяц с учетом индекса потребительских цен на 2019 год. Численность АУП в штатном подразделении на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО принята к расчету в количестве 1 человека с размером среднемесячной заработной платы 40090,28 руб.

Процент отчислений на страховые взносы (отчисления на социальные нужды) принят по данным Предприятия в размере 20,3%.

- расходы на содержание служебного транспорта снижены на 0,47 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 215,1 тыс. руб. Увеличение затрат обусловлено применением индексов цен, отличных от предложения Предприятия.

- расходы на комплектование рабочих мест, канцелярские товары, почтовые услуги, прочие общехозяйственные расходы для основного персонала по заключению и обслуживанию договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО снижены на 38,1 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 434,70 тыс. руб. с учетом исключения повторного отнесения затрат на деятельность регионального оператора.

- расходы на услуги связи для основного персонала по заключению и обслуживанию договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО исключены в размере 60,00 тыс. руб. в связи с исключением повторного отнесения затрат на деятельность регионального оператора.

- расходы на услуги по агентскому договору на расчетно-кассовое обслуживание снижены на 780,62 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 9617,28 тыс. руб. Региональным оператором заключен договор с ЕИРКЦ, который является единственным поставщиком услуг в большинстве районов, входящих в зону деятельности регионального оператора.

#### *Расходы на банковскую гарантию*

Расходы на банковскую гарантию определены с учетом пункта 16 Постановления Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 (ред. от 15.09.2018) «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами», пункта 16 Основ ценообразования, пункта 9 Методики № 1638/16, письма ФАС № ВК/58887/18.

На основании вышеуказанных норм законодательства органом регулирования в составе необходимой валовой выручки регионального оператора приняты расходы на банковскую гарантию в экономически обоснованном размере 532,56 тыс. руб. по предложению Предприятия.

#### *Расходы по уплате налогов и сборов*

ООО «Спецтранс» применяет упрощенную систему налогообложения.

Расходы на уплату налогов и сборов определены с учетом пунктов 16, 29 Основ ценообразования, пунктов 9, 15 Методики № 1638/16.

На основании вышеуказанных норм законодательства органом регулирования проведена корректировка расходов на уплату налогов и сборов в составе необходимой валовой выручки регионального оператора.

Расходы на уплату налогов и сборов снижены на 2019 год на 191,9 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 1993,6 тыс. руб. как минимальный размер налога при УСН по ставке 1% от плановых доходов Предприятия.

#### *Расчетная предпринимательская прибыль*

Расчетная предпринимательская прибыль определена органом регулирования в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования, пунктами 15, 25 Методики № 1638/16, Письма ФАС № ВК/58887/18.

В силу пункта 90 Основ ценообразования необходимая валовая выручка регионального оператора определяется в соответствии с методическими указаниями как сумма необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе собственная необходимая валовая выручка регионального оператора, относимая на такие виды деятельности, и расходов на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов.

На основании изложенного, ввиду наличия особенностей формирования единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, предусмотренными главой VI Методических указаний, расчетная предпринимательская прибыль регионального оператора определяется в размере 5% от собственных расходов регионального оператора.

Таким образом, расчетная предпринимательская прибыль регионального оператора принята органом регулирования в экономически обоснованном размере на 2019 год 7215,94 тыс. руб., снижена от предложения Предприятия на 4696,13 тыс. руб.

#### Определение необходимой валовой выручки регионального оператора

В соответствии пунктом 83 Методики № 1638/16 единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО устанавливается в соответствии с условиями соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключаемого

между региональным оператором и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по результатам конкурса на выбор регионального оператора.

В соответствии с пунктом 84 Методики № 1638/16 расчет единого тарифа регионального оператора и необходимой валовой выручки регионального оператора на год осуществляется исходя из непревышения таких величин над стоимостью услуг регионального оператора по организации деятельности по обращению с ТКО, определенной по результатам конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО на соответствующий год.

При этом в соответствии с пунктом 89 Основ ценообразования необходимая валовая выручка регионального оператора не может превышать прогнозную необходимую валовую выручку регионального оператора по организации деятельности по обращению с ТКО, содержащуюся в заявке на участие в конкурсном отборе региональных операторов победителя такого конкурсного отбора на соответствующий год, за исключением следующих случаев:

а) изменение законодательства Российской Федерации, существенно влияющее на расходы, учитываемые при установлении тарифов (более 10 процентов);

б) корректировка территориальной схемы, влияющая на расходы, учитываемые при установлении тарифов, в связи с изменением схемы потоков ТКО и объема (массы) ТКО, а также в связи со строительством и (или) реконструкцией объектов, используемых для обращения с ТКО.

При определении необходимой валовой выручки регионального оператора отсутствовали случаи, предусмотренные подпунктами «а», «б» пункта 89 Основ ценообразования.

В соответствии с соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Костромской области по зоне деятельности № 3 от 29 мая 2018 года, максимально допустимая стоимость услуги регионального оператора на 2019 год определена в размере 258662,0 тыс. руб.

Необходимая валовая выручка регионального оператора, запланированная Предприятием на 2019 год в размере 250153,58 тыс. руб. (не превышает НВВ по соглашению).

Необходимая валовая выручка регионального оператора, определенная органом регулирования по результатам экспертизы экономической обоснованности затрат регионального оператора по зоне деятельности №3 на 2019 год в рамках пересмотра предельного максимального тарифа в соответствии с пунктом 22 Основ ценообразования, составила 201666,68 (без превышения НВВ по соглашению).

#### Расчет единого тарифа на услуги регионального оператора

ООО «Спецтранс» применяет упрощенную систему налогообложения. Таким образом, предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «Спецтранс» на территории Костромской области налогом на добавленную стоимость не облагаются в соответствии с главой 26.2 части второй НК РФ.

Единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 3 на 2019 год в среднем составил 487,14 руб./м<sup>3</sup>, 3888,44 руб./тонна;

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования определен предельный тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 3 с разбивкой по полугодиям:

Таблица 3

Период	Единица измерения	Размер тарифа
с 01.01.2019 по 30.06.2019	руб./ куб. м	499,00
	руб./ тонна	3983,10
с 01.07.2019 по 31.12.2019	руб./ куб. м	475,28
	руб./ тонна	3793,75

От ООО «Спецтранс» получено письменное согласие с величиной предлагаемого предельного тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 3 (письмо ООО «Спецтранс» от 26.03.2019 № 341 (вх. № О-540 от 27.03.2019).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 7 Повестки, предложение эксперта по делу Мухлаевой М.В. поддержали единогласно.

Солдатов И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Утвердить предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «Спецтранс» на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 3 на 2019 год с календарной разбивкой в следующем размере:

№ п/п	Период	Единица измерения	Размер тарифа
1.	с 01.01.2019 по 30.06.2019	руб./ куб. м	499,00
		руб./ тонна	3983,10
2.	с 01.07.2019 по 31.12.2019	руб./ куб. м	475,28
		руб./ тонна	3793,75

Примечание: предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «Спецтранс» на территории Костромской области налогом на добавленную стоимость не облагаются в соответствии с главой 26.2 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации.

2. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 13 ноября 2018 года № 18/315 соответствующее изменение.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Раскрыть информацию по стандартам раскрытия в установленные сроки, в соответствии с действующим законодательством.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 5 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Солдатов И.Ю.	за	
2	Смирнов А.Н.	за	
3	Якимова Л.А.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
6	Макарова Ю.А.	не голосовала	

**Вопрос 8. «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения для ООО «Водоканал ТС» в г. Костроме на 2019 год».**

**СЛУШАЛИ:** начальника отдела регулирования в сфере коммунального комплекса Громову Н.Г., сообщившего следующее.

В департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) обратилось ООО «Водоканал ТС» (далее – регулируемая организация) с заявлением об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения на 2019 год, вх.

№ О-464 от 15.03.2019.

Ранее тарифы на подключение для ООО «Водоканал ТС» не устанавливались.

В рамках полномочий, возложенных постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», приказом по департаменту от 21.03.2019 № 9-г открыто Дело по установлению тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения для ООО «Водоканал ТС» на 2019 год.

Организация находится на упрощенной системе налогообложения.

Организация эксплуатирует имущество, предназначенное для осуществления регулируемой деятельности, на праве аренды с собственником имущества ООО «КФК Водоканал» по договору от 30.12.2018 № 5/18.

Организацией представлен пакет подтверждающих документов (учредительные документы, расчет подключаемой нагрузки, локальные сметные расчеты).

В целях подтверждения экономической обоснованности затрат на прокладку сетей водоснабжения и водоотведения (проверки локальных смет независимой организацией), а также по ходатайству предприятия вх. № О-542 от 27.03.2019, предлагается перенести рассмотрение вопроса перенести на более поздний срок.

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 8 Повестки, поддержали предложение Громовой Н.Г. единогласно.

Солдатова И.Ю. – принять предложение членов Правления.

### **РЕШИЛИ:**

Перенести рассмотрение вопроса «Об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения для ООО «Водоканал ТС» в г. Костроме на 2019 год» на более поздний срок.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 5 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1	Солдатова И.Ю.	за	
2	Смирнов А.Н.	за	
3	Якимова Л.А.	за	
4	Покровская С.А.	за	
5	Северюхин П.В.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			
6	Макарова Ю.А.	не голосовала	

Секретарь Правления  
28 марта 2019 г.

П.В. Северюхин