



ДОКЛАД
департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской
области к публичным обсуждениям правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности в области
регулируемых государством цен (тарифов)

Кострома
26 марта 2020 года

Данный доклад подготовлен в рамках реализации пунктов 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации» для информирования хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в целях соблюдения ими обязательных требований антимонопольного законодательства, с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение какое поведение является правомерным.

О результатах тарифной компании 2020 года. Тарифная компания на 2021 год.

В 2019 году департаментом принято 1349 тарифных решений в отношении 262 субъектов регулирования.

Утверждено более 400 ставок платы за технологическое присоединение к электро-, тепло-, водо- и газораспределительным сетям.

2019 год имел некоторые особенности тарифообразования, по сравнению с предыдущими периодами.

Так, изменение платы за коммунальные услуги проходило в два этапа: с 1 января и с 1 июля. С 1 января тарифы увеличились на 1,7% относительно декабря 2018 года, с 1 июля - в среднем на 2% - 4% относительно января 2019 года. Рост тарифов с 1 января 2019 года был обусловлен повышением ставки НДС с 18% до 20%. Данное решение принято на федеральном уровне и коснулось всех регионов Российской Федерации. При этом доходы ресурсоснабжающих организаций в I полугодии 2019 года не выросли.

Все тарифные решения размещены в открытом доступе на официальном сайте Департамента в разделе «Документы» и на официальном интернет-портале государственных органов Костромской области в разделе «Официальное опубликование нормативных правовых актов» <http://pravo.adm44.ru/kind.aspx?id=18>.

Тарифные решения на 2020 год приняты в соответствии со сценарными условиями, определенными Прогнозом социально - экономического развития Российской Федерации до 2024 года, с учетом ограничений по росту платы граждан за коммунальные услуги, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации для Костромской области.

Кратко остановимся на итогах тарифного регулирования по отраслям.

Тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены в отношении 7 территориальных сетевых организаций на долгосрочный пятилетний период.

Ежегодно ФАС России устанавливает минимальные и максимальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для территориальных сетевых компаний, в рамках которых формируются «сетевые» тарифы в субъектах Российской Федерации.

Тарифы на 2020 год приняты в первом полугодии на уровне второго полугодия 2020 года без увеличения, во втором полугодии с ростом 2,9% по всем уровням напряжения, что ниже прогнозного роста «сетевых» тарифов – 3,0%.

Размер тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Костромской области и по регионам ЦФО представлен на слайде.

Тарифы по высокому и среднему напряжению на территории региона несколько выше среднеокружных показателей (ВН – 12 позиция, СН1 и СН2 14 и 9 позиция в ЦФО), а

по низкому, на котором преимущественно работает малый и средний бизнес, существенно ниже (6 позиция).

Инвестиционные программы в сфере электроэнергетики на 2019 год утверждены для 3 территориальных сетевых организаций: филиала ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго», ООО «Энергосервис» и АО «Оборонэнерго».

В целом инвестиционные программы территориальных сетевых организаций выполнены в полном объеме. При плане 818,1 млн. рублей фактическое исполнение составило 829,4 млн. рублей или 101,4%.

Наибольшую долю (97% от всего объема инвестиций) составляют мероприятия инвестиционной программы основной сетевой организации филиала ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго».

При плане 793,2 млн. рублей фактическое исполнение инвестиционной программы составило 805,1 млн. рублей (или 101,5% от плана).

По ряду мероприятий произошла экономия стоимости в связи с уменьшением объемов сметных работ по итогам проведения торгово-закупочных процедур. Это позволило выполнить внеплановые договоры на переустройство электросетевого хозяйства и технологическое присоединения к электрическим сетям на 14,1 млн. рублей.

Инвестиционная программа ООО «Энергосервис» выполнена в соответствии с утвержденным планом. В том числе выполнен ряд внеплановых мероприятий, направленных на повышение надежности энергоснабжения потребителей, на сумму порядка 2,0 млн. рублей.

По АО «Оборонэнерго» выполнение составило 59,5% или 2,5 млн. рублей при плане 4,2 млн. рублей. По информации организации это связано с поздним сроком заключения договора и началом выполнения работ.

За счет реализации инвестиционных программ в 2019 году введено 298,0 км высоковольтных и кабельных линий, 28,4 МВА новых мощностей.

На территории Костромской области с 1 января 2020 года тарифы на электрическую энергию для населения приняты на уровне утвержденных тарифов во втором полугодии 2019 года.

С 1 июля 2019 года тарифы установлены в размере 4,66 руб./кВтч (с НДС). Рост тарифов составил 4,0%, что ниже максимально предельного уровня роста, утвержденного ФАС России для Костромской области 4,9%.

Решения об изменении тарифа для населения на 2020 год приняты с учетом сдерживания роста цен на электрическую энергию и выравнивания их относительно других регионов ЦФО.

Для сельского населения и городского населения, проживающего в домах, оборудованных стационарными электроплитами и электрообогревательными установками, применен понижающий коэффициент 0,7.

Объем перекрестного субсидирования, учтенный в тарифах на электрическую энергию для прочих потребителей, составляет 1,1 млрд. руб. при установленном Правительством Российской Федерации предельном значении 1,2 млрд. руб.

По величине тарифа Костромская область занимает 12 позицию среди 18 регионов ЦФО (1 место – самый низкий тариф).

По уровню роста тарифа с 1 июля 2020 года занимает 6 позицию среди субъектов ЦФО. Рост тарифа на территории региона будет ниже, чем в Ярославской, Ивановской, Владимирской, Калужской областях.

С 1 июля 2020 года розничные цены на природный и сжиженный газ для населения возрастут на 3,0%, что соответствует параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Таким образом, Правительством Российской Федерации продолжается политика сдерживания роста цен на топливо, что позволяет создать условия для умеренного прироста тарифов на электрическую, тепловую энергию и на другие энергоемкие коммунальные услуги.

По уровню цен на природный газ для населения Костромская область занимает 7 позицию среди регионов ЦФО.

Тарифы на услуги тепло-, водоснабжения и водоотведения на территории области устанавливались строго с учетом предельного индекса изменения платежей граждан за коммунальные услуги, который определен распоряжением Правительства Российской Федерации для Костромской области и постановлением губернатора Костромской области в 2020 году в размере: с 1 января - 0%, с 1 июля - от 4,0% до 6,0%.

В 2019 году установлено 365 тарифов в сфере теплоснабжения, холодного (горячего) водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО. Утверждено 113 производственных программ организаций коммунального комплекса.

Для всех организаций, за исключением вновь созданных, тарифы установлены на долгосрочный период от 3-х до 5 лет.

По муниципальным образованиям рост тарифов на тепло- и водоснабжение различный и его размер определялся необходимостью реализации концессионных соглашений, инвестиционных и производственных программ, программ в области энергосбережения и энергетической эффективности, наличием мероприятий по повышению качества и надежности оказываемых услуг, и прочими объективными факторами.

При принятии тарифных решений учитывается платежеспособность потребителей, социально-экономические последствия и финансовые возможности регионального и местных бюджетов.

Отдельно хотелось бы остановиться на изменении тарифа на тепловую энергию для ПАО «ТГК-2» с 01 августа 2019 года.

В июне месяце между Администрацией города Костромы и ПАО «ТГК-2» было заключено концессионное соглашение, согласно которого на обслуживание ПАО «ТГК-2» переданы муниципальные сети, ранее находящиеся в хозяйственном ведении у МУП г. Костромы «Городские сети».

В рамках концессионного соглашения утверждена инвестиционная программа по созданию и реконструкции муниципальных тепловых сетей на период 2019-2023 годы на сумму более 1,1 млрд. рублей. Срок возврата инвестиционных вложений в течение 20 лет.

Кроме того, были внесены изменения в схему теплоснабжения и ПАО «ТГК-2» определено единой теплоснабжающей организацией на территории города Костромы (за исключением м-на Черноречье, где единой теплоснабжающей организацией, как и прежде, является филиал ООО «Газпром теплоэнерго Иваново» «Костромской»).

Учитывая изменения схемы теплоснабжения и включение в тарифы инвестиционной составляющей, с 1 августа 2019 года был утвержден единый тариф на тепловую энергию для потребителей г. Костромы в размере 2 042,00 руб./Гкал (с НДС). В результате, для тех потребителей, кто ранее получал тепло от ТЭЦ, тариф увеличился на 10,9% к июлю 2019 года, а для потребителей, получающих тепловую энергию от котельных МУП г. Костромы «Городские сети» (25% от общей численности), тариф снизился почти на 200 руб./Гкал или на 8,7%.

Необходимо отметить, что рост тарифа на тепловую энергию с 1 августа не привел к увеличению совокупного коммунального платежа, в связи с законодательным ограничением роста платы за коммунальные услуги.

Ограничение роста коммунального платежа осуществляется за счет предоставления из местного бюджета мер социальной поддержки (далее – МСП), которые отражаются в платежной квитанции в виде скидки в графе «МСП» по строке «отопление» либо «подогрев ГВС» в месяце, следующим за расчетным, в соответствии с Порядком, принятым на территории города в феврале 2015 года.

В результате, в июле-декабре 2019 года фактический рост платы за коммунальные услуги для жителей города Костромы составил 1,9%, при установленном ограничении 2%.

Необходимо отметить, что были снижены тарифы на тепловую энергию для потребителей Костромского (Бакшеевского с/п), Нейского (Номженское с/п), Судиславского (Судиславское и Воронское с/п) районов, г.п.г. Кологрив (ИП Виноградов Д.О.), г.п.п. Судиславль (ООО «СТТ»), г.п.г. Нерехта и г.о.г. Кострома (ООО «Газпром теплоэнерго Иваново»).

Также снижены тарифы на услуги водоснабжения (водоотведения) в Кадыйском, Островском, Судиславском районах и г.о.г. Мантурово.

Основными факторами снижения тарифов являются отсутствие подтверждения фактических затрат, невыполнение показателей надежности и качества, изменение системы налогообложения и увеличение объемов реализации.

Темпы роста тарифов на коммунальные услуги в регионе соответствуют общероссийским и не превышают изменений по другим субъектам, входящим в состав Центрального федерального округа.

Одновременно с долгосрочными тарифами устанавливаются показатели надежности и качества услуг.

Ежегодно проводится оценка выполнения показателей надежности, качества и энергетической эффективности в отношении всех регулируемых организаций коммунального комплекса.

Показатели считаются выполненными теми организациями, у которых комплексный показатель общей оценки выполнения показателей равен или превышает 100 баллов. В случае невыполнения показателей, валовая выручка организаций снижается.

Такие решения были приняты в отношении следующих предприятий: АО «РСП ТПК КГРЭС» (г. Волгореченск), ООО «Тепловодоканал» (г. Буй), ООО «Водоканалсервис» (г. Галич, г. Нерехта, г. Шарья), МКУП «Коммунальные системы» (г.о.г. Мантурово), ООО «Продарснаб» (Нерехтский р-н).

На 2019 год были утверждены 11 инвестиционных программ в сферах тепло-, водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО на общую сумму 605,2 млн. рублей, из них (представлены на слайде):

- 7 в сфере теплоснабжения;
- 2 в сфере водоснабжения и водоотведения;
- 2 в сфере обращения с ТКО.

По оперативным данным предприятиями коммунального комплекса за 2019 год фактически освоено 590,4 млн. рублей или 97,6% от утвержденных значений.

При этом в сфере теплоснабжения не выполнены 4 инвестиционные программы: ПАО «ТГК-2», МУП «Шарьинская ТЭЦ», ООО «Тепловодоканал» г. Буй, ООО «СТТ» п. Судиславль; в сфере водоснабжения (водоотведения) – инвестиционная программа МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» и в сфере водоснабжения – ООО

«Тепловодоканал» г.Буй.

Основной причиной невыполнения инвестиционных программ в полном объеме является отсутствие достаточных доходных источников в связи с задолженностью потребителей и отвлечением финансовых средств на другие цели (оплата топливно-энергетических ресурсов, текущие аварийно - ремонтные работы и прочие). Причиной невыполнения инвестиционной программы ООО «СТТ» является вывод из эксплуатации котельной в п. Судиславль.

Инвестиционная программа АО «РСИ ТПК КГРЭС» выполнена в полном объеме, экономия сложилась в результате снижения расходов на закупку материалов.

По состоянию на 1 января 2020 года инвестиционные программы по строительству мобильного мусоросортировочного комплекса ООО «Спецтранс» г. Шарья и ООО «Полигон» г. Галич выполнены в полном объеме. Возврат инвестиций осуществляется за счет тарифных источников.

По ООО «ЭТМ» возврат инвестиций происходит за счет инвестиционной надбавки. Поскольку инвестиционная программа утверждена решением думы г. Костромы, то контроль за реализацией программы осуществляет Администрация г. Костромы.

Действующим законодательством в сфере тарифного регулирования предусмотрено, что в случае, если инвестиционные средства в текущем периоде регулирования не осваиваются в полном объеме, они исключаются из необходимой валовой выручки при установлении цен (тарифов) на очередной период регулирования.

Таким образом, невыполнение инвестиционных программ регулируемых организаций будет учтено в последующие годы в рамках принимаемых тарифных решений.

Департамент осуществляет ежеквартальный контроль за инвестиционными программами, реализуемыми регулируемыми организациями, а также контроль за целевым использованием инвестиционных ресурсов, включенных в тарифные решения.

Таким образом, все инвестиционные ресурсы, включенные в тарифы, должны быть освоены в полном объеме.

Отдельно остановлюсь на тарифах в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО).

В 2019 году на территории области был осуществлен переход на новую систему обращения с отходами и утверждены единые тарифы на услуги региональных операторов по обращению с ТКО по всем трем зонам деятельности.

В связи с изменением федерального законодательства, а также пересмотром инвестиционной составляющей в тарифе регионального оператора первой зоны ООО «ЭТМ», тарифы по обращению с ТКО в течение 2019 года были снижены:

- по зоне № 1 : с 1 августа 2019 года - с 656,44 руб./куб.м до 584,71 руб./куб.м (на 11%);

- по зоне № 2: с 1 июля 2019 года - с 497,07 руб./куб.м. до 488,55 руб./куб.м (на 1,7%);

- по зоне № 3: с 01 июля 2019 года - с 499,0 руб./куб.м. до 475,28 руб./куб.м (на 4,8%).

Что в свою очередь позволило снизить плату за вывоз мусора в расчете на 1 человека.

Кроме того, в связи со снижением норматива накопления для жителей сельской местности с 1 марта 2019 года с 2,63 куб.м./чел./год до 1,97 куб.м./чел./год, плата для данной категории потребителей также уменьшилась.

В ноябре 2019 года Правительством Российской Федерации принято решение об освобождении региональных операторов в сфере обращения с отходами от уплаты налога на добавленную стоимость на 2020 год. В связи с чем, произошло некоторое снижение тарифов на вывоз мусора по зоне № 1 деятельности ООО «ЭТМ» с 1 января 2020 года на

6,1 % к декабрю 2019 г., (региональные операторы зоны № 2 и № 3 не являются плательщиками НДС, поэтому данное решение их не коснулось).

С 1 июля 2020 года единый тариф на услугу по обращению с ТКО по зоне деятельности регионального оператора № 1 снизится на 2,8% к уровню декабря 2019 года. По зоне деятельности № 2 и № 3 единые тарифы в среднем вырастут на 4%, что соответствует среднему индексу изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Костромской области.

Подводя итоги тарифного регулирования в инфраструктурных отраслях и коммунальной сфере за 2019 год можно отметить, что все намеченные ранее задачи выполнены. Все тарифы на 2020 год установлены в рамках законодательных ограничений по росту платежей граждан с учетом платежеспособности населения.

В 2020 году подходы органа регулирования при установлении тарифов на коммунальные услуги на 2021 год остаются, как и в предшествующие периоды.

Все тарифные решения на услуги, оказываемые организациями коммунального комплекса (тепло, вода) на 2021 год, будут приняты в пределах параметров, определенных Прогнозом социально - экономического развития Российской Федерации до 2024 года, с учетом ограничений по росту платы граждан за коммунальные услуги, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации для Костромской области.

В 2020 году подходы органа регулирования при установлении тарифов на коммунальные услуги на 2021 год остаются, как и в предшествующие периоды.

Все тарифные решения на услуги, оказываемые организациями коммунального комплекса (тепло, вода) на 2021 год, будут приняты в пределах параметров, определенных Прогнозом социально - экономического развития Российской Федерации до 2024 года, с учетом ограничений по росту платы граждан за коммунальные услуги, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации для Костромской области:

- электроэнергия - 4,1%;
- природный газ - 3,0%;
- мазут – 0,993%;
- уголь – 4,0%
- другие виды топлива (дрова, опилки) - 4,6%;
- ФОТ и социальные выплаты - 3,7%
- амортизация - 0%
- прочие расходы - 3,7%

Результаты контрольно-надзорной деятельности за 2019 год. Типовые нарушения обязательных требований, выявленные в ходе контрольных мероприятий.

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области осуществляет 31 вид регионального контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) (постановление администрации Костромской области от 22 октября 2013 года № 425-а).

За 2019 год специалистами департамента государственного регулирования цен и тарифов проведено 60 проверок соблюдения порядка ценообразования предприятий и организаций различных форм собственности и сфер деятельности, из них:

- 31 проверка в соответствии с утвержденным планом, который согласован с органами прокуратуры;
- 13 проверок по обращению органов прокуратуры (в основном, рассматривались вопросы правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов);
- 13 проверок по контролю за исполнением предприятиями предписаний об устранении нарушений законодательства, выявленных в ходе плановых проверок;
- 3 проверки совместно с органами прокуратуры Костромской области, в которых специалисты департамента привлекались в качестве экспертов.

В ходе плановых проверок выявлены следующие характерные нарушения тарифного законодательства.

1. Отсутствие отдельного учета по регулируемым видам деятельности в сферах теплоснабжения, горячего водоснабжения.

2. Применение платы (тарифа) на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам теплоснабжения, холодного водоснабжения, не установленной нормативным правовым актом департамента.

3. Нарушение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, сроков, форм и порядка опубликования стандартов раскрытия информации, а также отсутствие информации, подлежащей раскрытию (нарушения выявлены в 4 организациях).

4. Отсутствие программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

5. Непредставление материалов и документов к заявлению на корректировку долгосрочных тарифов в сфере теплоснабжения.

6. Представление в департамент заведомо недостоверных сведений (информации), необходимых для принятия решения органом регулирования по установлению тарифов на тепловую энергию, питьевую воду и водоотведение на 2020 год.

7. Завышение предельных розничных надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно-важных лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП).

Для устранения нарушений законодательства выдано 8 предписаний.

Четыре предприятия не выполнили в установленные сроки предписания об устранении нарушений законодательства. Должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности.

Сумма наложенных штрафов по проведенным плановым и внеплановым проверкам за 2019 год составила 685,5 тыс. руб.

В постоянном режиме проводится надзор за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

По результатам мониторинга выдано 18 предписаний об устранении нарушений, из них 3 не исполнены.

За неисполнение предписаний к административной ответственности привлечено одно юридическое лицо. Административные дела в отношении остальных двух юридических лиц закрыты за малозначительностью в связи с устранением выявленных нарушений.

В 2019 году также проводились контрольные мероприятия в области энергосбережения в части предоставления субъектами контроля программ энергосбережения. За непредставление информации о программах к административной ответственности привлечено одно юридическое лицо, которому назначен штраф в размере 3 тыс. руб. Одному должностному лицу и двум юридическим лицам административный штраф был заменен на предупреждение.

Сумма наложенных штрафов по мероприятиям без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями составила 103,0 тыс. руб.

В 2019 году совместно с органами прокуратуры Костромской области проведены 3 проверки по соблюдению порядка ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно-важных препаратов, а также законодательства в сфере обращения твердых коммунальных отходов.

В ходе проведения проверок в аптечных пунктах нарушений предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, не выявлено.

В ходе проверки в отношении регионального оператора I зоны выявлены нарушения региональным оператором Стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Департаментом в отношении юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 19.8.1 КоАП РФ, которое было закрыто за малозначительностью в связи с устранением выявленных нарушений.

По результатам проверок и мероприятий без взаимодействия с субъектами контроля, проведенных в 2019 году, в 32 организациях выявлено 49 случаев нарушений тарифного законодательства, возбуждено 44 дела об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 5 должностных и 17 юридических лиц.

Выдано 31 предписание. 20 административных дел закрыто за малозначительностью в связи с устранением выявленных нарушений.

Два административных дела будут рассмотрены в 2020 году.

Общая сумма наложенных штрафов за 2019 год составила 788,5 тыс. руб.

По результатам анализа плановых проверок за 2019 год, установлено, что участились случаи применения платы (тарифов) на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам теплоснабжения, холодного водоснабжения, не установленной нормативным правовым актом департамента, что является нарушением:

- статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации,
- части 1 статьи 8, части 8 статьи 141 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»,
- частей 13 и 14 статьи 18, подпункта 5 пункта 2 статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Нарушение законодательства по применению платы (тарифов) на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам теплоснабжения, холодного водоснабжения также можно выявить при проведении мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами в форме систематического наблюдения и анализа по контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации.

Рассмотрим на примере раскрытия информации в области холодного водоснабжения.

Предприятие направило в информационно-аналитической системе информацию о наличии (отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам и

услугам регулируемых организаций за 2 квартал 2019 года, в том числе в части регистрации и ходе реализации заявок на подключение к системе водоснабжения, указанную в пункте 21 Стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.01.2013 № 6, в форме заполненного электронного федерального шаблона отчетности FAS.JKH.OPEN.INFO.QUARTER.HVS:

Информация о наличии (отсутствии) технической возможности подключения к централизованной системе холодного водоснабжения, а также о регистрации и ходе реализации заявок о подключении к централизованной системе холодного водоснабжения

№ п/п	Наименование параметра	Единица измерения	Вид деятельности: - Холодное водоснабжение. Питьевая вода
1	Количество поданных заявок	ед	6
2	Количество исполненных заявок	ед	6
3	Количество заявок с решением об отказе в подключении	ед	0
4	Причины отказа в подключении	х	

При анализе шаблона органом регулирования установлено, что предприятие во 2 квартале 2019 года приняло 6 заявок, и 6 заявок исполнено.

Таким образом, во 2 квартале 2019 года организация произвела 6 мероприятий по подключению (технологическому присоединению) к централизованной системе холодного водоснабжения.

При раскрытии информации о тарифах на регулируемые товары (услуги) в сфере холодного водоснабжения, указанной в пункте 15 Стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.01.2013 № 6, в форме заполненного электронного федерального шаблона отчетности FAS.JKH.OPEN.INFO.PRICE.HVS предприятие раскрыло, что осуществляет мероприятия по подключению к централизованной системе холодного водоснабжения:

Выбор организации	
Является ли данное юридическое лицо	нет
Наименование организации	
ИНН	
КПП	
Система налогообложения	специальный (упрощенная система налогообложения, система налогообложения для
Организация осуществляет подключение к централизованной системе холодного водоснабжения	да

При этом в департаменте отсутствует нормативный правовой акт об установлении платы (тарифов) на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения для данного предприятия.

Таким образом, в ходе мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами установлен факт несоблюдения предприятием обязательных требований по применению платы (тарифа) на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения.

В ходе плановых проверок органом контроля также были установлены факты, что некоторые предприятия проводят только работы по врезке в централизованную линию водоснабжения, при этом применяя тарифы, не установленные нормативным правовым актом департамента, тем самым нарушая требования законодательства.

Врезка трубопровода в существующую сеть теплоснабжения, водоснабжения и канализации не может являться самостоятельным видом мероприятий, не входящих в состав мероприятий по подключению (технологическому присоединению) заказчиков, поскольку подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения согласно Правилам определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, процесс, дающий возможность осуществления подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также к оборудованию по производству ресурсов. Точкой подключения является место соединения сетей инженерно-технического обеспечения с устройствами и сооружениями, необходимыми для присоединения, строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, выполняя мероприятий по подключению (технологическому присоединению), при расчетах с заказчиками регулируемая организация должна применять плату (тариф) на подключение, утвержденную органом регулирования в соответствии с Федеральными законами от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Требования, предъявляемые к документам, представляемым организациями для утверждения инвестиционной программы.

Департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области (далее – Департамент) предоставляются государственные услуги по утверждению инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Порядок утверждения инвестиционных программ, а также требования, предъявляемые к документам, предоставляемым для утверждения инвестиционных программ, отражены в административных регламентах Департамента:

- в сфере теплоснабжения № 24-НП от 25 октября 2019 года;
- в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения № 1-НП от 06 февраля 2020 года.

I. Инвестиционные программы в сфере теплоснабжения.

Заявитель направляет новую инвестиционную программу в Департамент на утверждение в срок не позднее 15 календарных дней со дня направления в налоговые органы годового бухгалтерского баланса за предыдущий год.

Департамент утверждает инвестиционную программу не позднее 30 октября года, предшествующего началу реализации инвестиционной программы.

Проект корректировки направляется заявителем в Департамент до 30 августа текущего года, решение об утверждении корректировки инвестиционной программы принимается Департаментом в срок до 20 ноября года, в котором был направлен проект корректировки инвестиционной программы.

Инвестиционная программа в сфере теплоснабжения разрабатывается по форме, утвержденной приказом Минстроя России от 13 августа 2014 года № 459/пр, и должна соответствовать требованиям пунктов 8 - 19 Правил согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2014 года № 410.

Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги включает в себя:

- 1) заявление об утверждении инвестиционной программы;
- 2) инвестиционную программу;
- 3) документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя;
- 4) документы, обосновывающие затраты мероприятий, представленные в проекте инвестиционной программы. Ксерокопии документов подлежат заверению заявителем, либо представителем заявителя.

Данный перечень документов, кроме документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, предоставляется в 3 экземплярах в печатном виде и в 1 экземпляре в электронном виде.

Документы должны соответствовать следующим требованиям:

- 1) тексты документов должны быть напечатаны на листе формата А4, А3 размером шрифта не менее № 12;
- 2) наименование юридического лица, юридический и почтовый адреса заявителя, телефон написаны полностью;
- 3) документы не должны содержать подчисток, приписок, зачеркнутых слов и иных неоговоренных исправлений;
- 4) все документы должны быть прошиты, пронумерованы, сброшюрованы в том(а), скреплены печатью и подписью руководителя;
- 5) документы не должны иметь серьезных повреждений, наличие которых допускает неоднозначность их толкования.

Документы заявителю не возвращаются.

В случае соблюдения сроков подачи документов, наличия полномочий заявителя и соответствия инвестиционной программы требованиям, предъявляемым к документам, Департамент принимает решение о принятии к рассмотрению инвестиционной программы или корректировки текущей инвестиционной программы.

В ходе рассмотрения Департаментом инвестиционной программы заявителя может быть принято решение об отказе и направлении на доработку инвестиционной программы.

Основаниями для отказа и направления на доработку инвестиционной программы являются:

- 1) недоступность тарифов для потребителей;
- 2) несоответствие мероприятий утвержденной схеме теплоснабжения;
- 3) невозможность достижения значений показателей надежности и энергоэффективности, указанных в программе;
- 4) превышение расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы над расходами, определенными по укрупненным сметным нормативам для объектов непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры.

Заявитель дорабатывает инвестиционную программу в течении 30 дней со дня её получения. В случае доработки инвестиционной программы и соблюдения сроков Департаментом принимается решение об утверждении инвестиционной программы.

II. Инвестиционные программы в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Перед направлением в Департамент комплекта документов для утверждения инвестиционной программы или корректировки текущей инвестиционной программы заявитель направляет инвестиционную программу в орган местного самоуправления и в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области для согласования.

Департамент утверждает новую инвестиционную программу не позднее 30 октября года, предшествующего началу реализации инвестиционной программы. Проект корректировки направляется заявителем в Департамент до 30 августа текущего года, решение об утверждении корректировки принимается Департаментом в срок до 20 ноября года, в котором был направлен проект корректировки инвестиционной программы.

Инвестиционная программа в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения разрабатывается в соответствии с рекомендуемыми формами, размещенными на официальном сайте Департамента и в соответствии с пунктом 10 Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 641.

Исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги включает в себя:

- 1) заявление об утверждении инвестиционной программы;
- 2) инвестиционную программу;
- 3) документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя;
- 4) документы, обосновывающие затраты мероприятий, представленные в проекте инвестиционной программы. Ксерокопии документов подлежат заверению заявителем, либо представителем заявителя.

Данный перечень документов предоставляется в 1 экземпляре в печатном виде и в 1 экземпляре в электронном виде.

Документы должны соответствовать следующим требованиям:

- 1) тексты документов должны быть напечатаны на листе формата А4, А3 размером шрифта не менее № 12;

- 2) наименование юридического лица, юридический и почтовый адреса заявителя, телефон написаны полностью;
- 3) документы не должны содержать подчисток, приписок, зачеркнутых слов и иных неоговоренных исправлений;
- 4) все документы должны быть прошиты, пронумерованы, сброшюрованы в том(а), скреплены печатью заявителя и подписью его руководителя;
- 5) документы не должны иметь серьезных повреждений, наличие которых допускает неоднозначность их толкования.

Документы заявителю не возвращаются.

После согласования инвестиционной программы с органом местного самоуправления и департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области Департамент рассматривает проект инвестиционной программы и протокол разногласий при его наличии в течение 30 дней со дня его получения и принимает решение об утверждении или об отказе в утверждении и направлении на доработку. Основаниями для отказа и направления на доработку являются:

- 1) несоответствие инвестиционной программы требованиям к её содержанию;
- 2) превышение расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы над расходами, определенными по укрупненным сметным нормативам создания различных видов объектов капитального строительства непроизводственного назначения и объектов инженерной инфраструктуры.

Заявитель дорабатывает инвестиционную программу и направляет её на повторное рассмотрение в Департамент в течении 30 дней со дня направления инвестиционной программы на доработку. В случае доработки инвестиционной программы и соблюдения сроков Департаментом принимается решение об утверждении инвестиционной программы.

Решения об утверждениях инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения публикуются на официальном сайте Департамента: <http://gkh.adm44.ru/>.

По имеющимся вопросам можно обратиться в Департамент в отдел энергетики, газоснабжения, нормативов и технологических потерь по номеру телефона: 47-12-10.

Разъяснения о порядке установления платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения.

В соответствии с законодательством в сфере теплоснабжения плата за подключение к системе теплоснабжения относится к регулируемым ценам (тарифам).

Плата за подключение к системе теплоснабжения определяется для каждого потребителя, в отношении которого принято решение о подключении к системе теплоснабжения в соответствии со следующими документами:

- Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»,
- постановление Правительства РФ от 22.10.2012 №1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (далее – Основы ценообразования);
- постановление Правительства РФ от 26.04.2019 № 519 «О внесении изменений в Основы ценообразования в сфере теплоснабжения»;
- постановление Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 «О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, не дискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- приказ ФСТ РФ от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел по установлению регулируемых цен (тарифов и отмене регулирования в сфере теплоснабжения»;

- приказ ФСТ РФ от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения».

При установлении платы за подключение на 2020 и последующие периоды организации обязаны представлять расчетные таблицы в соответствии с Методическими указаниями по расчету платы за подключение к системе телоснабжения.

В соответствии с указанными нормативными правовыми актами определены следующие категории заявителей:

1- категория заявителей– «льготная».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 519 «О внесении изменений в Основы ценообразования в сфере теплоснабжения» был изменен порядок расчета и взимания платы за подключение к системе теплоснабжения на 2020 и последующие периоды регулирования.

Новой редакцией пункта 107 Основ ценообразования предусмотрено, что органами регулирования может быть установлен льготный размер платы за подключение для потребителей, подключаемая тепловая нагрузка объекта капитального строительства которых не превышает 0,1 Гкал/ч, с учетом ранее присоединенной тепловой нагрузки в данной точке подключения, с одновременным установлением порядка компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

Льготный размер платы за подключение, установленной в соответствии с абзацем первым настоящего пункта, не может быть применен более одного раза при подключении объекта потребителя, принадлежащего ему на праве собственности или на ином законном основании, расположенного в границах муниципального района, городского округа и на внутригородских территориях города федерального значения.

При установлении льготного размера платы за подключение повышение платы за подключение для других потребителей не допускается.

2-я категория заявителей.

Заявителям, у которых объекты капитального строительства с подключаемой тепловой нагрузкой:

- не более 0,1 Гкал/ч, при отсутствии соответствующего решения органа регулирования по установлению льготного размера платы за подключение.

- более 0,1 Гкал/ч и не превышает 1,5 Гкал/ч;

- превышают 1,5 Гкал/ч, при наличии технической возможности подключения плата за подключение устанавливается в расчете на единицу мощности, включает средства для компенсации расходов на проведение мероприятий по подключению объекта капитального строительства, расходов на создание (реконструкцию) тепловых сетей от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точки подключения объекта капитального строительства потребителя, налог на прибыль, определяемый в соответствии с законодательством.

Стоимость мероприятий, включаемых в состав платы за подключение, определяется в соответствии с методическими указаниями и не превышает укрупненные сметные нормативы для объектов непромышленной сферы и инженерной инфраструктуры.

Плата за подключение может быть дифференцирована в соответствии с методическими указаниями, в том числе исходя из величины подключаемой нагрузки и

(или) в соответствии с типом прокладки тепловых сетей (подземная (канальная и бесканальная) и надземная (наземная)).

Расчет платы за подключение в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки производится по представленным в орган регулирования прогнозным данным о планируемых на календарный год расходах на подключение, определенных в соответствии с прогнозируемым спросом на основе представленных заявок на подключение в зонах существующей и будущей застройки на основании утвержденных в установленном порядке схемы теплоснабжения и (или) инвестиционной программы.

Расходы, финансирование которых предусмотрено за счет тарифов на т/э, средств бюджетов и государственных корпораций, не учитываются при расчете платы за подключение.

Расходы, включенные в плату за подключение, подлежат отдельному учету со стороны ТСО и не учитываются в НВВ по иным регулируемым видам деятельности.

3-я категория заявителей.

При отсутствии технической возможности по всем группам заявителей в соответствии с пунктом 109 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения устанавливается плата за подключение **в индивидуальном порядке.**

Если подключение будет осуществлено без внесения изменений в инвестиционную программу исполнителя и с последующим внесением соответствующих изменений в схему теплоснабжения в установленном порядке – плата за подключение устанавливается в индивидуальном порядке;

Если подключение будет осуществлено после внесения необходимых изменений в инвестиционную программу исполнителя и в соответствующую схему теплоснабжения, то плата за подключение будет устанавливаться в расчете на единицу мощности подключаемой тепловой нагрузки.

Размер платы за подключение.

В размер платы за подключение, устанавливаемой в индивидуальном порядке, включаются средства для компенсации регулируемой организации:

а) расходов на проведение мероприятий по подключению объекта капитального строительства потребителя, в том числе - застройщика;

б) расходов на создание (реконструкцию) тепловых сетей от существующих тепловых сетей или источников тепловой энергии до точки подключения объекта капитального строительства потребителя, рассчитанных в соответствии со сметной стоимостью создания (реконструкции) соответствующих тепловых сетей;

в) расходов на создание (реконструкцию) источников тепловой энергии и (или) развитие существующих источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей, необходимых для создания технической возможности такого подключения, в том числе в соответствии со сметной стоимостью создания (реконструкции, модернизации) соответствующих тепловых сетей и источников тепловой энергии;

г) налога на прибыль, определяемого в соответствии с налоговым законодательством.

Стоимость мероприятий, включаемых в состав платы за подключение, устанавливаемой в индивидуальном порядке, не превышает укрупненные сметные нормативы для объектов непроектной сферы и инженерной инфраструктуры.

Порядок открытия дел.

В соответствии с разделом IV(1) Порядка открытия дел об установлении платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения Правил

регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, регулируемая организация до 1 сентября года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении платы за подключение, за исключением случаев установления платы в индивидуальном порядке и а также платы за подключение в ценовых зонах теплоснабжения в случаях, когда стороны договора о подключении не достигли соглашения о размере платы за подключение, подлежит установлению независимо от сроков подачи предложения в орган регулирования.

В случае установления льготного размера платы за подключение дело об установлении платы за подключение не открывается и решение об установлении платы за подключение принимается органом регулирования по собственной инициативе.

Требования к предложению об установлении платы за подключение.

Открытие дела об установлении платы за подключение осуществляется по предложению регулируемой организации, за исключением установления платы по льготной категории заявителей.

Требования к предложению об установлении платы за подключение установлены:

- Пунктом 39(5), 39(6) раздела IV Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 N 1075.

- Разделом 7 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 №760-э (Приложение 7 к Методическим указаниям, утвержденным приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э).

- По инициативе регулируемой организации могут быть представлены иные документы и материалы, которые, по ее мнению, имеют существенное значение для рассмотрения дела об установлении платы за подключение, в том числе экспертное заключение.

Контактные сведения

Необходимая информация по подключению к системам теплоснабжения и материалы, включая типовые формы заявлений, перечень обосновывающих материалов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифов, размещены на официальном сайте департамента в разделе «Теплоэнергетика» - «Модельное законодательство» (<http://www.tektarif.ru/teploen/vodelteplo/index.aspx>).

При возникновении вопросов обращаться к специалистам отдела регулирования в теплоэнергетике по телефонам +7 (4942) 37-17-11, 47-24-82.

Разъяснения о порядке установления платы (тарифов) за подключение (технологическое присоединение) к системам водоснабжения и водоотведения.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими подключение к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения являются:

- Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- постановление Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 642 «Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в постановление Правительства РФ от 13 февраля 2006 г. № 83»;

- постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 643 «Об утверждении типовых договоров в области горячего водоснабжения»;
- постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения»;
- постановление Правительства РФ от 05.09.2013 № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Правилами разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения», «Требованиями к содержанию схем водоснабжения и водоотведения»);
- приказ ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- приказ Минстроя России от 25.01.2014 № 22/пр «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат».
- постановление Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения»;
- приказ Минстроя России от 12.11.2014 № 703/пр «О внесении сметных нормативов в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета»;
- приказ Минстроя России от 28.08.2014 № 506/пр «О внесении в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, укрупненных сметных нормативов цены строительства для объектов непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры».

В соответствии с указанным приказом утверждены, в том числе укрупненные нормативы цены строительства «Сети водоснабжения и канализации» (НЦС 81-02-14-2014).

Согласно ст.31 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения является регулируемым видом деятельности.

Порядок установления платы за подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения (далее - ЦС ВС и (или) ВО)

В соответствии со ст. 18 Федерального закона от 7.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» подключение объектов капитального строительства, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется на основании заявления.

Лица, обратившиеся в организацию, осуществляющую холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с заявлением о заключении договора подключения к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе застройщики, заключают договоры о подключении к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения и вносят плату за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения в порядке, установленном Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении».

Плата за подключение объекта определяется на основании тарифов на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, соответствующей ресурсоснабжающей организации, установленных органом регулирования.

Перечень материалов, необходимых для установления платы за подключение.

В соответствии с пунктом 16 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 (далее – Правила), предложение об установлении тарифов состоит из заявления регулируемой организации об установлении тарифов и необходимых обосновывающих материалов.

К заявлению об установлении тарифов прилагаются следующие обосновывающие материалы, перечень которых определен в пункте 17 Правил.

Кроме того, по инициативе регулируемой организации могут быть представлены иные документы и материалы, необходимые для установления тарифов на подключение:

- реестр подключаемых объектов;
- копии заявок на подключение, направленных заявителями в регулируемую организацию;
- копии выданных заявителям технических условий;
- проекты договоров о подключении (с приложениями);
- сводные и локальные сметные расчеты строительства водопроводных и канализационных сетей;
- расчет затрат на оплату труда персонала для выполнения организационных мероприятий по подключению объектов заявителей;
- прочие документы (положение об оплате труда, положение о премировании,
- расчет общехозяйственных расходов и др.).

Определение размера платы за подключение

Плата за подключение (технологическое присоединение) объекта лица, обратившегося в регулируемую организацию с заявлением о заключении договора о подключении к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения, определяется на основании установленных тарифов на подключение (технологическое присоединение) или в индивидуальном порядке.

Условия применения индивидуального порядка определения размера платы за подключение

Согласно п. 85 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства от 13.05.2013 № 406, в отношении заявителей, величина подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов которых превышает 250 куб. метров в сутки и (или) осуществляется с использованием создаваемых сетей водоснабжения и (или) водоотведения с наружным диаметром, превышающим 250 мм (предельный уровень нагрузки), размер платы за подключение устанавливается органом регулирования тарифов в индивидуальном порядке.

Расчёт платы за подключение к ЦС ВС и (или) ВО в индивидуальном порядке

Размер платы за подключение к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения устанавливается органом регулирования тарифов в индивидуальном порядке с учетом расходов на увеличение мощности (пропускной способности) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе расходов на реконструкцию и

(или) модернизацию существующих объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения.

Расходы на осуществление мероприятий по увеличению мощности (пропускной способности) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, финансирование которых предусмотрено за счет платы за подключение, устанавливаемой в индивидуальном порядке, не должны превышать величину, рассчитанную на основе укрупненных сметных нормативов.

Определение размера платы за подключение в общем порядке

Тариф на подключение (технологическое присоединение) включает в себя ставку тарифа за подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку и ставку тарифа за расстояние от точки подключения (технологического присоединения) объекта заявителя до точки подключения водопроводных и (или) канализационных сетей к объектам централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения (далее - ставка за протяженность сети)

Размер платы за подключение к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения рассчитывается организацией, осуществляющей подключение (технологическое присоединение) по следующей формуле:

$$ПП = T^{п,м} \cdot M + \sum T_d^{пр} \cdot L_d, \text{ где:}$$

ПП - плата за подключение объекта абонента к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения, тыс. руб.;

$T^{п,м}$ - ставка тарифа за подключаемую нагрузку водопроводной или канализационной сети, тыс. руб./куб. м в сут.;

M - подключаемая нагрузка (мощность) объекта абонента, определяемая исходя из диаметра подключаемой водопроводной или канализационной сети, куб. м/сут.;

$T_d^{пр}$ - ставка тарифа за протяженность водопроводной или канализационной сети диаметром d, тыс. руб./км;

L - протяженность водопроводной или канализационной сети от точки подключения объекта заявителя до точки подключения создаваемых организацией водопроводных и (или) канализационных сетей к объектам централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения, км.

По решению органа регулирования тарифов ставки тарифов за подключаемую нагрузку и протяженность водопроводной и канализационной сети могут устанавливаться дифференцированно в зависимости от условий прокладки сетей.

Ставка тарифа за подключаемую нагрузку

Ставка тарифа на подключаемую нагрузку для регулируемой организации в централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения рассчитывается по следующей формуле:

$$T^{п,м} = \frac{\sum_i P_i^M}{\sum_i M_i}, \text{ где:}$$

P_i^M - расчетный объем расходов на i-тый год на подключение объектов абонентов, не включая расходы на строительство сетей и объектов на них, тыс. руб.;

M_i - расчетный объем подключаемой на i -тый год нагрузки (мощности), кроме мощности, подключаемой по индивидуально рассчитанной плате, куб. м/сут.

Ставка тарифа за протяженность сети

В случае, если подключение осуществляется по нескольким водопроводным вводам или канализационным выпускам, ставка за протяженность водопроводной или канализационной сети рассчитывается с учетом прокладки сетей различного диаметра. Ставка тарифа за протяженность водопроводной или канализационной сети рассчитывается по формулам:

$$T_d^{np} = T^{np} \cdot k_d,$$

$$k_d = \frac{S_d}{S_{500}}, \text{ где:}$$

T_d^{np} - ставка тарифа за протяженность водопроводной или канализационной сети диаметром d , тыс. руб./м;

T^{np} - базовая ставка тарифа за протяженность водопроводной или канализационной сети, тыс. руб./м;

k_d - коэффициент дифференциации стоимости строительства сетей в зависимости от их диаметра d ,

S_d - средняя стоимость строительства трубопровода диаметра d , тыс. руб./км;

S_{500} - средняя стоимость строительства трубопровода диаметра 500 мм, тыс. руб./км.

Ставка тарифа за протяженность сети

Базовая ставка тарифа за протяженность водопроводной или канализационной сети определяется по следующей формуле:

$$T^{np} = \frac{\sum_d P_d^P}{(1 - t_{np}) \cdot \sum_d L_d}, \text{ где:}$$

P_d^P - расчетный объем расходов на подключение объектов абонентов в части строительства сетей диаметром d и объектов на них, тыс. руб.;

t_{np} - ставка налога на прибыль, определяемая в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации;

L_d - протяженность создаваемой водопроводной или канализационной сети диаметром d , км.

Расчетный объем расходов на подключение объектов абонентов в части строительства сетей определяется на основании представленных регулирующими организациями сметных расчетов, прошедших ценовую экспертизу.

При расчете размера ставки за протяженность сети не учитываются средства, полученные на создание этих сетей и объектов на них, предусмотренные инвестиционной

программой за счет иных источников, кроме платы за подключение, в том числе средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Заключение договора подключения

Лица, обратившиеся в организацию, осуществляющую холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с заявлением о заключении договора подключения к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе застройщики, заключают договоры о подключении и вносят плату.

При наличии технической возможности подключения и при наличии свободной мощности, необходимой для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, не вправе отказать заявителю в заключении договора о подключении.

При отсутствии технической возможности подключения вследствие отсутствия свободной мощности на момент обращения заявителя, но при наличии в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения, организация не вправе отказать заявителю в заключении договора о подключении. Сроки подключения такого объекта устанавливаются с учетом плановых сроков реализации соответствующих мероприятий инвестиционной программы.

При отсутствии технической возможности подключения вследствие отсутствия свободной мощности и при отсутствии в инвестиционной программе мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения, в течение 30 дней со дня поступления обращения заявителя обращается в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) с предложением о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения объекта капитального строительства заявителя, и об учете расходов, связанных с подключением (технологическим присоединением), при установлении тарифов этой организации на очередной период регулирования.

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления) в течение 30 дней с даты поступления обращения рассматривает такое обращение и принимает решение о включении в инвестиционную программу новых мероприятий, или обоснованное решение об отказе и направляет уведомление о принятом решении в организацию, осуществляющую холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

В случае принятия решения о включении в инвестиционную программу новых мероприятий организация, осуществляющая холодное водоснабжение (или) водоотведение, не вправе отказать заявителю в заключении договора о подключении.

В случае принятия решения об отказе во включении в инвестиционную программу новых мероприятий, уполномоченный орган (орган местного самоуправления) обязан обосновать отказ и предоставить заявителю информацию об иных возможностях обеспечения холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а организация, в которую обратился заявитель, вправе отказать заявителю в подключении.

Размер платы за подключение без проведения мероприятий по строительству сетей

При отсутствии необходимости осуществления мероприятий по строительству (перекладке) сетей плата за подключение взимается в части ставки за мощность.

Установление платы и порядок ее внесения определяется подпунктом 13 статьи 18 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Возможности бесплатного (безвозмездного) подключения не предусмотрено (Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 04.06.2015 № Ф08-3384/2015 по делу № А53-13657/2014)

Взимание организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, с заявителя иных платежей, связанных с подключением (технологическим присоединением), не допускается (подпункт 14 статьи 18 Закона № 416-ФЗ).

Контактные сведения

Необходимая информация по подключению к ЦС ВС и (или) ВО и материалы, включая типовые формы заявлений, перечень обосновывающих материалов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифов, размещены на официальном сайте департамента в разделе «Коммунальный комплекс» - «Шаблоны» (<http://tariff44.ru/komkom/templ/index.aspx>).

При возникновении вопросов обращаться к специалистам отдела регулирования в сфере коммунального комплекса по телефону +7 (4942) 31-16-13.