



ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ № 30

от «29» ноября 2022 года

г. Кострома

Об утверждении программ профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлениями администрации Костромской области от 13 сентября 2021 года № 408-а «Об утверждении положений о видах регионального государственного контроля (надзора) на территории Костромской области, осуществляемых департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», от 31 июля 2012 года № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

1) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2023 год согласно приложению № 1 к настоящему приказу;

2) программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на 2023 год согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

2. Отделу финансов, проверок и контроля департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) разместить настоящий приказ на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя директора департамента Смирнова Александра Николаевича.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня подписания.

Директор департамента



И.Ю. Солдатова

УТВЕРЖДЕНА
приказом департамента
государственного регулирования
цен и тарифов Костромской области
от «29» ноября 2022 года № 30

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям по региональному государственному контролю
(надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов) на
2023 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области государственного регулирования цен (тарифов) на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана в целях реализации статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон о контроле (надзоре)).

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на
решение которых направлена программа профилактики**

Профилактика нарушения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится в рамках осуществляемого департаментом государственного регулирования цен (тарифов) Костромской области (далее – департамент) регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области (далее – региональный государственный контроль).

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулируемые виды деятельности.

В 2022 году сотрудники департамента осуществляли контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия в соответствии с требованиями Федерального закона о контроле (надзоре), постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля

(надзора), муниципального контроля».

В 2022 году сотрудниками департамента проведено:

- 3 плановых контрольных (надзорных) мероприятия, согласованных с органами прокуратуры Костромской области, по соблюдению требований в области государственного регулирования цен (тарифов) в сферах естественных монополий, теплоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения;

- 7 проверок совместно с органами прокуратуры Костромской области, в которых специалисты департамента привлекались в качестве экспертов.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в одном контролируемом субъекте выявлено 2 нарушения тарифного законодательства:

1) отсутствие ведения отдельного учета по регулируемым видам деятельности в сферах теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, водоотведения;

2) нарушение сроков, форм и порядка опубликования стандартов раскрытия информации, а также отсутствие информации, подлежащей раскрытию.

В ходе контрольного (надзорного) мероприятия контролируемое лицо организовало отдельный учет в бухгалтерском учете. По стандартам раскрытия информации выдано предписание об устранении нарушений.

По результатам контрольного (надзорного) мероприятия (до 10.03.2022) возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, которые прекращены в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

В ходе совместных проверок с органами прокуратуры Костромской области по соблюдению порядка ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, в аптечных организациях, имеющих лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, нарушений законодательства не выявлено.

Проведено 180 мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам которых выдано 74 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основные мероприятия программы профилактики нарушений включали в себя:

1) информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности, об изменениях законодательства в сфере тарифного регулирования, результатах проверок и контроля путем опубликования на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.tariff44.ru>) (далее – сеть Интернет) пресс-релизов, направления информационных писем через региональную систему автоматизации функций тарифного регулирования на территории Костромской области;

2) размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте департамента в сети Интернет перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

3) обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте департамента в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) консультирование контролируемых лиц в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме у должностных лиц;

6) проведение ежеквартальных профилактических визитов путем использования видео-конференц-связи.

Информация по профилактике нарушений обязательных требований размещается на официальном сайте департамента в сети Интернет в разделе «Контрольно-надзорная деятельность и Профилактика правонарушений» (<http://tariff44.ru/control/index.aspx>), что позволяет контрольным субъектам самостоятельно определить и проверить соблюдение обязательных требований.

Результаты контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, профилактических мероприятий департамента по всем видам контроля за 6 месяцев 2022 года представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование вида государственного контроля (надзора)	Профилактические визиты	Консультирование	Мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами	Выдано предостережений
Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами	1	9	6	0

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	6	73	50	21
Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения	11	111	46	15
Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий	11	0	65	25
Региональный государственный контроль (надзор) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	0	0	0	0
Региональный государственный контроль (надзор) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике	0	0	0	0
Региональный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения	0	0	0	0
Всего	28	193	167	61

Несмотря на то, что Правительством Российской Федерации в 2022 году введен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, основанный на принципе добросовестности контрольных субъектов по соблюдению требований законодательства, наблюдается тенденция по увеличению количества нарушений законодательства.

Сравнение результатов 2022 года по мероприятиям без взаимодействия с контролируемыми лицами с 2021 годом показало, что количество выданных предостережений выросло в 18,5 раз.

В 2022 году департаментом выдано 74 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований (в том числе за 1 полугодие 2022 года - 61) в части соблюдения стандартов раскрытия информации в регулируемых сферах деятельности. В 2021 году было выдано 4 предостережения.

Нераскрытие, недостоверное раскрытие стандартов раскрытия информации приводит к угрозе общественным интересам, которая выражается в ограничении конституционных прав неограниченного круга лиц свободно получать информацию.

Улучшение ситуации департамент видит в продолжении проведения профилактических мероприятий при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности, направленных на информационно-разъяснительную работу в первую очередь с руководителями организаций, донесении до них важности соблюдения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами.

В ходе проведения профилактических мероприятий будут устраняться ключевые проблемы по соблюдению обязательных требований, что позволит снизить риски возникновения нарушений в области регулируемых государством цен (тарифов).

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов);

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов), обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения сведений об обязательных требованиях до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами;

5) формирование моделей образцов добросовестного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;

6) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, обеспечение единообразия понимания предмета контроля

подконтрольными субъектами, создание мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Задачами программы профилактики являются:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- 2) определение способов устранения или снижения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- 3) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;
- 4) повышение квалификации сотрудников департамента, осуществляющих контрольные (надзорные) мероприятия;
- 5) создание системы консультирования и правового информирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- 6) оценка состояния подконтрольной среды;
- 7) формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов;
- 8) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках профилактической деятельности в 2023 году департаментом планируется проведение следующие профилактических мероприятий в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов):

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов), по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона о контроле (надзоре).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом департамента до 12 марта и размещается на официальном сайте департамента в сети Интернет не позднее 3 дней со дня его утверждения. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, подготавливается не реже одного раза в год.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона о контроле (надзоре) в случае наличия у департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов), или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям, либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, департаментом объявляется контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Порядок объявления предостережения и подачи возражения в отношении предостережения определен статьей 49 Федерального закона о контроле (надзоре) и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 13.09.2021 № 408-а «Об утверждении положений о видах регионального государственного контроля (надзора) на территории Костромской области, осуществляемых департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области» (далее – положение о региональном государственном контроле (надзоре)).

Департаментом планируется консультирование организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов), в письменной форме при их письменном обращении, либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у уполномоченного должностного лица департамента, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

Должностные лица департамента осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

- 1) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;
- 2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;
- 3) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Положения по консультированию определены статьей 50 Федерального закона о контроле (надзоре) и соответствующим положением о государственном контроле (надзоре).

Обязательные профилактические визиты в течение 2023 года планируются в отношении организаций, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности в области государственного

регулирования цен (тарифов), не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

В течение 2023 года департаментом планируется проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в области государственного регулирования цен (тарифов), которым присвоена высокая категория риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся по месту осуществления деятельности контролируемого лица согласно статье 52 Федерального закона о контроле (надзоре) и положению о региональном государственном контроле (надзоре).

Должностное лицо проводит обязательный профилактический визит в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи. В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется по следующим вопросам:

1) содержание применяемых к деятельности контролируемого лица либо принадлежащим ему объектам контроля (надзора) новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенные изменения в действующие нормативные правовые акты, а также сроки и порядок вступления их в силу;

2) применение сложных и (или) наиболее значимых обязательных требований, а также обязательных требований, по которым отмечены случаи их массового нарушения либо последствия нарушения которых влекут серьезную угрозу охраняемым законом ценностям;

3) наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов контрольных (надзорных) мероприятий.

Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Реализация программы профилактики осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом проведения профилактических мероприятий на 2023 год (Приложение).

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результаты реализации и оценка эффективности программы профилактики отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики, который публикуется на официальном сайте департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность и Профилактика правонарушений».

Непосредственные результаты (реализованные мероприятия):

1) контрольные субъекты осведомлены о проведении публичных мероприятий с обеспечением их доступа к участию в публичных

мероприятиях путем опубликования анонса (информации) о содержании, дате и месте проведения публичных мероприятий на официальном сайте департамента (<http://tariff44.ru>), в информационных сообщениях региональной информационной системы, созданной департаментом, для раскрытия информации в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования»;

2) обеспечена открытость проверочных мероприятий, получена информация о наиболее часто встречающихся случаях типовых нарушений обязательных требований, проблемах соблюдения обязательных требований:

а) проведены публичные обсуждения правоприменительной практики;

б) на официальном сайте департамента в сети Интернет опубликованы обзоры правоприменительной практики, ежемесячная информация о результатах плановых и внеплановых проверок;

в) разработаны руководства по соблюдению обязательных требований, выявление которых оценивается при осуществлении департаментом регионального государственного контроля (надзора), которые опубликованы на официальном сайте департамента в сети Интернет;

3) обеспечена открытость обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий, подконтрольные субъекты своевременно проинформированы об изменениях обязательных требований путем опубликования на официальном сайте департамента актуального перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

4) минимизированы возможные риски нарушения обязательных требований – выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Ожидаемые результаты от реализованных мероприятий:

1) создание условий для снижения случаев нарушения требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства;

2) повышение эффективности соблюдения установленных норм и правил в области государственного регулирования цен (тарифов);

3) снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований законодательства;

4) вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с департаментом.

Количественные и качественные показатели оценки эффективности программы профилактики:

Наименование показателя	Расчет показателя	Интерпретация значений	Планируемое значение показателя
Количество проведенных мероприятий по профилактике правонарушений	М факт /М план *100%	М факт - количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных программой профилактики М план - количество профилактических мероприятий, предусмотренных программой профилактики	100%

В 2022 году показатель оценки эффективности программы профилактики составляет 100 %.

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям по региональному
государственному контролю (надзору)
в области государственного регулирования
цен (тарифов) на 2023 год

План
профилактических мероприятий на 2023 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные лица
1	2	3	4	5
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований			
1.1.	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.tariff44.ru) в подразделе «Перечень актов, содержащих обязательные требования» раздела «Контрольно-надзорная деятельность и Профилактика» - текстов нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых	По мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты в соответствующей сфере	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.

	оценивается при проведении контрольных (надзорных) мероприятий			
1.2.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности, об изменениях законодательства в сфере тарифного регулирования и контроля путем опубликования на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.tariff44.ru) пресс-релизов, направления информационных писем через региональную систему автоматизации функций тарифного регулирования на территории Костромской области	По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов власти в соответствующей сфере деятельности	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.
1.3.	Размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.tariff44.ru) в разделе «Важная информация», в подразделе «Результаты проверок» раздела «Контрольно-надзорная деятельность и Профилактика» информации о результатах проверок, проведенных департаментом	ежеквартально	Повышение прозрачности контрольных (надзорных) мероприятий	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.
2.	Обобщение правоприменительной практики			
2.1.	Размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.tariff44.ru) в подразделе	Обзор готовится не позднее 1 марта 2023 года.	Размещение на официальном сайте департамента обзора	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.

	«Результаты обобщения правоприменительной практики» раздела «Контрольно-надзорная деятельность и Профилактика» обзора правоприменительной практики контрольных (надзорных) мероприятий за 2022 год	Утверждается до 12 марта 2023 года. Размещается на официальном сайте департамента в сети Интернет не позднее 3 дней со дня его утверждения	правоприменительной практики	
2.2.	Размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.tariff44.ru) в подразделе «Доклады о государственном контроле (надзоре)» раздела «Контрольно-надзорная деятельность и Профилактика» доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) за 2022 год	Не позднее 20 февраля 2023 года	Размещение на официальном сайте департамента доклада об осуществлении государственного контроля (надзора)	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.
2.3.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по вопросам соблюдения обязательных требований в регулируемых видах деятельности, а также о мерах административной ответственности за нарушение требований	I и IV кварталы	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.
3.	Объявление предостережений			
3.1.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выявленных в ходе рассмотрения тарифных дел, проведения систематического наблюдения и анализа за исполнением производственных и инвестиционных	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.

	программ, соблюдением стандартов раскрытия информации			
4.	Консультирование			
4.1.	<p>Осуществление консультирования контролируемых лиц по вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения; 2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица в целях соблюдения новых обязательных требований; 3) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора). <p>Способы проведения консультирования:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в устной форме по телефону; 2) в письменной форме по запросу представлении письменного ответа; 3) посредством видео-конферц-связи 	<p>По мере поступления обращений контролируемых лиц</p> <p>Понедельник-пятница: 9.00 – 18.00 Перерыв: 13.00 – 14.00</p> <p>В течение 30 календарных дней с момента регистрации обращения</p> <p>По предварительному согласованию с ответственным лицом департамента</p>	<p>Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц</p>	<p>Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.</p>

4.2.	Проведение личных приемов, в рамках которых контролируемым лицам разъясняются обязательные требования	Понедельник-пятница: 9.00 – 18.00 Перерыв: 13.00 – 14.00 по предварительному согласованию с ответственным лицом департамента	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.
5.	Профилактический визит			
5.1.	Профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности: 1) общество с ограниченной ответственностью «ТЕПЛО» (ИНН 4400008717); 2) муниципальное казенное предприятие «Вохмаводоканал» Вохомского муниципального района Костромской области (ИНН 4400009703); 3) муниципальное казенное унитарное предприятие городского округа город Волгореченск Костромской области «ЭкоВодТехнологии» (ИНН 4400007625)	Не позднее чем в течение одного года с момента начала деятельности II квартал 2023 года	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Чибуров В.С. Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.
5.2.	Профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, осуществляющих деятельность в области государственного регулирования цен (тарифов), которым присвоена высокая категория риска:		Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Чибуров В.С. Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.

1) муниципальное казенное унитарное предприятие городского округа город Мантурово «Коммунальные системы» (ИНН 4404005386);

2) акционерное общество «Инвест-проект» (ИНН 4401101677);

3) индивидуальный предприниматель Виноградов Дмитрий Олегович (ИНН 441300841242);

4) общество с ограниченной ответственностью «Земком» (ИНН 4408003083);

5) муниципальное унитарное предприятие «Коммунсервис» Костромского района Костромской области (ИНН 4414010201);

6) общество с ограниченной ответственностью «Теплогазсервис» (ИНН 4415006543)

II квартал 2023 года		
III квартал 2023 года		

УТВЕРЖДЕНА
приказом департамента
государственного регулирования
цен и тарифов Костромской области
от «29» ноября 2022 года № 30

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям по региональному государственному контролю
(надзору) за соблюдением предельных размеров платы за проведение
технического осмотра транспортных средств и размеров платы за
выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе
на 2023 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана в целях реализации статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон о контроле (надзоре)).

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на
решение которых направлена программа профилактики**

Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимых в рамках осуществляемого департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - департамент) регионального государственного контроля (надзора), за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Костромской области.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются операторы

технического осмотра, аккредитованные в установленном Порядке прохождения операторами технического осмотра процедуры подтверждения соответствия требованиям аккредитации в сфере технического осмотра, утвержденном приказом Минэкономразвития России от 26.03.2020 № 173 «Об утверждении Правил аккредитации операторов технического осмотра, Порядка прохождения операторами технического осмотра процедуры подтверждения соответствия требованиям аккредитации в сфере технического осмотра».

По данным Российского Союза Автостраховщиков на территории Костромской области осуществляют деятельность по проведению технического осмотра транспортных средств 19 организаций.

В 2022 году специалистами департамента не проводились контрольные (надзорные) мероприятия в отношении операторов технического осмотра.

В 2022 году было проведено 2 мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам которых выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основные мероприятия программы профилактики включали в себя:

1) размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.tariff44.ru>) (далее - сети Интернет) перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование операторов технического осмотра об изменениях законодательства в области тарифного регулирования и контроля;

3) обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте департамента в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4) объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) консультирование контролируемых лиц в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме у должностных лиц;

6) проведение ежеквартальных профилактических визитов путем использования видео-конференц-связи.

Информация по профилактике нарушений обязательных требований размещается на официальном сайте департамента в сети Интернет в разделе «Контрольно-надзорная деятельность и Профилактика правонарушений» (<http://tariff44.ru/control/index.aspx>), что позволяет контрольным субъектам

самостоятельно определить и проверить соблюдение обязательных требований.

Результаты контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, профилактических мероприятий департамента за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе за 6 месяцев 2022 года представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование вида государственного контроля (надзора)	Профилактические визиты	Консультирование	Мероприятия без взаимодействия с контролирующими лицами	Выдано предостережений
Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе	1	1	2	2

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований операторами технического осмотра;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям операторами технического осмотра обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- 4) предупреждение нарушений операторами технического осмотра обязательных требований;
- 5) формирования моделей образцов добросовестного, законопослушного поведения операторами технического осмотра;

б) повышение уровня правовой грамотности и обеспечение единообразия понимания предмета контроля операторами технического осмотра, создание мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Задачами программы профилактики являются:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- 2) определение способов устранения или снижения причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- 3) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- 4) повышение квалификации сотрудников департамента, осуществляющих проведение проверок;
- 5) создание системы консультирования и правового информирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- б) оценка состояние подконтрольной среды;
- 7) формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов;
- 8) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках профилактической деятельности департаментом проводятся следующие профилактические мероприятия в отношении операторов технического осмотра:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование операторов технического осмотра по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона о контроле (надзоре).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом департамента до 12 марта и размещается на официальном сайте департамента в сети Интернет не позднее 3 дней со дня его утверждения. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, подготавливается не реже одного раза в год.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона о контроле (надзоре) в случае наличия у департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований операторами технического осмотра, или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, департаментом объявляется контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Порядок объявления предостережения и подачи возражения в отношении указанного предостережения определен статьей 49 Федерального закона о контроле (надзоре) и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Костромской области, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 13.09.2021 № 408-а «Об утверждении положений о видах регионального государственного контроля (надзора) на территории Костромской области, осуществляемых департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области» (далее - положение о региональном государственном контроле (надзоре)).

Департаментом проводится консультирование операторов технического осмотра, в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме должностного лица департамента, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

Должностные лица департамента осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

- 1) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;
- 2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;
- 3) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).

Положения по консультированию определены статьей 50 Федерального закона о контроле (надзоре) и положением о региональном государственном контроле (надзоре).

Обязательные профилактические визиты в течение 2023 года планируются в отношении операторов технического осмотра, не позднее чем в течение одного года с момента начала ими деятельности.

Обязательные профилактические визиты проводятся по месту осуществления деятельности контролируемого лица согласно статье 52 Федерального закона о контроле (надзоре) и положению о региональном государственном контроле (надзоре).

Должностными лицами департамента проводятся обязательные профилактические визиты в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи. В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется по следующим вопросам:

1) содержание применяемых к деятельности контролируемого лица либо принадлежащим ему объектам контроля (надзора) новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенные изменения в действующие нормативные правовые акты, а также сроки и порядок вступления их в силу;

2) применение сложных и (или) наиболее значимых обязательных требований, а также обязательных требований, по которым отмечены случаи их массового нарушения либо последствия нарушения которых влекут серьезную угрозу охраняемым законом ценностям;

3) наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов контрольных (надзорных) мероприятий.

Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Реализация программы профилактики осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом проведения профилактических мероприятий на 2023 года (Приложение).

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результаты реализации и оценка эффективности программы профилактики отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики, который публикуется на официальном сайте департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность и Профилактика правонарушений».

Непосредственные результаты (реализованные мероприятия):

1) контрольные субъекты осведомлены о проведении публичных мероприятий с обеспечением их доступа к участию в публичных мероприятиях путем опубликования анонса (информации) о содержании, дате и месте проведения публичных мероприятий на официальном сайте департамента (<http://tariff44.ru>);

2) обеспечена открытость проверочных мероприятий, получена информация о наиболее часто встречающихся случаях типовых нарушений

обязательных требований, проблемах соблюдения обязательных требований:

а) проведены публичные обсуждения правоприменительной практики;

б) на официальном сайте департамента в сети Интернет опубликованы обзоры правоприменительной практики, ежемесячная информация о результатах плановых и внеплановых проверок;

в) разработаны руководства по соблюдению обязательных требований, выявление которых оценивается при осуществлении департаментом регионального государственного контроля (надзора), которые опубликованы на официальном сайте департамента в сети Интернет;

3) обеспечена открытость обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий, подконтрольные субъекты своевременно проинформированы об изменениях обязательных требований путем опубликования на официальном сайте департамента актуального перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

4) минимизированы возможные риски нарушения обязательных требований – выданы предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Ожидаемые результаты от реализованных мероприятий:

1) создание условий для снижения случаев нарушения требований законодательства по соблюдению предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства;

2) повышение эффективности соблюдения установленных норм и правил по соблюдению предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

3) снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований законодательства;

4) вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с департаментом.

Количественные и качественные показатели оценки эффективности программы профилактики:

Наименование показателя	Расчет показателя	Интерпретация значений	Планируемое значение показателя
Количество проведенных мероприятий по профилактике правонарушений	М факт /М план *100%	М факт - количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных программой профилактики М план - количество профилактических мероприятий, предусмотренных программой профилактики	100%

В 2022 году показатель оценки эффективности программы профилактики составляет 100 %.

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по региональному государственному
контролю (надзору) за соблюдением предельных
размеров платы за проведение технического осмотра
транспортных средств и размеров платы
за выдачу дубликата диагностической карты
на бумажном носителе на 2023 год

План
проведения профилактических мероприятий на 2023 год

п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Ответственные лица
1	2	3	4	5
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований			
1.1.	Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.tariff44.ru) в подразделе «Перечень актов, содержащих обязательные требования» раздела «Контрольно-надзорная деятельность и Профилактика» - текстов нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных (надзорных) мероприятий	По мере принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты в соответствующей сфере	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.

1.2.	Информирование операторов технического осмотра об изменениях законодательства по применению предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе и контроля путем опубликования на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.tariff44.ru) пресс – релизов	По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов власти в соответствующей сфере деятельности	Предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.
1.3.	Размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.tariff44.ru) в разделе «Важная информация», в подразделе «Результаты проверок» раздела «Контрольно-надзорная деятельность и Профилактика» информации о результатах проверок, проведенных департаментом	Ежеквартально	Повышение прозрачности контрольных (надзорных) мероприятий	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.
2.	Обобщение правоприменительной практики			
2.1.	Размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.tariff44.ru) в подразделе «Результаты обобщения правоприменительной практики» раздела «Контрольно-надзорная деятельность и Профилактика» обзора правоприменительной практики контрольных (надзорных) мероприятий за 2022 год	Доклад готовится не позднее 1 марта 2023 года. Утверждается до 12 марта 2023 года. Размещается на официальном сайте департамента в сети Интернет не позднее 3 дней со дня его утверждения	Размещение на официальном сайте департамента обзора правоприменительной практики	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.
2.2.	Размещение на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.tariff44.ru) в подразделе «Доклады о государственном контроле	Не позднее 15 марта 2023 года	Размещение на официальном сайте департамента доклада об осуществлении	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.

	(надзоре)» раздела «Контрольно-надзорная деятельность и Профилактика» доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) за 2022 год		государственного контроля (надзора)	
2.3.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики по вопросам соблюдения обязательных требований операторами технического осмотра, а также о мерах административной ответственности за нарушение требований	II квартал 2023 года	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.
3.	Объявление предостережений			
3.1.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, выявленных в ходе мероприятий без взаимодействия с операторами технического осмотра	По мере получения сведений о признаках нарушений	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.
4.	Консультирование			
4.1.	Осуществление консультирования контролируемых лиц по следующим вопросам: 1) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения; 2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица в целях соблюдения новых обязательных требований; 3) особенности осуществления регионального государственного контроля (надзора).	По мере поступления обращений контролируемых лиц	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.
4.2.	Проведение личных приемов, в рамках которых операторам технического осмотра разъясняются обязательные требования	По мере необходимости	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.

5.	Профилактический визит			
5.1.	Обязательный профилактический визит проводится у оператора технического осмотра, приступающего к осуществлению деятельности	Не позднее чем в течение одного года с момента начала деятельности	Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	Покровская С.А. Марусова В.В. Серебрянская Н.К.