



ДОКЛАД
департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской
области к публичным обсуждениям правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности в области
регулируемых государством цен (тарифов)

Кострома
24 апреля 2019 года

Данный доклад подготовлен в рамках реализации пунктов 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации» для информирования хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в целях соблюдения ими обязательных требований антимонопольного законодательства, с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение какое поведение является правомерным.

1. О результатах тарифной компании 2019 года. Тарифная компания на 2020 год.

На 2019 год департаментом принято 719 тарифных решений в отношении 388 субъектов регулирования.

Утверждено более 400 ставок платы за технологическое присоединение к электро-, тепло-, водо- и газораспределительным сетям.

Все тарифные решения принимались в рамках параметров Прогноза социально-экономического развития РФ и предельных ограничений по росту платы граждан за коммунальные услуги, утвержденных на федеральном и региональном уровнях.

За период 2015 -2019 годы темпы роста тарифов снизились более чем в два раза (в 2015 году – 8,7%, 2019 год – 3,7%).

В 2019 году продолжается тенденция по сдерживанию роста тарифов и ограничению изменения платы граждан за коммунальные услуги.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2018 № 1347 «Об особенностях индексации платы граждан за коммунальные услуги в 2019 году» изменение платы за коммунальные услуги в 2019 году будет проходить в два этапа: с 1 января и с 1 июля.

При этом доходы ресурсоснабжающих предприятий в 1 полугодии 2019 года не вырастут. Рост коммунальных платежей с 1 января обусловлен исключительно повышением ставки НДС с 18% до 20%. Данное решение принято на федеральном уровне и коснется всех регионов Российской Федерации.

В целях ограничения роста платы за услуги ЖКХ Постановлением губернатора Костромской области от 10 декабря 2018 года № 259 утверждены предельные изменения совокупного коммунального платежа по всем городским округам и муниципальным районам области. Рост с 01 января - 1,7%, с 01 июля от 2% до 4%.

Таким образом, предельное (максимальное) изменение совокупного коммунального платежа граждан в 2019 году по муниципальным образованиям области составит от 3,7% (1,7% с января + 2% с июля) до 5,7% (1,7% + 4%). Это не выше, чем в 2018 году.

В среднем по региону, плата за коммунальные услуги для населения вырастет не более чем на 3,7%.

Все тарифные решения в отношении коммунальных предприятий принимались в рамках данных ограничений роста.

На территории Костромской области с 1 января 2019 года тарифы на электрическую энергию для населения приняты на уровне утвержденных тарифов во втором полугодии 2018 года. С учетом увеличения ставки НДС тарифы составили 4,39 руб./кВтч.

С 1 июля 2019 года тарифы установлены в размере 4,48 руб./кВтч (с НДС). Рост тарифов составил 2,0%, что ниже максимально предельного уровня роста, утвержденного ФАС России для Костромской области 3,4%.

Решения об изменении тарифа для населения на 2019 год приняты с учетом сдерживания роста цен на электрическую энергию и выравнивания их относительно других регионов ЦФО.

Для сельского населения и городского населения, проживающего в домах, оборудованных стационарными электроплитами и электрообогревательными установками, применен понижающий коэффициент 0,7.

По величине тарифа Костромская область занимает 12 позицию среди 18 регионов ЦФО (1 место – самый низкий тариф).

По уровню роста тарифа с 1 июля 2019 года занимает 10 позицию среди субъектов ЦФО. Тарифы на территории региона ниже чем в Ивановской, Владимирской, Калужской областях.

Повышение розничных цен на природный газ в 2019 году будет происходить в два этапа с 1 января и с 1 июля, что связано с изменением ставки налога на добавленную стоимость с 18 % до 20 %.

В результате рост розничной цены на природный газ составит:

с 01.01.2019 - 1,7%;

с 01.07.2019 - 1,4%, что соответствует прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации и значительно ниже темпов роста относительно 2018 года (3,4 %).

Таким образом, Правительством Российской Федерации продолжается политика сдерживания роста цен на топливо, что позволяет создать условия для умеренного прироста тарифов на электрическую, тепловую энергию и на другие энергоемкие коммунальные услуги.

Тарифы на услуги тепло-, водоснабжения и водоотведения на территории области устанавливались с учетом предельного индекса изменения платежей граждан за коммунальные услуги, который определен распоряжением Правительства Российской Федерации для Костромской области и постановлением губернатора Костромской области в 2019 году в размере: с 1 января -1,7%, с 1 июля от 2,0% до 4,0%.

На 2019 год установлено 379 тарифов в сфере теплоснабжения, холодного (горячего) водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО и утверждены 177 производственных программ организаций коммунального комплекса.

Для всех организаций, за исключением вновь созданных, тарифы установлены на долгосрочный период от 3-х до 5 лет.

По муниципальным образованиям рост тарифов на тепло- и водоснабжение различный и его размер определялся необходимостью реализации концессионных соглашений, инвестиционных и производственных программ, программ в области энергосбережения и энергетической эффективности, наличием мероприятий по

повышению качества и надежности оказываемых услуг, и прочими объективными факторами.

В рамках тарифной компании на 2019 год были снижены тарифы:

- на тепловую энергию: для потребителей Галичского, Островского, Вохомского, Костромского, Нейского, Нерехтского, Буйского районов, г.п.г.Чухлома, г.о.г.Мантурово, г.о.г.Кострома;

- на услуги водоснабжения (водоотведения): в Судиславском, Островском, Шарьинском районах и г.о.г. Мантурово.

Основными причинами снижения тарифов являются отсутствие подтверждения фактических затрат, невыполнение показателей производственной программы, завершение сроков реализации инвестиционного соглашения, строительство новых блочно-модульных котельных.

При принятии тарифных решений учитывается платежеспособность потребителей, социально-экономические последствия и финансовые возможности регионального и местных бюджетов.

В целом темпы роста тарифов соответствуют общероссийским и не превышают изменений по другим субъектам, входящим в состав Центрального федерального округа.

Необходимо также отметить, что ежегодно проводятся заседания общественного совета при департаменте, где рассматриваются результаты выполнения тарифно-балансовых решений регулируемых организаций. В первом полугодии текущего года запланировано провести 2 заседания общественного совета (в апреле и мае).

Кроме того, по поручению губернатора Костромской области департамент участвует в проверках финансово-хозяйственной деятельности ресурсоснабжающих организаций. Например, в апреле месяце текущего года были рассмотрены результаты проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий Костромского муниципального района за 2018 год. По результатам проверки выявлены основные причины неэффективной деятельности муниципальных предприятий, которыми являются:

1) Превышение фактических затрат над плановыми значениями, учтенными в тарифно-балансовых решениях. Фактические расходы по регулируемым видам деятельности превышают плановые по МУП «Ильинское» на 1,9 млн. руб., по МУП ЖКХ «Караваево» на 10,1 млн. руб.;

2) Значительные сверхнормативные потери тепловой энергии и питьевой воды в сетях.

Фактические потери тепловой энергии превышают нормативные, учтенные в тарифно - балансовых решениях, у всех муниципальных предприятий района (кроме МУП «Коммунсервис»):

- МУП «Ильинское» – факт 25,3 %, план 20,0 тыс. Гкал, превышение 5,3 %;

- МУП ЖКХ «Борщино» – факт 32,0 %, план 22,2 %, превышение 9,8 %;

Сверхнормативные потери питьевой воды:

- МУП ЖКХ «Борщино» – факт 42,1 %, план 9,0 %, превышение 33,1 %;

3) Низкая оснащенность приборами учета источников тепловой энергии, в связи с чем предприятия не могут обосновать снижение объемов реализации коммунальных ресурсов при тарифном регулировании:

- МУП «Коммунсервис» Костромского района – из 19 котельных приборы учета имеются на 2;

- МУП «Ильинское» - 1 котельная прибором учета не оборудована;

- МУП ЖКХ «Шунгенского с/п» - 3 котельные приборами учета не оборудованы;

- МУП ЖКХ «Борщино» - из 2 котельных приборе учета имеется на 1.

В целом по району оснащенность приборами учета тепловой энергии составляет 25% (7 из 27 котельных).

4) Отсутствие инвестиционных программ муниципальных предприятий, что не позволяет осуществлять модернизацию объектов теплоснабжения и водоснабжения (водоотведения).

По итогам рассмотрения проверки департаментом даны рекомендации администрации Костромского района и руководителям муниципальных предприятий ЖКХ по повышению эффективности деятельности предприятий и обеспечения их финансовой устойчивости.

Одновременно с долгосрочными тарифами устанавливаются показатели надежности и качества услуг.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области в 2018 году департаментом разработана и утверждена Методика оценки выполнения плановых показателей надежности, качества и энергетической эффективности регулируемых организаций.

На основании Методики было проведено ранжирование основных теплоснабжающих организаций по степени достижения ими целевых показателей надежности и энергетической эффективности по итогам 2017 года.

Наименование муниципального образования	Наименование предприятия	Баллы	№ п/п
Галичский муниципальный район	ООО «Благоустройство города»	118,65	1
Пыщугский муниципальный район	МП ЖКХ Пыщугского с.п	116,24	2
Кадынский муниципальный район	ООО «Теплоснабжающее предприятие»	111,80	3
Вохомский муниципальный район	ООО «Вохма-Сервис»	110,69	4
Сусанинский муниципальный район	ООО «Газпром теплоэнерго Иваново»	105,30	5
г.о.г.Волгореченск	АО «РСИ ТПК КГРЭС»	102,82	6
Октябрьский муниципальный район	МУП ЖКХ «Покровское»	102,30	7
Г.о.г.Мантурово	ООО «Тепловые сети»	101,90	8
Г.о.г.Шарья	МУП «Шарьинская ТЭЦ»	100,87	9
Островский муниципальный район	МУП «Тепловик»	100,18	10
Антроповский муниципальный район	МУП «Теплоэнерго»	99,43	11
Красносельский муниципальный район	МУП «Газовые котельные»	99,22	12
Поназыревский муниципальный район	ООО «Коммун-Тепло-сервис»	97,40	13
Парфеньевский муниципальный район	ООО «Специалист»	96,39	14

Г.о.г.Буй	ООО «Тепловодоканал»	96,28	15
Буйский муниципальный район	МУП ЖКХ Буйского района	95,97	16
Костромской муниципальный район	МУП «Ильинское»	95,02	17
Чухломской муниципальный район	МКУ «Служба МЗ»	93,22	18
Г.о.г. Кострома	ПАО «ТГК-2»	92,38	19
Муниципальный район г.Нея и Нейский район	МУП г.п.г. Нея «Неятеплосервис»	88,92	20
Судиславский муниципальный район	ООО «СТТ»	88,83	21
Шарьинский муниципальный район	ИП Скидоненко В.А.	86,55	22
Муниципальный район г.Нерехта и Нерехский район	ЗАО «Инвест-проект»	84,99	23
Г.о.г.Кострома	МУП г. Костромы «Городские сети»	84,46	24
Солигаличский муниципальный район	ООО «Коммунальник»	81,27	25
Костромской муниципальный район	МУП «Коммунсервис»	69,72	26
Макарьевский муниципальный район	ООО КХ г.Макарьев	68,41	27
Павинский муниципальный район	ООО «Коммунсервис»	60,00	28
Межевской муниципальный район	ООО «Жилсервис»	64,50	29
Г.о.г.Галич	ООО «ТЭК» – информация не представлена в связи с расторжением концессионного соглашения		
Кологривский муниципальный район	В 2017 году показатели надежности и эффективности не устанавливались		

Целевые индикаторы выполнены 10 организациями, у которых комплексный показатель общей оценки выполнения равен или превышает 100 баллов.

У 19 организаций комплексный показатель общей оценки выполнения показателей составляет от 65 баллов до 99 баллов, соответственно, целевые (плановые) значения считаются не достигнутыми.

Также были подведены итоги выполнения показателей надежности и качества в отношении 30 организаций в сфере водоснабжения и 22 организаций в сфере водоотведения за 2017 год.

Наименование муниципального образования	Наименование предприятия	Баллы	№ п/п
Г.о.г.Волгореченск	ОАО «РСП ТПК КГРЭС»	118,78	1
Муниципальный район г.Нерехта и Нерехтский р-н	ООО «Водоканалсервис»	114,63	2
Буйский муниципальный район	МУП ЖКХ Буйского района	109,15	3
Г.о.г.Кострома	МУП г.Костромы «Костромагорводоканал»	107,32	4
Г.о.г.Галич	ООО «Водоканалсервис»	105,03	5
Г.о.г.Шарья	ООО «Водоканалсервис»	104,06	6
Красносельский муниципальный район	МУП ГП пос. Красное-на-Волге «Чистая вода»	103,36	7
Чухломской муниципальный район	ООО «Дом Ильичевых»	102,36	8

Солигаличский муниципальный район	МП «Райводоканал»	102,27	9
Шарьинский муниципальный район	ООО «Зеблякиремсервис»	101,70	10
Сусанинский муниципальный район	ООО «Водоресурс»	101,40	11
Октябрьский муниципальный район	МУП ЖКХ «Покровское»	101,04	12
Костромской муниципальный район	МУП «Коммунсервис»	100,15	13
Вохомский муниципальный район	МУП ЖКХ «Вохомское» (прекратило деятельность)	99,01	14
Кологривский муниципальный район	МУП «Коммунсервис»	98,00	15
Антроповский муниципальный район	МУП «Теплоэнерго»	96,56	16
Г.о.г.Буй	ООО «Тепловодоканал»	96,36	17
Межевской муниципальный район	ООО «Жилсервис» (прекратило деятельность)	96,29	18
Судиславский муниципальный район	МУП «Коммунсервис»	94,70	19
Г.о.г.Мантурово	ООО «Горводоканал»	94,60	20
Кадыйский муниципальный район	ООО «Водоканал» (прекратило деятельность)	92,80	21
Островский муниципальный район	МУП «Тепловик»	88,94	22
Мантуровский муниципальный район	ООО «Тепловодснаб»	88,65	23
Макарьевский муниципальный район	МУП «Макарьевское КХ»	79,20	24
Поназыревский муниципальный район	ООО «Коммун-Тепло-Сервис»	78,80	25
Пыщугский муниципальный район	МУП «ЖКХ» Пыщугского сельского поселения	78,60	26
Парфеньевский муниципальный район	ООО «Водоканал» (прекратило деятельность)	74,99	27
Галичский муниципальный район	ООО «Благоустройство города»	70,87	28
Павинский муниципальный район	ООО «Коммунсервис»	70,67	29
Муниципальный район г.Нея и Нейский район	ООО «Возрождение» (прекратило деятельность)	69,89	30

Показатели выполнены 13 организациями в сфере водоснабжения и 9 организациями в сфере водоотведения, у которых комплексный показатель общей оценки выполнения показателей равен или превышает 100 баллов.

Результаты мониторинга выполнения целевых показателей надежности и качества учтены при тарифном регулировании на 2019 год и последующие периоды.

На 2018 год были утверждены 11 инвестиционных программ в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения на общую сумму почти 206,0 млн. рублей, из них:

- 9 в сфере теплоснабжения;
- 2 в сфере водоснабжения (водоотведения).

За 2018 год фактически освоено 209,1 млн. рублей или 101,6% от плана.

При этом в сфере теплоснабжения не выполнена инвестиционная программа ООО «Тепловодоканал» г. Буй, в сфере водоснабжения (водоотведения) – программа МУП г. Костромы «Костромагорводоканал».

Основными причинами невыполнения инвестиционных программ в полном объеме является отсутствие достаточных доходных источников в связи с задолженностью потребителей и отвлечением финансовых средств на другие цели (оплата топливно-энергетических ресурсов, текущие аварийно - ремонтные работы и прочие).

Действующим законодательством в сфере тарифного регулирования предусмотрено, что в случае, если инвестиционные средства в текущем периоде регулирования не осваиваются в полном объеме, они исключаются из необходимой валовой выручки при установлении цен (тарифов) на очередной период регулирования.

Таким образом, невыполнение инвестиционных программ регулируемых организаций будет учтено в последующие годы в рамках принимаемых тарифных решений.

Наименование предприятия	План на 2018 год, млн. руб.	Факт 2018 года, млн. руб. (оперативные данные)	% исполнения	План на 2019 год, млн. руб.
ПАО «ТГК-2»	68,3	76,5	112,0	-
МУП г. Костромы «Костромагорводоканал»	101,7	89,3	87,8	150,8
- водоснабжение	44,8	39,1	87,3	75,5
- водоотведение	56,9	50,2	88,2	75,3
ООО «Тепловодоканал» г. Буй	7,2	3,8	52,8	1,82
- водоснабжение	1,1	2,2	200,0	1,02
- теплоснабжение	6,2	1,6	25,8	0,8
МУП г. Костромы «Городские сети»	17,6	28,0	159,1	30,5
ООО «Техносервис» г. Нея	0,5	0,3	60,0	-
ООО «СТТ» г. Кострома	0,8	1,3	162,5	0,8
ООО «СТТ» г. Судиславль	3,0	3,1	103,3	3,0
ООО «Коммунальные системы» (Сусанинский р-н)	3,6	3,6	100,0	3,7
ООО «Константа» (п. Судиславль, г. п.г. Чухлома)	0,7	0,7	100	-

ИП Горохов С.Ж. (п. Бычиха)	2,5	2,5	100,0	2,5
ИТОГО	205,9	209,1	101,6	194,94

Департамент осуществляет ежеквартальный контроль за инвестиционными программами, реализуемыми регулируемыми организациями, а также контроль за целевым использованием инвестиционных ресурсов, включенных в тарифные решения.

Таким образом, все инвестиционные ресурсы, включенные в тарифы, должны быть освоены в полном объеме.

С 1 января 2019 года вступили в силу положения пункта 5(5) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, в соответствии с которым цены (тарифы) не подлежат государственному регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения в случаях:

- отсутствия реализации тепловой энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей;
- использования теплоносителя в виде пара.

В 2019 году 26 организаций перешли на договорные отношения.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» у теплоснабжающих организаций остаются обязанности:

- публиковать сведения в соответствии со Стандартами раскрытия информации теплоснабжающими, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 570,

- вести отдельный учет доходов и расходов в сфере теплоснабжения,
- уведомлять орган регулирования о соглашении сторон в течение 10 календарных дней с даты заключения договора.

Департаментом осуществляется ежеквартальный мониторинг заключения договоров по ценам, определяемым соглашением сторон, результаты которого направляются в Управление ФАС России по Костромской области.

ФАС России разработал законопроект «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», предусматривающий установление единых методов и стандартов тарифного регулирования в электроэнергетике, тепло-, газо-, водоснабжении и водоотведении, топливно-энергетическом комплексе, транспорте, связи и прочих регулируемых видах деятельности.

Законопроект предусматривает:

установление тарифов на товары (услуги) на основе долгосрочных параметров регулирования;

обязательное участие советов потребителей в процессе принятия тарифных решений выбор метода регулирования цен (тарифов) в каждой из регулируемых сфер — с учетом установленных критериев и предложений регулируемых организаций;

заключение соглашений между регулируемыми организациями и регулирующими органами субъектов РФ об условиях осуществления регулируемой деятельности, осуществлению контроля за выполнением таких соглашений;

возможность применения нескольких методов регулирования для установления наиболее оптимального уровня цен (тарифов);

установление мер по контролю за соблюдением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) как регулирующими органами, так и регулируемыми организациями.

Антимонопольный орган в настоящее время разрабатывает нормативные правовые акты и формы заполнения тарифных решений, решений вопроса о взаимодействии между всеми участниками процесса в электронной форме.

Законопроект также предусматривает направление тарифной заявки в орган регулирования через единую информационную систему.

В 2019 году подходы органа регулирования при установлении тарифов на коммунальные услуги на 2020 год остаются, как и в предшествующие периоды.

Все тарифные решения на услуги, оказываемые организациями коммунального комплекса (тепло, вода) на 2020 год, будут приняты в пределах параметров, определенных Прогнозом социально - экономического развития Российской Федерации до 2024 года, с учетом ограничений по росту платы граждан за коммунальные услуги, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации для Костромской области:

электроэнергия - 4,2%;

природный газ - 3,0%;

мазут – 1,5%;

уголь – 4,1%

другие виды топлива (дрова, опилки) - 4,9%;

ФОТ и социальные выплаты - 3,4%

амортизация - 0%

прочие расходы - 3,4%

2. Результаты контрольно-надзорной деятельности за 2018 год.

Типовые нарушения обязательных требований, выявленные в ходе контрольных мероприятий

За прошедший период 2018 года специалистами департамента государственного регулирования цен и тарифов проведено 70 проверок соблюдения порядка ценообразования предприятий и организаций различных форм собственности и сфер деятельности.

Из них 37 проверок проведено в соответствии с утвержденным планом, который согласован с органами прокуратуры и размещен на официальном сайте департамента.

Остальные проверки проводились во внеплановом порядке:

- 11 проверок проведено по обращению органов прокуратуры (в основном рассматривались вопросы правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов);

- 13 проверок проведено по контролю за исполнением предприятиями предписаний об устранении нарушений законодательства, выявленных в ходе плановых проверок;

- 9 проверок проведено совместно с органами прокуратуры Костромской области, в которых специалисты департамента привлекались в качестве экспертов.

В ходе проверок выявлены следующие характерные нарушения тарифного законодательства.

1. Отсутствие отдельного учета по регулируемым видам деятельности в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;

2. Нарушение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, сроков, форм и порядка раскрытия стандартов раскрытия информации, а также отсутствие информации, подлежащей раскрытию;

3. Несоответствие программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности обязательным требованиям;

4. Неправильное оформление платежных документов для начисления платы за коммунальные услуги (отсутствие информации по тарифам и нормативам). Материалы в отношении субъекта контроля направлены в прокуратуру Костромской области и Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области (Роспотребнадзор) для принятия мер.

Для устранения нарушений законодательства выдано 15 предписаний, в том числе 1 – по результатам внеплановой проверки.

3 предприятия не выполнили предписания об устранении нарушений законодательства. Должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности.

Информация в отношении организаций, не выполнивших предписания об устранении нарушений, была направлена в прокуратуру Костромской области и Центральное Управление федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) для принятия мер.

По 3 административным делам, возбужденным по результатам плановых проверок, установлены факты неуплаты административных штрафов. Мировым судом вынесены постановления об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ на общую сумму 150,0 тыс. руб.

Всего общая сумма наложенных штрафов по проведенным плановым и внеплановым проверкам за 2018 год составила 1215,0 тыс. руб.

Кроме проверочных мероприятий в постоянном режиме проводится надзор за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

По результатам мониторинга в 2018 году выдано 19 предписаний об устранении нарушений, из них 5 не исполнены, по 2 предписаниям срок исполнения наступает в 2019 году.

За неисполнение предписаний к административной ответственности привлечены 5 должностных и 6 юридических лиц предприятий. В отношении остальных нарушителей административные дела будут рассмотрены в 2019 году.

Общая сумма наложенных штрафов по надзору за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации за 2018 год составила 625,0 тыс. руб.

В 2018 году также проводились контрольные мероприятия в области энергосбережения в части предоставления субъектами контроля программ энергосбережения. В ходе мероприятий нарушений не выявлено.

В соответствии с Порядком осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) департамент проводит мониторинг использования инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые тарифы, в рамках процедуры рассмотрения дел об установлении тарифов.

В 2018 году на территории Костромской области реализовывалось:

- 3 инвестиционные программы в сфере электроэнергетики (филиал ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго», ООО «Энергосервис» и АО «Оборонэнерго»);

- 9 инвестиционных программ в сфере теплоснабжения (ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2», ООО «Тепловодоканал», ООО «Современные технологии теплоснабжения» г. Кострома и п. Судиславль, ООО «ТехноСервис» г. Нея, МУП г. Костромы «Городские сети», ООО «Коммунальные системы» Сусанинский район, ООО «Константа», ИП Горохов С.Ж. пос. Бычиха).

- 2 инвестиционные программы в сфере водоснабжения и водоотведения (МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» и ООО «Тепловодоканал» г. Буй.)

Департамент осуществляет ежеквартальный мониторинг выполнения инвестиционных программ и учитывает его при тарифном регулировании. Отчет по исполнению программ ежеквартально направляется в ФАС России.

В случае неиспользования инвестиционных ресурсов, включенных в тарифные решения, данные средства исключаются из валовой выручки предприятия в последующие периоды регулирования.

Так при принятии тарифных решений на 2019 год учтены результаты неисполнения инвестиционных программ АО «Оборонэнерго» за 2017 год. Общий объем инвестиционных средств, исключенных из необходимой валовой выручки АО «Оборонэнерго» на 2019 год, составил 3,2 млн. руб.

По оперативным данным предприятий за 2018 год фактически освоено 1113,3 млн. руб. или 97,9% от утвержденных значений.

В 2018 году проведено 9 проверок совместно с органами прокуратуры Костромской области по соблюдению порядка ценообразования на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно-важных препаратов, а также законодательства в сфере теплоснабжения.

В ходе проверок выявлены следующие правонарушения:

завышение отпускной розничной цены на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП (в отношении аптечного пункта «Вита-экспресс» приняты меры прокурорского воздействия);

завышение платы за услуги отопления, неправильное оформление платежных документов для начисления платы за коммунальные услуги (МП ЖКХ «Борцино» сделало гражданам перерасчет по отоплению за 2017 год на сумму 162,0 тыс.руб.);

невыполнение мероприятий в рамках концессионного соглашения;

проведение закупок без проведения конкурсных процедур или проведения анализа рыночных цен, а также установление фактов осуществления закупок у аффилированных лиц;

отсутствие отдельного учета по регулируемому виду деятельности, а также установлены факты необоснованных расходов.

Перечисленные нарушения выявлены в ООО «Теплоэнергетическая компания», осуществляющем услуги по теплоснабжению на территории г.о.г. Галич. В отношении субъекта приняты меры прокурорского реагирования.

Нарушения законодательства выявлены также в ходе рассмотрения материалов, поступивших от прокуратуры Костромской области в отношении МУП «Краснотеплоэнерго». Предприятие занижало и не применяло тариф на горячую воду (в части компонента на холодную воду). Предприятию выдано предупреждение.

Кроме того, в декабре 2018 года была проведена проверка в отношении ПАО «ТГК-2» с целью анализа выполнения инвестиционной программы в части расходования средств амортизационных отчислений. По результатам данной проверки нарушений порядка ценообразования не выявлено, предприятию даны рекомендации по формированию мероприятий инвестиционной программы на 2019 - 2023 гг., а также по использованию амортизационных начислений в качестве источника финансирования инвестиционной программы.

По результатам проверок, проведенных в 2018 году, в 35 организациях выявлено 58 случаев нарушений тарифного законодательства, возбуждено 63 дела об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 16 должностных и 25 юридических лиц. Выдано 34 предписания.

Общая сумма наложенных штрафов за 2018 год составила 1840,0 тыс. руб., что в 1,5 раза больше, чем в 2017 году (сумма наложенных штрафов в 2017 году составила 1243,1 тыс. руб.).

В 2018 году подконтрольные субъекты не направляли обращения в судебные органы для обжалования и отмены принятых департаментом решений о привлечении к административной ответственности.

Обязательные требования по ведению отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется, в том числе в соответствии с принципом обязательности отдельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, объема производства тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с производством, передачей и со сбытом тепловой энергии, теплоносителя.

Аналогичные требования содержатся в части 4 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Пунктом 10 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, установлено, что регулируемые организации ведут отдельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с осуществлением следующих видов деятельности:

а) производство тепловой энергии (мощности) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;

б) производство тепловой энергии (мощности) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии менее 25 МВт;

в) производство тепловой энергии (мощности) не в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии;

г) производство теплоносителя;

д) передача тепловой энергии и теплоносителя;

е) сбыт тепловой энергии и теплоносителя;

ж) подключение к системе теплоснабжения;

з) поддержание резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии.

Приказом ФСТ России от 12.04.2013 № 91 утверждена Единая система классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также Система отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов.

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.04.2013 № 91 отдельного учета осуществляется на синтетических и (или) аналитических счетах (субсчетах и (или) иных объектах аналитического учета) рабочего плана счетов бухгалтерского учета регулируемой организации, утвержденного на основе Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденного приказом Минфина России от 31.10.2000 № 94н, в соответствии с учетной политикой (приложением к учетной политике) регулируемой организации.

Раздельный учет осуществляется регулируемой организацией с дифференциацией доходов и расходов, объема тепловой энергии, теплоносителя:

- по источникам тепловой энергии,
- системам теплоснабжения,
- субъектам Российской Федерации,
- с учетом дифференциации цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Затраты на содержание, ремонт и эксплуатацию бесхозяйных тепловых сетей учитываются регулируемой организацией отдельно от расходов, связанных с содержанием, ремонтом и эксплуатацией тепловых сетей, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании.

Раздельный учет объемов производства (передачи) тепловой энергии, теплоносителя ведется по системам теплоснабжения.

Обязательные требования по ведению отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение

В соответствии с частью 12 статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязаны вести бухгалтерский учет и отдельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в сферах водоснабжения, водоотведения в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, Порядком ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системой классификации таких затрат, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Порядок ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системой классификации таких затрат утвержден приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25.01.2014 № 22/пр (далее – Порядок № 22/пр).

В соответствии со пунктом 7 Порядка № 22/пр отдельный учет затрат ведется регулирующими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», и Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждаемыми в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

Пунктом 18 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, установлено, что регулируемые организации обязаны вести отдельный учет расходов и доходов, объемов поданной воды (принятых сточных вод) по следующим регулируемым видам деятельности:

- а) в сфере холодного водоснабжения:
 - холодное водоснабжение, в том числе транспортировка холодной воды, включая распределение воды и подвоз воды;
 - подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения;
- б) в сфере горячего водоснабжения:
 - горячее водоснабжение, в том числе приготовление воды на нужды горячего водоснабжения и транспортировка горячей воды;
 - подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения;
- в) в сфере водоотведения:
 - водоотведение, в том числе очистка сточных вод и обращение с осадком сточных вод;
 - прием и транспортировка сточных вод;

– подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

Согласно пункту 2 Порядка, ведение отдельного учета заключается в сборе и обобщении информации о затратах организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение на основании данных бухгалтерского и статистического учета отдельно по:

- осуществляемым видам деятельности,
- централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения,
- другим критериям, установленным Порядком.

В случае если регулируемая организация осуществляет водоснабжение и водоотведение с использованием нескольких технологически не связанных между собой централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, она обязана вести учет по регулируемым видам деятельности, отдельно по каждой такой системе, если при установлении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения для такой регулируемой организации указанные тарифы установлены дифференцированно для каждой из нескольких технологически не связанных между собой централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Регулируемые организации ведут отдельный учет расходов (затрат) на реализацию инвестиционных программ и расходов на реализацию производственных программ.

Регулируемая организация осуществляет отдельный учет расходов (затрат) на эксплуатацию переданных в установленном порядке регулируемой организации бесхозяйных объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Общие обязательные требования по ведению отдельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в сферах теплоснабжения, водоотведения и водоотведения

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Ведение отдельного учета осуществляется на синтетических и (или) аналитических счетах (субсчетах и (или) иных объектах аналитического учета) (далее – счета) рабочего плана счетов бухгалтерского учета регулируемой организации, утвержденного на основе Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденного приказом Минфина России от 31.10.2000 № 94н, в соответствии с учетной политикой (приложением к учетной политике) регулируемой организации.

Следует отметить, что в учетной политике для целей бухгалтерского учета организациям необходимо закрепить:

- 1) план счетов организации с перечислением всех специфических счетов, открываемых для целей раздельного учета;
- 2) методику разнесения показателей по этим счетам;
- 3) методы оценки активов и обязательств по данным раздельного учета, а также другие необходимые решения, обеспечивающие соответствие раздельного учета принципам и правилам ведения бухгалтерского учета и законодательства в регулируемой сфере.

Элементы и виды затрат по регулируемым видам деятельности формируются в зависимости от метода регулирования.

При применении долгосрочных тарифов, устанавливаемых на срок не менее 5 лет (при первом применении долгосрочных тарифов - на срок не менее 3 лет), регулируемая организация обязана также осуществлять учет расходов (затрат) по статьям операционных расходов и неподконтрольных расходов в соответствии с Основами ценообразования и методическими указаниями.

Управленческий учет доходов и расходов не предусмотрен.

Несоблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения водоотведения, обязательного ведения раздельного учета объема производства, доходов и расходов, связанных с регулируемыми видами деятельности, является нарушением части 4 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», подпункта 9 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», пункта 12 статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования).

**О соблюдении требований при раскрытии информации
регулируемыми организациями, осуществляющими регулируемые
виды деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.**

Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемых организаций за 2018 год, указанная в пунктах 18, 39, 60 Стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 (далее – Стандарты №6), пункте 19 Стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 (далее – Стандарты № 570), в соответствии с пунктами 28, 49, 70 Стандартов № 6, пунктом 29 Стандартов № 570, раскрывается регулируемой организацией не позднее 30 календарных дней со дня направления годового бухгалтерского баланса в налоговые органы.

В соответствии с пунктами 30, 51, 72 Стандартов № 6, пунктом 30 Стандартов №570 регулируемые организации, не осуществляющие сдачу годового бухгалтерского баланса в налоговые органы, информацию, указанную в пунктах 18, 39, 60 Стандартов № 6, пункте 18 Стандартов № 570 раскрывают не позднее 30 календарных дней со дня

истечения срока, установленного законодательством Российской Федерации для сдачи годового бухгалтерского баланса в налоговые органы.

Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ, пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность, обязаны представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года.

В 2019 году последним днем подачи годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2018 год является 01.04.2019. Контрольным сроком раскрытия информации о фактических показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемых организаций за 2018 год является 01.05.2019.

Одним из принципов раскрытия информации является опубликование достоверной информации о деятельности регулируемой организации.

Таким образом, ресурсоснабжающая организация должна раскрыть информацию о выручке от регулируемого вида деятельности с разбивкой по видам деятельности, себестоимости производимых товаров (оказываемых услуг) по регулируемому виду деятельности и других финансовых показателей за 2018 год на основании данных раздельного бухгалтерского учета по каждому регулируемому виду деятельности отдельно.

Информация о предложении регулируемой организации об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на очередной период регулирования, указанная в пункте 27 Стандартов № 570, о предложении регулируемой организации об установлении тарифов в сферах водоснабжения и водоотведения на очередной период регулирования, указанная в пунктах 26, 47, 68 Стандартов № 6, в соответствии с пунктом 33 Стандартов № 570, пунктами 33, 54, 75 Стандартов № 6, раскрывается регулируемой организацией в течение 10 календарных дней со дня подачи ею заявления об установлении тарифов в регулируемых видах деятельности в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

Опубликованная информация в соответствии со Стандартами раскрытия информации должна соответствовать заявлению об установлении тарифов, направленному в орган регулирования, расчетным материалам и обосновывающим документам.

Недостоверное опубликование информации, указанной в Стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570, Стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.01.2013 № 6, является нарушением части 9 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», пункта 5 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», части 1 статьи 34 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Представление документов для установления (корректировки) тарифов.

В соответствии с пунктами 13 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 №1075 (далее – Правила №1075) регулируемая организация до 1 мая года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении цен (тарифов) и заявление о выборе метода регулирования тарифов.

Пунктом 14 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, предусмотрено, что регулируемая организация в сфере водоснабжения и водоотведения также до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляет в орган регулирования тарифов предложение об установлении тарифов.

Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484, в пункте 6 предусматривают, что регулируемые организации в сфере обращения с ТКО в срок до 1 сентября года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении тарифов.

Правилами регулирования любой сферы предусмотрено, что предложение об установлении цен (тарифов) состоит из заявления регулируемой организации об установлении цен (тарифов) и необходимых материалов. Также приведен перечень информации, которая должна быть указана в заявлении об установлении цен (тарифов). Правилами предусмотрен и перечень документов и материалов, которые должны быть приложены к заявлению об установлении цен (тарифов).

В случае непредставления документов и материалов, предусмотренных Правилами регулирования, орган регулирования может квалифицировать данные действия как административное правонарушение предусмотренного частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ установлена административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Таким образом, при непредставлении регулируемой организацией в департамент предложения об установлении тарифов на очередной период регулирования или направлении не полного комплекта документов, департамент может применять административную ответственность, данная правовая позиция подтверждается Постановлением Верховного суда РФ от 06.06.2016 № 307-АД16-1956.

Направление документов за пределами сроков, установленных Правилами регулирования.

В соответствии с положениями Правил регулирования следует, что установление тарифов производится органом регулирования на основе анализа, проверки и экспертизы предложений регулируемой организации об установлении цен (тарифов) и

материалов, представленных данной организацией в обоснование этих предложений. В частности, регулируемой организацией представляются копии бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий расчетный период регулирования и на последнюю отчетную дату, а также расчет выпадающих или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов).

Для открытия дела об установлении цен (тарифов) регулируемая организация в срок до 1 мая года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении цен (тарифов) и заявление о выборе метода регулирования тарифов, которое включает в себя необходимые документы и материалы.

Согласно Правилам (в частности пункт 20 Правил № 1075) в случае, если в ходе анализа представленных регулирующими организациями предложений об установлении цен (тарифов) возникнет необходимость уточнения предложения об установлении цен (тарифов), орган регулирования запрашивает дополнительные сведения, в том числе подтверждающие фактически понесенные регулируемой организацией расходы в предыдущем периоде регулирования, и копии договоров, указанных в подпункте «к» пункта 16 Правил (в случае представления перечня таких договоров).

Вместе с тем как указывает Верховный суд запрос дополнительных сведений является не обязанностью регулирующего органа, а относится к его дискреционным полномочиям, которые могут быть реализованы при наличии соответствующей необходимости.

Таким образом, тарифная заявка должна содержать полный комплект документов и обосновывающих материалов. Представление дополнительных материалов после 1 мая не обязывает департамент принять дополнительные затраты в тариф. Данная позиция подтверждена Верховным судом РФ в Апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 13.10.2016 N 47-АПГ16-6

4. Требования, предъявляемые органом регулирования, к расчетным и обосновывающим материалам для установления тарифов на тепловую энергию на 2020 год

На 2020 год тарифы на тепловую энергию будут формироваться в соответствии со следующими документами:

- федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»,
- постановление Правительства РФ от 22.10.2012 №1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- постановление Правительства РФ от 16.05.2014 № 452 «Об утверждении правил определения плановых и расчета фактических показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения»;
- приказ ФСТ РФ от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел по установлению регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования в сфере теплоснабжения»;

– приказ ФСТ РФ от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения».

При регулировании тарифов на 2020 год организации обязаны представлять расчетные таблицы в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых цен и тарифов (таблицы размещены на сайте департамента) в разделе «Модельное законодательство».

В соответствии с законодательством в сфере теплоснабжения к регулируемым ценам (тарифам) относятся:

- тарифы на тепловую энергию (мощность);
- тарифы на теплоноситель;
- тарифы на услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя;
- тарифы на горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения);
- плата за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности;
- плата за подключение к системе теплоснабжения.

При расчете долгосрочных тарифов необходимая валовая выручка определяется на основе долгосрочных параметров регулирования, которые определяются перед началом долгосрочного периода регулирования и в течение него не изменяются:

- 1) базовый уровень операционных расходов;
- 2) индекс эффективности операционных расходов;
- 3) нормативный уровень прибыли (не менее 0,5 % от НВВ с учетом планируемых расходов из прибыли и на реализацию мероприятий инвестиционной программы);
- 4) показатели энергосбережения и энергетической эффективности (определены постановлением Правительства РФ от 16.05.2014 № 452);

Срок подачи заявления об установлении (корректировке) тарифов на 2020 год

1. Для организаций, в отношении которых осуществляется государственное регулирование, в том числе долгосрочными методами, **до 1 мая 2019 года.**

2. Срок не предусмотрен:

- для организаций, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование;
- для организаций, осуществляющие отдельные регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в отношении которых ранее не осуществлялось тарифное регулирование;
- для организаций, которые в течение текущего периода регулирования приобрели объекты теплоснабжения или получили право владения объектами теплоснабжения на основании концессионного соглашения, договора аренды.

Требования к оформлению расчетных документов

1. Предложение об установлении цен (тарифов) представляется в Департамент руководителем регулируемой организации или иным уполномоченным лицом, либо направляется заказным письмом с уведомлением о вручении, либо представляется в электронной форме. Предложение об установлении цен (тарифов) в случае его

представления в виде электронного документа подписывается электронной подписью заявителя.

2. Материалы должны быть подшиты в скоросшиватель по частям (часть II может состоять из нескольких томов).

3. Документы, содержащие коммерческую тайну, должны иметь соответствующий гриф.

4. Копии документов должны быть заверены печатью Заявителя и подписаны руководителем организации.

5. К материалам обязательно должна быть приложена «Пояснительная записка к расчету тарифа» с кратким описанием расчета по каждой статье затрат.

Материалы должны содержать:

Часть I.

– заявление на выбор метода регулирования (если не установлены долгосрочные тарифы на тепловую энергию, либо долгосрочный период регулирования завершен);

– заявление на корректировку установленных долгосрочных тарифов;

– заявление на установление тарифов на горячую воду в открытой системе теплоснабжения;

– правоустанавливающие документы в соответствии с действующим законодательством и выписку из ЕГРЮЛ;

– расчетные таблицы, в том числе расчет НВВ по горячему водоснабжению в открытой системе теплоснабжения).

Часть II.

– включает обосновывающие материалы в соответствии с пунктом 16 Правил регулирования в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075.

Обязательный перечень представляемых документов

а) Копии правоустанавливающих документов;

б) копии бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий расчетный период регулирования и на последнюю отчетную дату;

в) расчет полезного отпуска тепловой энергии, теплоносителя с дифференциацией по видам;

г) данные о структуре и ценах, а также о калорийности потребляемого топлива и стоимости его доставки (перевозки) за предшествующий расчетный период регулирования и на расчетный период;

д) расчет расходов и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности в сфере теплоснабжения с приложением экономического обоснования исходных данных

е) расчет цен (тарифов);

ж) копия утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы

з) расчет выпадающих или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности;

и) копии документов, подтверждающих проведение заявителем торгов (по топливу – в обязательном порядке);

к) копии договоров об осуществлении регулируемой деятельности (договоры теплоснабжения, и (или) договоры передачи тепловой энергии, теплоносителя, и (или) договоры поставки тепловой энергии, теплоносителя, и (или) договоры о поддержании резервной тепловой мощности, и (или) договоры о подключении),

л) копия документа о назначении лица, имеющего право действовать от имени организации без доверенности.

По инициативе регулируемой организации помимо указанных в пункте 16 Правил № 1075 документов и материалов могут быть представлены иные документы и материалы, которые, по ее мнению, имеют существенное значение для рассмотрения дела об установлении цен (тарифов), в том числе экспертное заключение.

Дополнительные факторы, учитываемые при тарифном регулировании

При формировании тарифов на 2020 год могут быть учтены следующие дополнительные факторы:

– снижение полезного отпуска с обязательным предоставлением обосновывающих документов, перечнем выбывших потребителей и статистической отчетности (46-ТЭ);

– утвержденная в установленном порядке инвестиционная программа;

– резерв по сомнительным долгам с представлением обосновывающих документов;

– оценка финансово-хозяйственной деятельности за отчетный период с подробным анализом результатов и указанием причин и факторов.

Основные проблемы при регулировании тарифов

– Подтверждение права владения источниками тепловой энергии и тепловыми сетями;

– непредставление обосновывающих материалов в полном объеме;

– нарушение отчетной дисциплины (непредставление или предоставление с нарушением срока отчетности, необходимой для предоставления в ФАС России по системе ЕИАС);

– ненадлежащее предоставление отчетности, необходимой для предоставления в ФАС России, по системе ЕИАС (ошибки на листе «Проверка»);

– отсутствие инвестиционных программ.

5. Требования, предъявляемые к расчетным и обосновывающим материалам в сфере водоснабжения и водоотведения на 2020 год

Основными нормативно-правовыми актами в сфере водоснабжения и водоотведения являются:

- федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

- постановление правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- приказ ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- приказ ФСТ России от 16.07.2014 № 1154-э «Об утверждении регламента установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- приказ Министерства Строительства и ЖКХ от 04.04.2014 № 162/пр «Об утверждении перечня показателей надежности, качества, энергетической эффективности».

Согласно статье 31 федерального закона № 416-ФЗ регулированию подлежат следующие тарифы:

- тарифы на питьевую воду;
- тарифы на техническую воду;
- тарифы на транспортировку воды;
- тарифы на подвоз воды;
- тарифы на подключение.
- тарифы на горячую воду;
- тарифы водоотведение;
- тарифы на транспортировку сточных вод.

В соответствии действующим законодательством в сфере водоснабжения и водоотведения выделяются 4 метода регулирования тарифов.

Метод экономически обоснованных расходов (затрат) применяется для организаций, которые регулируются впервые, а также при расчете базового года при долгосрочном регулировании.

Метод индексации является одним из методов долгосрочного регулирования тарифов. Первый год рассчитывается методом экономически обоснованных затрат, последующие рассчитываются путем индексации базового периода с учетом долгосрочных параметров регулирования тарифов.

Метод доходности инвестированного капитала является методом долгосрочного регулирования, но на территории Костромской области он не применяется.

Метод сравнения аналогов применяется для организаций-транспортёров при наличии гарантирующей организации. Расчёт НВВ осуществляется на основании расходов гарантирующей организации.

К долгосрочным параметрам регулирования тарифов относятся:

- 1) базовый уровень операционных расходов;
- 2) индекс эффективности операционных расходов;
- 3) нормативный уровень прибыли;
- 4) показатели энергосбережения и энергетической эффективности:
 - а) уровень потерь воды;
 - б) удельный расход электроэнергии.

При применении методов долгосрочного регулирования тарифы устанавливаются на срок не менее 3-х лет для первого долгосрочного периода регулирования и на срок не менее 5-ти лет для последующих периодов.

Если организации установлены тарифы на несколько лет - каждый год долгосрочного периода регулирования такая организация в срок до 1го мая направляет в адрес департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области заявление и обосновывающие материалы на корректировку тарифов.

При корректировке тарифов НВВ корректируемого периода будет заново пересчитано, по формуле:

$$НВВ_i = ОР_i + НР_i + РЭ_i + ПР_i + A_i + \Delta Рез_i$$

Операционные расходы рассчитываются на основании базового уровня операционных расходов (долгосрочный параметр регулирования).

Расходы на электроэнергию рассчитываются на основании удельного расхода электроэнергии, который так же является долгосрочным параметром регулирования.

Неподконтрольные расходы пересматриваются, организации необходимо повторно подтвердить каждую включенную статью, с предоставлением всех подтверждающих материалов.

Амортизация, прибыль организации и дельта результат так же пересматриваются органом регулирования.

Требования к предоставлению документы

Согласно пункту 16 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства № 406, предложение об установлении тарифов состоит из заявления регулируемой организации и необходимых обосновывающих материалов.

Согласно пункту 14 Правил регулирования предложение об установлении тарифов должно быть представлено в орган регулирования в срок до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования.

Пункт 17 Правил регулирования содержит перечень необходимых для регулирования документов

Каждый документ, предоставляемый организацией, должен быть соответствующим образом заверен и содержать подпись уполномоченного лица и печать организации.

Документы необходимо предоставить на бумажном носителе.

Необходимые документы

Пункт 17 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства № 406, содержит полный список документов, необходимых для открытия дела об установлении тарифов. Данный список документов так же актуален для горячего водоснабжения в закрытой системе горячего водоснабжения.

В орган регулирования необходимо предоставить:

- 1) копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности (пользования);
- 2) копии решений об утверждении учетной политики;
- 3) копию документа о назначении (выборе) лица, имеющего право действовать от имени организации без доверенности;
- 4) копии бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий период регулирования и на последнюю отчетную дату;

- 5) копию производственной программы (проект производственной программы);
- 6) расчет расходов на осуществление регулируемых видов деятельности (на метод экономически обоснованных затрат);
- 7) расчет размера тарифов;
- 8) расчет объема оказываемых услуг отдельно по регулируемым видам деятельности;
- 9) копию утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы (при наличии);
- 10) расчет дополнительно полученных доходов, и (или) недополученных доходов, и (или) экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении тарифов для регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования (при наличии);
- 11) копии документов, подтверждающих проведение заявителем закупки товаров (работ, услуг);
- 12) копии договоров о реализации товаров (работ, услуг), являющихся результатом осуществления регулируемой деятельности или реестр таких договоров;
- 13) материалы, обосновывающие возникновение экономии средств, (при их наличии);
- 14) копии договоров (с приложениями) о поставке материалов, сырья, топлива и других энергоресурсов, выполнении работ сторонними организациями.

Предложение предприятия должно содержать постатейный расчет НВВ в табличном виде (калькуляцию).

Каждая статья должна быть развернута на составляющие, каждой составляющей должны соответствовать расчет регулируемой организации и обосновывающие документы (может быть предоставлено в виде пояснительной записки).