



ДОКЛАД
департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской
области к публичным обсуждениям правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности в области
регулируемых государством цен (тарифов)

Кострома
26 ноября 2020 года

Данный доклад подготовлен в рамках реализации пунктов 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации» для информирования хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в целях соблюдения ими обязательных требований антимонопольного законодательства, с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение какое поведение является правомерным.

Соблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами, требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности организациями.

Энергосбережение отнесено к стратегическим задачам государства, являясь одновременно и одним из основных методов обеспечения энергетической безопасности. Требуемые для внутреннего развития энергоресурсы можно получить не только за счет увеличения добычи сырья и строительства новых энергообъектов но и, с меньшими затратами, за счет энергосбережения и повышения эффективного их использования.

Основополагающим документом по энергосбережению и энергетической эффективности и его реализация является Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Перечень нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, утвержден приказом департамента от 06.06.2019 № 6.

Данный приказ размещен на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на главной странице и разделе «Контроль – Перечень актов, содержащих обязательные требования» по адресу: www.tariff44.ru.

Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор), являются:

- субъекты естественных монополий,
- организации, осуществляющие транспортировку газа, газоснабжающих организаций, осуществляющих поставку газа конечным потребителям (в том числе населению),
- организации, осуществляющие производство, передачу, распределение и сбыт электрической энергии (мощности),
- организации, осуществляющие производство, передачу и сбыт тепловой энергии, поставку и передачу теплоносителя,
- организации, осуществляющие деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами,
- организации, осуществляющие горячее водоснабжение,

- организации, осуществляющие холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется регулирование цен (тарифов) (далее – организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности).

Департамент является уполномоченным исполнительным органом по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» определено, что требования к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности устанавливаются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, который в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) осуществляет регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) соответствующей регулируемой организации.

В связи с этим департаментом были утверждены обязательные требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Костромской области.

Постановлением департамента от 18.12.2015 № 15/614 утверждены обязательные требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Костромской области.

Программа энергосбережения разрабатывается регулируемой организацией, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и утверждается ее руководителем.

Согласно пункту 3 Требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Костромской области, утвержденных постановлением департамента от 18.12.2015 № 15/614 (далее – требования), Программа энергосбережения организаций, осуществляющей регулируемые виды деятельности, разрабатывается:

- на срок не менее 3 лет;
- на срок действия инвестиционной программы в случае, если организация, осуществляющая регулируемые виды деятельности (далее - организация), разрабатывает инвестиционную программу, срок действия которой превышает 3 года;
- на срок действия долгосрочных тарифов в случае, если для организации устанавливаются долгосрочные тарифы.

Программа энергосбережения должна содержать:

1) целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно обеспечиваться организацией в результате реализации программы (далее - целевые показатели);

2) перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и сроки их проведения (далее - обязательные мероприятия);

3) показатели энергетической эффективности объектов, создание или модернизация которых планируется производственными или инвестиционными программами организации (далее - показатели энергетической эффективности объектов);

4) иные показатели (при необходимости).

Программа энергосбережения разрабатывается в целом по организации с разбивкой целевых показателей и мероприятий по осуществляемым регулируемым видам деятельности.

Пунктом 5 Требований предусмотрен срок представления в департамент программы энергосбережения:

а) для регулируемых организаций, представляющих программы энергосбережения впервые - 60 календарный дней со дня регистрации тарифной заявки;

б) для иных организаций - до 1 июля года, в котором истекает срок действия ранее принятой программы энергосбережения.

Департамент проверяет представленную программу на предмет ее соответствия Требованиям.

В случае если программа, представленная организацией в департамент, не в полном объеме, либо представленная программа не соответствует Требованиям, она проходит процедуру доработки в соответствии с пунктами 6 – 11 Требований.

В соответствии с пунктом 15 Требований в случае невыполнения и (или) выполнения не в полном объеме мероприятий, направленных на достижение целевых показателей, утвержденных в программе, производится корректировка рассчитанных значений данных показателей исходя из значений таких показателей, учтенных в утвержденных производственной, инвестиционной программах организаций и фактически достигнутых в ходе исполнения программы, с учетом:

1) поступивших от организации в регулирующий орган не позднее 1 февраля года, в котором требования к программе должны быть скорректированы, предложений в части:

- целевых показателей и их значений, достижение которых обеспечивается организацией при реализации программы;

- перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, осуществление которых будет способствовать достижению предложенных организацией значений показателей, возможных сроков их проведения с оценкой расходов на их проведение;

- показателей энергетической эффективности объектов, с использованием которых осуществляется соответствующий регулируемый вид деятельности;

2) поступивших от организации в регулирующий орган не позднее 1 февраля ежегодных отчетов организации о фактическом исполнении установленных требований к программе, составленных по форме, утвержденной настоящими Требованиями;

3) прогнозируемого изменения цен (тарифов) на товары (услуги) организаций в результате учета в программе установленных требований.

Мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности должны быть взаимоувязаны по срокам выполнения, по источникам и объемам финансирования, целевым показателям. Включение каждого мероприятия в программу должно быть обосновано и согласовано с другими программами, утвержденными и действующими на территории муниципального образования Костромской области.

Пунктом 17 Требований предусмотрено, что целевое назначение исполнения каждого мероприятия должно быть представлено в виде цифрового показателя (целевого индикатора), отражающего размер экономии энергоресурсов.

Пунктом 18 Требований предусмотрено, что экономическое стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности основывается на:

1) регулирование цен (тарифов) на товары, услуги организаций должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) преимущественно в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций, в том числе на основе метода обеспечения доходности инвестированного капитала, в частности с применением метода сравнения;

2) цены (тарифы) на товары, услуги организаций могут устанавливаться как в числовом выражении, так и в виде формул и зависят от исполнения такими организациями показателей надежности и качества поставляемых товаров, оказываемых услуг, которые устанавливаются в порядке, определенном Правительством Российской Федерации;

3) расходы на проведение мероприятий по энергосбережению, обеспечивающих достижение утвержденных целевых показателей, подлежат учету при установлении цен (тарифов) с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

4) при регулировании цен (тарифов) предусматривается сохранение за регулирующими организациями полученной экономии от энергосберегающих мероприятий, при условии, что затраты на эти мероприятия не учтены и не будут учтены при установлении цен (тарифов), не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 19 Требований организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, направляют в департамент не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, ежегодные отчеты о фактическом исполнении программы в отчетном году.

Отчет о реализации программы состоит из пояснительной записки, сведений о достижении целевых показателей программы за отчетный период согласно приложениям № 5-9, утвержденных постановлением департамента от 18.12.2015 № 15/614, сведений о реализации мероприятий, основной целью которых является энергосбережение и (или) повышение энергетической эффективности, согласно приложению № 10, утвержденного постановлением департамента от 18.12.2015 № 15/614, и форм федерального статистического наблюдения.

Отчет о реализации программы размещен на официальном сайте департамента в сети «Интернет» в разделе «Энергоэффективность и энергосбережение - Форма ежегодного отчета» (<http://tariff44.ru/energeff/form/index.aspx>).

Непредставление или несвоевременное представление в департамент отчета о реализации программы энергосбережения является нарушением пункта 19 Требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Костромской области, утвержденных постановлением департамента от 18.12.2015 № 15/614, либо представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, является нарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.7. кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Несоблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, обязательного требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, является нарушением пунктов 1, 2 статьи 25 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Костромской области, утвержденных постановлением департамента от 18.12.2015 № 15/614, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 9.16 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.