



ДОКЛАД
департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской
области к публичным обсуждениям правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности в области
регулируемых государством цен (тарифов)

Кострома
28 ноября 2019 года

Данный доклад подготовлен в рамках реализации пунктов 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации» для информирования хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в целях соблюдения ими обязательных требований антимонопольного законодательства, с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение какое поведение является правомерным.

1. Результаты контрольно-надзорной деятельности за 9 месяцев 2019 год. Типовые нарушения обязательных требований, выявленные в ходе контрольных мероприятий

За 9 месяцев 2019 года специалистами департамента государственного регулирования цен и тарифов проведено 34 проверки соблюдения порядка ценообразования предприятий и организаций различных форм собственности и сфер деятельности.

Из них: 19 плановых проверок, 6 внеплановых проверок (по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам плановых проверок), 6 проверок по обращению органов прокуратуры (в основном затрагивались вопросы правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов), 3 совместные проверки с органами прокуратуры города Костромы.

В ходе проверок выявлены следующие характерные нарушения тарифного законодательства:

- отсутствие отдельного учета по регулируемым видам деятельности в сфере теплоснабжения, горячего водоснабжения;
- применение платы (тарифа) на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системам теплоснабжения, холодного водоснабжения не установленной нормативным правовым актом департамента;
- нарушение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, стандартов раскрытия информации;
- непредставление материалов и документов к заявлению на корректировку долгосрочных тарифов в сфере теплоснабжения;
- представление в департамент заведомо недостоверных сведений (информации) необходимой для принятия решения органом регулирования по установлению тарифов на тепловую энергию, питьевую воду и водоотведение на 2020 год, а также по формированию плановых затрат по регулируемым видам деятельности регулируемой организации;
- отсутствие программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- неисполнение предприятиями предписаний об устранении нарушений законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий.

Для устранения нарушений законодательства выдано 7 предписаний, в том числе 2 – по результатам внеплановых проверок.

Два предприятия не выполнили требования предписания об устранении нарушений законодательства. К административной ответственности по части 5 статьи 19.5 КоАП РФ были привлечены 2 юридических лица.

По 2 административным делам, возбужденным по результатам плановых проверок, установлен факт неуплаты административного штрафа. Мировым судом вынесены постановления об административном правонарушении по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ на общую сумму 100,0 тыс. руб.

Всего общая сумма наложенных штрафов по проведенным плановым и внеплановым проверкам за 9 месяцев 2019 года составила 435,4 тыс. руб.

В отчетный период 2019 года проведено три совместные проверки с органами прокуратуры города Костромы, где специалисты департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области были привлечены в качестве экспертов, в отношении: ООО «ЭкоТехноМенеджмент», ООО «Калина», ООО «Вита-Лайф».

В ходе проведения проверок в аптечных пунктах (ООО «Калина», ООО «Вита-Лайф») нарушений предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, не выявлено.

В ходе проверки в отношении ООО «ЭкоТехноМенеджмент» выявлены нарушения региональным оператором Стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.06.2016 № 564, а именно: непредставления информации, нарушения сроков раскрытия информации, достоверности раскрытия информации.

Департаментом в отношении юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст. 19.8.1 КоАП РФ, которое было закрыто за малозначительностью в связи с отсутствием негативных последствий, отсутствием доказательств причинения вреда объектам.

Кроме проверочных мероприятий, в постоянном режиме проводится надзор за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации в отношении организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. По результатам мониторинга за 9 месяцев 2019 года выдано 15 предписаний об устранении нарушений, из них 3 не исполнены.

По результатам систематического наблюдения и анализа информации в 2019 году к административной ответственности привлечено одно юридическое лицо. Три административных дела закрыты за малозначительностью в связи с раскрытием информации.

Сумма наложенных штрафов по надзору за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации за 9 месяцев 2019 года составила 100,0 тыс. руб.

В 2019 году также проводились контрольные мероприятия в области энергосбережения в части предоставления субъектами контроля программ энергосбережения. За непредставление информации о программах к административной ответственности привлечено одно юридическое лицо, которому назначен штраф в размере 3 тыс. руб. Одному должностному лицу и двум юридическим лицам административный штраф был заменен на предупреждение.

По результатам проверок, проведенных в 2019 году, в 27 организациях выявлено 42 случая нарушений тарифного законодательства, возбуждено 30 дел об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 3 должностных и 14 юридических лиц. Выдано 23 предписания.

Общая сумма наложенных штрафов за 9 месяцев 2019 года составила 538,4 тыс. руб.

В целях недопущения в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нарушений обязательных требований департаментом подготовлены руководства по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении департаментом регионального государственного контроля (надзора) в области тарифного регулирования.

Руководства опубликованы на официальном сайте в сети «Интернет» в разделе «Контроль–Профилактика правонарушений» (<http://tariff44.ru/control/profprav/index.aspx>)

2. Обсуждение правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства в области тарифного регулирования в части выявления избыточных, устаревших, неактуальных

25 февраля 2019 года на еженедельном совещании при губернаторе Костромской области рассмотрен вопрос «О выполнении показателей целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Костромской области в 2018 году».

По итогам обсуждения губернатором области дано поручение: «Исполнительным органам государственной власти Костромской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор), при участии представителей объединений предпринимателей проанализировать по соответствующим видам контроля (надзора) обязательные требования, установленные на федеральном, региональном и ведомственном уровнях, для выявления избыточных, устаревших, неактуальных.»

Во исполнение поручения губернатора Костромской области (протокол еженедельного оперативного совещания при губернаторе Костромской области от 25.02.2019 №СС-0-07пр, раздел III, пункт 7) департамент направил запросы в адрес Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», областного объединения «Костромской союз промышленников», Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – «Опора России»), союз «Торгово-промышленная палата Костромской области», регулируемых организаций для представления в срок до 1 ноября 2019 года мотивированных предложений и замечаний к требованиям в области контрольно-надзорной деятельности, установленные действующими федеральными, региональными нормативными правовыми актами.

Областное объединение «Костромской союз промышленников», союз «Торгово-промышленная палата Костромской области» замечаний и предложений не имеет.

Костромское региональное отделение «Опора России» сделало опрос экспертов (практиков) по данной тематике, а также заинтересованных субъектов малого и

среднего предпринимательства Костромской области, от которых значительные и аргументированные предложения, замечания, мнения, жалобы или вопросы разъяснительного характера не поступили.

«Опора России», как общественная организация, формирующая позицию по любым вопросам исходя из консолидированного мнения объединенных в ней представителей субъектов регионального предпринимательства, рассмотрев опубликованные на официальном сайте департамента обязательные требования, которые оцениваются при контрольных мероприятиях в области тарифного регулирования, не имеет предложений и замечаний.

Информация от Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и регулируемых организаций не поступала.

В случае выявления избыточных, устаревших и неактуальных обязательных требований по контролю за соблюдением законодательства в области тарифного регулирования, установленных на федеральном, региональном и ведомственном уровнях, необходимо представить в адрес департамента мотивированные предложения и замечания.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении департаментом мероприятий по контролю за соблюдением законодательства в области тарифного регулирования утвержден приказом от 06.06.2019 № 6 и опубликован на сайте департамента в разделе «Контроль - Перечень актов, содержащих обязательные требования».